

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии молодежи

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 4 курса 441 группы
направления 39.03.03 Организация работы с молодежью
социологического факультета
Пьянзиной Елизаветы Алексеевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук, доцент

подпись, дата

О.В.Мунина

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор

С.Г.Ивченков

Саратов 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования, касающегося молодежной политики, основывается на том, что молодежь по своей сути является высокоактивной социальной группой: она оказывает колоссальное влияние на внутреннюю политику государства. Кроме того, как наиболее уязвимая ко всем изменениям, происходящим в общественно-политической жизни, категория граждан, именно молодежь всегда находится в центре различных политических и экономических изменений, происходящих, как в отдельном регионе, в стране, так и в мире в целом.

Молодежная политика - неотъемлемая часть социально-экономического развития государства, от эффективности реализации которой зависят все сферы жизнедеятельности общества. Успешная реализация молодежной политики является гарантией экономической стабильности и общественного благополучия страны. А расширение диапазона возможностей для самореализации молодых людей во всех сферах общественной жизни является условием стабильности и устойчивого развития гражданского общества.

Анализируя современное состояние молодежной политики в нашей стране, можно отметить большой объем работы, проделанной, как государственными органами в целом, так и непосредственными агентами, реализующими молодежную политику. На сегодняшний день система реализации молодежной политики в целом способна реагировать на вызовы и угрозы современности, и обладает системой устойчивых межведомственных связей; она стремится к постоянному развитию и совершенствованию возможностей для реализации потенциала молодежи, повышения профессионализма специалистов по работе с молодежью. Между тем, степень ее оптимальности и эффективности продолжает нуждаться в совершенствовании, поскольку молодежная политика все еще не достигает в полной мере заявленных государством и общественными организациями целей. Существует ряд проблем, которые не позволяют в полной

мере использовать возможные области применения молодежной политики. Это актуализирует их исследование и детальный анализ.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ литературных источников свидетельствует о междисциплинарном характере научного интереса исследователей к вопросам реализации молодежной политики. В частности, данная тема активно привлекала к себе внимание философов, социологов, политологов, историков и юристов, пытающихся определить сущность и значимость реализации молодежной политики в целом.

Оценивая вклад представителей различных наук в предмет нашего исследования, стоит подчеркнуть, что первоначально исследователи отталкивались от специфических характеристик молодежи как социальной группы, и, прежде всего, от ее культурологических, социологических, экономических, психологических и биологических особенностей. В этой связи, В.А.Луков предпринял попытку классификации существующих теорий молодежи, среди которых он выделил биологические, психологические, культурологические, антропологические и социологически ориентированные теории молодежи.

В свою очередь, В.И.Чупров дифференцировал работы различных ученых, исследующих вопросы, связанные с жизнедеятельностью молодежи, в следующие группы:

- психоаналитическая (Г.С.Холл, К.Кромм, К.Г.Юнг, В.Н.Борязх, И.С.Кон, С.Н.Иконникова, В.Т.Лисовский, А.И.Ковалева и др.);
- структурно-функциональная (Ш.Эйзеншандт, Ф.Малер, М.Н.Руткевич, Ф.Р.Филиппов, Н.М.Блинов, И.М.Слепенков, В.И.Староверов, В.А.Мансуров, Д.Л.Константиновский, Г.А.Чередниченко, В.Н.Шубкин, Ф.Э.Шереги, М.Х.Титм);
- культурологическая (К.Мангейм, М.Мид, Т.Роззак, Ч.Рейч, Л.С.Выготский, Е.А.Гришина, А.А.Козлов, В.Б.Чубаров, А.И.Шендрик, Г.М.Миньковский, В.Ф.Левичева, Е.Е.Леванов, В.А.Луков, Ю.А.Зубок);

- ювенологическая (В.Адамский, Л.Розенмайр, К.Господинов, Ф.Малер, Е.Г.Слуцкий).

Вопросы изучения социокультурного портрета и ценностных ориентаций молодежи рассмотрены в работах Ю.Р.Вишневого, Д.Ю.Нархова, Е.П.Шеховцева, П.П.Красноручского, И.Э. Рiske, Т.А.Фоминой и др.

Используя возможности междисциплинарного подхода, С.В.Рязанцев и Л.А.Гегель рассмотрели особенности молодежи в качестве социально-демографической группы в условиях трансформации многонационального российского общества.

Ю.П.Андреевым был проведен анализ инновационного стиля жизни и ускорения социокультурной динамики, противоречий и перспектив труда, системы образования и процессов общественного воспроизводства, роли соревнования в реализации молодежной политики.

Многоаспектность исследований молодежных проблем объясняет существенную динамику трактовки дефиниции «молодежная политика» в период с 1991-2020 гг и ее закрепление в принятых за этот период законодательных актах.

Проведенный анализ литературы дает основание говорить о том, что к настоящему времени научная мысль имеет определенный задел исследований молодежи, проблем, касающихся сферы ее жизнедеятельности и, непосредственно, молодежной политики. Вместе с тем нельзя заявить о завершенности научных изысканий в этой области.

Цель и задачи исследования. Целью бакалаврской работы является комплексный анализ существующих проблем реализации государственной молодежной политики.

Достижение поставленной цели предполагает решение взаимосвязанных научных задач:

- раскрыть содержание понятия «молодежная политика» через ее правовой аспект;

- изучить стратегические направления осуществления молодежной политики;
- рассмотреть субъекты и механизмы реализации молодежной политики.
- раскрыть основные проблемы реализации государственной молодежной политики;
- определить основные критерии оценки эффективности молодежной политики в России;
- изучить возможные пути усовершенствования реализации молодежной политики.

Объектом данной работы является молодежная политика.

Предметом исследования выступают состояние и перспективы развития молодежной политики.

Теоретическую и методологическую основу выпускной квалификационной работы составляют работы таких исследователей как Т.К.Ростовская, работы которой представляют собой комплексную характеристику молодежи в России с точки зрения социокультурного подхода и социально-демографических параметров и труды С.Р.Сулеймановой, которая рассматривает современную молодежную политику в ее правовом аспекте.

Практическая значимость исследования. Описанные автором могут быть использованы молодыми специалистами в учреждениях, связанными с работой с молодежью и работниками общественных организаций для анализа существующих проблем и оценки деятельности.

Структура выпускного квалификационного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первой главе **«Теоретико-методологические и организационные начала реализации молодежной политики в РФ»** раскрывается содержание понятия «молодежная политика», ее правовой аспект, а также рассматриваются основные стратегические направления молодежной политики в РФ в соответствии с поставленными в бакалаврской работе целями и задачами.

Молодежная политика любого государства отображает уровень его социально-экономического, демографического, политического, духовно-культурного развития, является вкладом страны в будущее молодежи. В связи с этим особенную важность приобретают пути решения имеющихся проблем молодежи любого государства. В связи с чем, проводимые направления государственной молодежной политики должны в полной мере отвечать потребностям и интересам российской молодежи.

Основные методологические установки, определяющие направление всей молодежной политики, включают развитие национальной и государственной идентичности в молодежной среде, а также воспитание патриотической молодежи с созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ориентированные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи.

Сегодня молодежная политика – это интеграция отдельных программ и проектов, ориентированных на молодежь, в единое целое при усилении регулирующей роли современного государства. Поэтому все основные приоритеты должны быть реализованы не только на федеральном уровне, но и на региональном и муниципальном уровнях. В противном случае молодежная политика будет неэффективной, поскольку она не затронет все сферы жизни молодого поколения.

Несмотря на уже реализованные и планируемые в будущем меры, некоторые проблемы молодежной политики остаются актуальными. Это проблема безопасности для молодых семей с жильем, а также проблемы, связанные с получением достойного образования молодыми людьми,

социальной адаптацией молодых граждан, их трудоустройством и профессионализацией, предупреждением преступности и работой с детьми. молодежь по месту жительства.

Национальные проекты и совершенствование правового регулирования молодежной политики внесли большой вклад в решение этих и других проблем в молодежной среде, но все еще остаются неразрешенными некоторые аспекты работы механизмов и инструментов молодежной политики.

Во второй главе **«Система молодежной политики в РФ»** рассматриваются субъекты и механизмы реализации молодежной политики. Молодежная политика реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Развитая система общественных молодежных организаций является показателем сложившегося гражданского общества, в котором из-за особой функциональной нагрузки последних задействуется большое количество сил. Эта система воплощает партнерство между государством и молодежью во всех государственных делах.

Оказание помощи общественным объединениям и организациям, формирование базы поддержки этих объединений рассматривается как важное направление в реализации государственной молодежной политики. В России многие молодежные организации имеют постоянные контакты с федеральными властями по направлениям своей деятельности.

Молодежные форумы являются сильным инструментом в рамках реализации молодежной политики в нашей стране, за последние пятнадцать лет в своем развитии они прочно закрепились как один из самых эффективных способов выражения творческой, научной, политической и образовательной активности молодых граждан и стали главной площадкой для диалога государства с непосредственно с участниками реализуемой политики.

На первый взгляд может показаться, что рост различных молодежных организаций и количество проводимых форумов и семинаров для молодых людей в последние годы дает оптимистичный настрой, но, к сожалению, такая статистика не является показательной, поскольку молодежные организации охватывают лишь небольшую часть населения страны. Вместе с тем, разрешая противоречия на пути развития молодежи, государство должно максимально учитывать интересы всех молодых граждан, способствовать самоорганизации и помогать встать на путь обновления.

Молодежная политика способствует сотрудничеству между государством и обществом и помогает расширению секторов участия молодежи в различных процессах развития общества. В этом контексте работа в партнерстве с молодежными организациями является оптимальной для сотрудничества гражданского общества и государства, объединяя их усилия в политической, социальной и экономической модернизации.

В третьей главе **«Проблемы реализации молодежной политики в современной России»** рассматривается проблемное поле эффективности молодежной политики. Эффективная молодежная политика является одним из основных факторов развития государства и общества в целом. Поэтому государство должно поддерживать молодежные объединения. Молодежную политику следует рассматривать не как одну из функций государственной власти, а как область процессов, в которые вовлечены все штатные институты общества.

Краткий анализ из этой главы показывает, что в целом, хотя система молодежной политики на данный момент обеспечена соответствующими нормативным актам, в документах определяются цели, задачи, механизмы, принципы, участники молодежной политики, ответственность органов исполнительной власти, источники финансирования деятельности, инфраструктуры, отметим, также что в документах федерального уровня достаточно подробно описаны полномочия органов по работе с молодежью, тем не менее, в силу того, что отрасль молодежной политики осуществляла свои

функции в разное время в разных ведомствах, до сих пор присутствует неопределенность отрасли.

Для решения вышеупомянутых проблем необходимо в полной мере подходить к вопросу реализации существующей модели молодежной политики и предпринять конкретные шаги по ее совершенствованию.

Нужно активизировать дальнейшее развитие системы государственного управления молодежной политикой, важно учитывать междисциплинарный характер деятельности, определять четкие правила действий и устанавливать связь между различными органами власти, политическими, социальными и другими молодежными организациями.

Эта неопределенность создает трудности в работе органов по работе с молодежью, даже при правильной расстановке приоритетных направлений.

Со стороны федеральных властей отсутствует четкая позиция по актуальным проблемам и текущим тенденциям, поэтому молодежная политика в субъектах РФ наделена независимым правом выбора направлений реализации.

Это неплохо только в том случае, когда во главе реализации государственной молодежной политики в регионах и муниципальных образованиях находятся компетентные люди, с профессиональным образованием и опытом работы в сфере ГМП.

В большинстве случаев, организацией работы молодежной политики связанной со спортом, культурой или образованием, в муниципалитетах занимаются управленцы, не имеющие профильного образования по молодежной политике.

Эффективное развитие и продуктивное использование инновационного потенциала главное в развитии эффективной молодежной политики государства. Во многих регионах страны региональные целевые программы являются основным способом реализации молодежной политики.

Только посредством слаженной работы всех ведомственных структур и институтов гражданского общества можно добиться позитивных и качественно новых результатов.

В заключении подведены итоги бакалаврской работы, сформулированы основные теоретические выводы по задачам исследования.

Молодежную политику можно рассматривать как стратегию, нацеленную исключительно на развитие потенциала молодежи – это волонтерские движения, платформы для участия молодых людей в процессе управления и принятия решений и проектные конкурсы с грантовой поддержкой.

Молодежная политика включает в себя как положения и программы, ориентированные на все молодое поколение, так и отдельные меры, рассчитанные на конкретные молодежные группы, например, это вопросы о контроле и профилактике правонарушений в молодежной среде, предупреждение девиантных настроений и поддержка молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с задачами, поставленными в начале исследования, можно заключить что в своем правовом аспекте понятие молодежной политики на сегодняшний день достаточно четко закреплено в новом «молодежном законе», но предстоит еще большая работа по объединению регионального и муниципального опыта отдельных субъектов РФ и развитию молодежной политики в соответствии с обозначенными целями и новыми стратегиями развития. Говоря о них, важно не забывать о диалоге государства непосредственно с молодыми людьми.

Подводя итог всему вышесказанному, мы видим, что хоть и в целом идеи молодежной политики отображают уровень развития всех сфер социальной жизни, исходя из чего реализация направлений должна в полной мере отвечать потребности молодежи, но на сегодняшний день молодежная политика - это работа отдельных программ и проектов, которая только стремится соединиться в единое целое.

Интеграция отдельных направлений в единый механизм должна происходить не только на федеральном уровне, иначе молодежная политика так и не повысит уровень эффективности, поскольку не сможет затронуть всех молодых граждан.

На всех уровнях молодежная политика реализуется органами местного самоуправления и государственной власти, при участии НКО, неправительственных организаций и молодежных общественных объединений. Они в наибольшей степени могут помочь эффективному развитию МП. Оказание помощи и формирование базы поддержки данным органам важно рассматривать как одно из основных направлений работы в специфике эффективности проводимой молодежной политики.

Здесь также важно отметить, что концентрироваться нужно не на количественном, а на качественном развитии. Увеличение проводимых мероприятий и рост количества молодежных организаций в последние годы кажется позитивной тенденцией, но к сожалению такие результаты не являются показательными, ведь они охватывают лишь небольшую часть молодых граждан.

Работа государственных органов по реализации молодежной политики совместно с молодежными объединениями отражает сотрудничество гражданского общества и государства в контексте развития потенциала молодых людей, что является очень мощным механизмом работы МП и одним из основных факторов оценки успешности проводимых мер.

Для того, чтобы в будущем оценивать эффективность развития молодежной политики как очень высокую, сегодня нужно внедрять эффективные аппараты координации работы всех участников реализации МП, которые позволят усовершенствовать процесс социального развития молодых граждан и повысят уровень гражданской активности среди молодежи.

Важно усилить активизацию дальнейшего развития системы управления молодежной политикой и устранить неопределенность в работе между органами власти и молодежными организациями.

Говоря о проблемах реализации молодежной политики можно выделить, что основная из них - ориентированность на конкретные группы молодежи, а не на всех молодых граждан в целом. Большинство проектов и программ поддерживают учащуюся молодежь и бросают силы на перспективное развитие,

в то время как те категории молодых людей, которые находятся в каком-либо затрудненном социально-экономическом положении остаются без государственной поддержки.

Следовательно, главной целью молодежной политики в РФ в должно стать устранение имеющихся проблем в проведении комплексный подход в работе, которые приведут к повышению благосостояния молодежи России.

Таким образом, молодежная политика в России является важнейшим направлением деятельности будущего развития страны, что объясняется усиливающимся воздействием молодых людей на процессы стабилизация и дестабилизации всей политической системы. Иными словами, от уровня благосостояния молодежи напрямую зависит дальнейшее функционирование всего государства.