

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**
Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Портовой Кристины Олеговны

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук, доцент _____ С.В. Деманова
подпись, дата

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ _____ Г.Н. Комкова
подпись, дата

Саратов
2022

Актуальность. Социальное демократическое правовое государство должно иметь мощный правоохранительный потенциал. Это вызвано острой необходимостью выдвижения адекватных ответов как внешним угрозам, так и внутренним вызовам. Бесконечные рассуждения о том, что армия государству не нужна, так же как правоохранительные органы и органы безопасности являются утопией, и несет достаточно серьезную социальную опасность и даже может привести к потере государственности. Так, атрибутом каждого государства является полицейская деятельность, которая обеспечивает в обществе порядок. Ведь действительно, государство старается заботиться о безопасности своих граждан. Именно это обеспечивает эффективную работу во всех сферах жизни общества.

Изучая нормативно правовые акты и научные работы в целом посвященные полиции, можно заметить, что там не дается точного или полного определения полиции. В целом приводится ее назначение, правовой статус, история создания и т.д. Поэтому выводить понятие необходимо самостоятельно исходя из законодательства. Итак, из Федерального Закона от 07.02.2011 «О полиции» можно выделить следующие признаки современной полиции в России:

- предназначена для защиты жизни и здоровья, прав и свобод населения (Российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства);
- является частью Министерства внутренних дел Российской Федерации (т.е. государственным органом);
- создается с целью противодействия преступности и внутренним угрозам;
- использует оружие, в предусмотренных законом случаях.

Исходя их данных признаков можно выделить следующее определение: полиция – орган государственной власти, призванный охранять общественный порядок, защищать жизнь, здоровье, права и имущество граждан (иностранных граждан и лиц без гражданства), противодействовать преступности и другим внутренним угрозам, путем применения различных

средств убеждения или принуждения (несмотря, на то, что это определение выведено из признаков взятых из законодательства Российской Федерации, думаю, его можно применить и в отношении других государств). Данный орган необходим для безопасного и эффективного функционирования общественных институтов на всех уровнях.

Актуальность дипломной работы обусловлено тем, что на современном этапе общественного развития к праву как важнейшему социальному регулятору предъявляется ряд новых требований. Оно должно быть основано на человекоцентристском подходе, ориентированным на максимальную защиту прав и свобод человека, осуществление которой в свою очередь невозможно в обществе, имеющем неустойчивую криминальную обстановку, поддерживаемую высоким уровнем коррупции. Именно сочетание двух этих важнейших задач – борьбы с преступностью и защиты прав, свобод и законных интересов граждан – в равной степени и является призванием полиции как формально нового, но в то же время унаследовавшего многие черты своего предшественника, органа государственной власти.

Предметом исследования выступает законодательство, регулирующее деятельность полиции в Российской Федерации.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения в сфере правоохранительной деятельности, связанные с деятельностью полиции

Цель бакалаврской работы – рассмотреть правовые основы, основные направления и принципы деятельности полиции в Российской Федерации.

Задачи, поставленные перед написанием ВКР:

1. Ознакомиться с историческими предпосылками современной концепции правового регулирования деятельности российской полиции;
2. Изучить правовое положение, полномочия, функции, а также деятельности полиции в Российской Федерации;

3. Рассмотреть правозащитное взаимодействие УВД по ЮЗАО ГУ МВД России по г. Москва и гражданского общества.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что разработанные положения могут послужить основой при дальнейших научных исследованиях проблем, касающихся реализации основных форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. Сделанные выводы могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ (в ред. 21.12.2021) «О полиции», Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изучением вопроса правозащитной деятельности полиции занимались следующие юристы-практики: Н.А. Андреев, В.В. Барбин, Д.Н. Бахрах, А.Н. Грищенко, Г. Н. Комкова, А.Н. Конев, В.Б. Коробов, М.В. Костенников, А.В. Куракин, Д.З. Мутагиров, С.Н. Рубцов.

При написании этой работы мной были использованы следующие методы: сравнение; структурный анализ; историко-юридический метод; компротивистский метод.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Глава 1 «История создания и развития полиции в России» посвящена изучению переодизации создания и развития полиции в России, проведение сравнения реформ, выявление поэтапного зарождения профессионализма данной структуры. Исследуя различного рода вопросы и проблемы, связанные с историей создания, развития и деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, как правило, в первую очередь, следует отметить, что одна из отличительных особенностей этого органа государственной власти состоит в том, что именно сотрудники органов внутренних дел чаще других непосредственно работают с именно с людьми и, как правило, первыми сталкиваются с произошедшими нарушениями общественного порядка и общественной безопасности, а также, вступают в борьбу с нарушителями правопорядка.

Глава 2 «Полиция в механизме реализации правозащитной деятельности Российского государства» посвящена рассмотрению полиции в механизме реализации правозащитной деятельности Российского государства, правовая основа деятельности полиции, ограничение и запреты, непосредственно связанные с несением службы в органах внутренних дел, а также рассмотрение основных направлений деятельности и нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, а также принципы деятельности полиции как субъекта правозащитной практики. Глава 2 содержит 3 параграфа.

Параграф 2.1 «Правовая основа деятельности полиции» посвящен изучению обязанностей сотрудников полиции, закрепленных в ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», носит универсальный характер, т.е. их содержание.

Параграф 2.2. «Полномочия и функции правозащитной деятельности полиции» посвящен изучению элементов в работе полиции по обеспечению легитимности государственной власти. Данную функцию полиция выполняет в системе правоохранительных органов и от ее успешной деятельности во многом зависит отношение простых людей к государственной власти.

Успешная, эффективная, беспристрастная работа полиции позволяет добиться позитивного отношения населения к власти, негласного консенсуса с ней, продлить «общественный договор» власти и населения. Ключевым моментом здесь выступает именно способность полиции обеспечить правопорядок, законность, всеобщее соблюдение и ответственность перед нормами права. «Избирательность» правоприменения, существование «круга избранных» катастрофически ухудшает имидж полиции в системе правоохранительных органов и, как следствие, лишает государство легитимности в представлениях большинства населения. Такая ситуация может привести к самым тяжелым социальным последствиям, в форме революций, переворотов, гражданских войн и т.п.

Параграф 2.3. «Принципы деятельности полиции как субъекта правозащитной практики» посвящен изучению принципов деятельности полиции представляют собой результат отражения объективно действующих закономерностей, присущих им общих черт, которые становятся общим началом административной деятельности органов внутренних дел в целом. Принципы устанавливаются, формулируются людьми. Однако выработка людьми принципов не означает, что они носят чисто субъективный характер. Принципы отражают объективность явлений и реальных процессов развития общественных отношений, т.е. они носят объективный характер. Система принципов, обрисовывая картину «фасадного» функционирования полиции в системе социума, предъявляет определенные законом строгие требования к поведению полицейских, их деятельности по правоприменению.

Глава 3 «Правозащитная деятельность полиции на примере УВД по ЮЗАО ГУ МВД России по г. Москве» посвящена рассмотрению деятельности различных подразделений, осуществляющих несение службы, их достоинства и недостатки, а также отличительные черты специфики работы и методы для улучшения осуществления деятельности в органах внутренних дел вверенного подразделения.

Заключение выпускной квалифицированной работы содержит в себе основные выводы, к которым пришел автор выпускной квалификационной работы.

Полиция – система государственных органов исполнительной власти, предназначенных для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка. Уникальность полиции среди прочих органов государственной власти состоит в том, что именно органы охраны правопорядка чаще других напрямую контактируют с гражданами. От работы сотрудников полиции зависит соблюдение законности в жизни страны, порядок на улицах городов, а иногда и покой в домах и квартирах самих граждан. По числу обеспечиваемых социально значимых государственных функций, по степени проникновения во все слои общества с полицией могут сравниться разве что больницы и школы. Традиционно основной массой населения, полиция воспринимается как главная правоохранительная сила государства.

Служба в органах внутренних дел является особым видом государственной службы и направлена на реализацию публичных интересов, что предопределяет наличие у сотрудников, проходящих службу в этих органах, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности. Законодатель, определяя правовой статус сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, установил для этой категории граждан особые требования, в том числе к их личным и деловым качествам, и особые обязанности, обусловленные задачами, принципами организации и функционирования органов внутренних дел, а также специфическим характером деятельности указанных лиц.

Под правовым статусом сотрудника полиции понимается правовое положение гражданина Российской Федерации, которому в соответствии с Федеральным Законом «О полиции» присвоено звание полицейского,

которое включает в себя права и свободы полицейского, его обязанности и запреты, преимущества и льготы, а также ответственность. Правовой статус сотрудника полиции – это его правовое положение в структуре государственного аппарата Российской Федерации, урегулированное нормами права в сфере охраны и обеспечения реализации прав, свобод и законных интересов человека. Ядро правового статуса сотрудника полиции составляют его права и обязанности.

К структурным элементам правового статуса полицейского относятся упомянутые в определении: права полицейского, его обязанности, ответственность и льготы.

Каждый элемент правового статуса выполняет свою роль и является неотъемлемым в этой системе, так как игнорирование хотя бы одного из них ведет к дестабилизации их деятельности.

Изучив вопрос о полномочиях полицейских отдельных стран, удалось найти множество как сходств, так и различий. В основном различия есть в формулировках основных прав, также в объеме прав порядке их реализации, которые, конкретизируются в отдельных инструкциях и положениях. Также удалось найти и совершенно отличные друг от друга полномочия, которые не находят эквивалентов, что является весьма интересными возможностями для заимствования, так как могут позитивно сказаться на работе полиции или дать конкретизацию их полномочий не в отдельных инструкциях, а именно в нормативно-правовых актах.

В соответствии с действующим Федеральным законом «О полиции», сотрудник полиции обязан разъяснить права задержанного лица, даже если сотрудник полиции в полной мере выполнит требования закона и разъяснит задержанному все его права, гражданин, находящийся в шоковом состоянии, может просто не воспринять эту информацию, и, тем более, не сможет осознать, как ею воспользоваться. Все это требует, на наш взгляд, внесения соответствующих изменений в законодательство.

Говоря о сущности личностных и профессиональных качествах сотрудников полиции, необходимо отметить, что между людьми могут быть настолько значительные психологические различия, что некоторым сотрудникам несмотря на наличие достаточного здоровья, и активного стремления овладеть определенной деятельностью, фактически очень тяжело освоить необходимый минимум профессионального мастерства.

Полиция главное ведомство, отвечающее за поддержание общественного порядка и обеспечение верховенства права. Кроме того она является одной из ключевых государственных служб ответственной за предупреждение и расследование преступлений, в том числе тех которые можно квалифицировать как нарушение прав человека.