

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовой статус членов Палаты Лордов Великобритании**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 513 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета

Бойчевского Павла Павловича

Научный руководитель  
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой  
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2022

## **Введение**

**Актуальность работы** определяется тем, что Британский парламент является уникальным законодательным органом, а Палата Лордов не имеет подобных аналогов в политической системе других государств. Палата Лордов формируется на невыборной основе. Ее членами – пэрами – являются лица дворянского происхождения, которые получили по наследству право заседать в верхней палате парламента, духовные лорды, пожизненные лорды и судебные лорды. Сочетание сменяемых и постоянных властных структур в Британии создавало оптимальный баланс, который обеспечивал как смену власти и обновление политического курса, так и его преемственность. Изучение указанного опыта, в том числе и в Российской Федерации.

**Объектом изучения** являются общественные отношения, связанные с образованием и деятельностью Палаты Лордов Великобритании, а также парламентов таких стран, как США и Россия.

**Предмет изучения** заключается в исследовании правовых норм, регулирующих особенности формирования и деятельности Палаты Лордов Великобритании, а также Конгресса США и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Цель работы** состоит в изучении правового статуса членов Палаты Лордов Великобритании.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить вопрос возникновения Палаты Лордов, а также все этапы ее развития;
- ознакомиться с функциями и составом Палаты Лордов, а также аспектом формирования Палаты Лордов;
- рассмотреть требования, выдвигаемые к кандидатам и к членам Палаты Лордов;
- изучить вопросы, связанные с прекращением членства в Палате Лордов;

– провести структурный анализ правового статуса сенаторов США и членов Палаты Лордов;

– провести структурный анализ правового статуса сенаторов Российской Федерации и членов Палаты Лордов.

### **Основное содержание работы**

**Глава 1** «Палата Лордов как верхняя палата Парламента Великобритании. История возникновения и трансформации» включает в себя два параграфа.

**В параграфе 1.1** «Возникновение Палаты Лордов и ее развитие вплоть до XXI века» рассмотрены все исторические аспекты возникновения данной Палаты в парламенте Англии, а также развитие ее организационной деятельности и структурных полномочий.

Ныне действующий парламент Великобритании (но не в современном его виде) берет свое начало с принятия Хартии Вольностей. Именно тогда английская знать добилась у короля Иоанна Безземельного определенных привилегий, главная из которых заключалась в невозможности для короля вводить новые налоги без согласия знати, сословно-представительный орган которой оформился в виде Большого королевского совета. Противостояние короля и знати на этом продолжилось, что привело к созыву парламента «снизу».

Разделение на палаты произошло в 1343 году, когда в парламент было допущено большое количество представителей низших сословий, названная Палатой общин, которые в этом году впервые начали восседать отдельно от аристократов. Членами Палаты Лордов с тех пор могли быть лишь владельцы значительных земельных наделов, получившие именно приглашение от короля. Постепенно начал формироваться институт наследственной передачи членства в Палате Лордов по прямой мужской линии. Таких лордов начали именовать пэрами с XV века.

В 1649 году была упразднена Палата Лордов, которая была восстановлена лишь с возвращением монархии. В XX веке произошел ряд преобразований, которые еще более понизили значимость Палаты Лордов.

Согласно закону 1911 года были приняты следующие изменения.

1. Все финансовые и бюджетные законопроекты, на которые ранее Палата Лордов могла наложить вето, принятые Палатой общин, могут быть одобрены королем, и приняты без одобрения Палатой Лордов. Но за лордами сохраняется право их рассматривать и откладывать принятие закона на срок в три парламентских сессии и не более чем на два года. И только после этой процедуры, когда истекал указанный срок, Палата общин могла обращаться напрямую к королю за одобрением закона.

2. Отменяется право Палаты Лордов накладывать вето на любой публичный закон (то есть закон, который в равной степени действует на всех физических и или юридических лиц, вне зависимости от их правовых статусов и родов деятельности). Лорды так же могли откладывать их принятие на разные сроки в зависимости от вида закона, но не более чем на три сессии.

3. Полномочия Палаты Лордов сохраняются в части одобрения частных законов (то есть законы, которые распространяются на определенные круги физических или юридических лиц) и так называемых делегированных законов (то есть законы, которые разрабатываются и предлагаются правительством по вопросам, которые отнесены к его ведению).

4. За Палатой Лордов сохраняется право вето на предложение о продлении полномочий Палаты Общин.

В 1953 году был принят акт о пожизненном пэрстве. По закону о пожизненных пэрах король назначает в Палату Лордов пожизненных пэров, из числа достойных Британцев, зарекомендовавших себя, которые не могут передавать свой титул по наследству. Так же женщины могли стать полноценными членами Палаты. Число таких лордов не оговаривалось.

Дальнейшие серьезные преобразования начнутся в 1999 году. До тех пор Палата Лордов будет постепенно пополняться пожизненными пэрами, подготавливая старый аристократический орган к выполнению современных функций, отводимых верхней палате парламента.

В XX веке политическая борьба между старой земельной аристократией и набирающими силу либеральными группами и привела к поражению первых. Либеральное крыло не просто смогло добиться ограничения полномочий Палаты Лордов – органа, защищавшего интересы земельной аристократии, но и проникнуть в саму Палату, что позволит в дальнейшем произвести полноценную модернизацию верхней палаты парламента Великобритании.

**В параграфе 1.2 «Функции и состав Палаты Лордов»** рассматриваются основные функции, которыми обладает Палата Лордов, а также ее состав.

На данный момент Палата Лордов насчитывает 768 действующих членов, и считается уникальной верхней палатой всякого двухпалатного парламента в мире, потому что ее численность превышает численность нижней палаты парламента Соединённого Королевства, а также занимает второе место по величине законодательной палаты в мире сразу после Всекитайского собрания народных представителей.

Всех лордов можно разделить по следующим категориям:

- Светские лорды;
- Духовные лорды.

Светские лорды являются самой многочисленной фракцией в Палате, что стало следствием многочисленных реформ данного органа государственной власти, из 782 пэров, только 26 являются представителями англиканской церкви. К категории духовных лордов можно отнести 26 архиепископов и епископов, право на которое сопрягается, соответственно, с занимаемыми ими соответствующими должностями в рамках англиканской церкви и традициями данного государства.

Всех остальных, таким образом, характеризуются как светские лорды. Большая часть светских пэров получают свою должность по праву наследования, а не в рамках демократического голосования. Из 782 пэров к таковым необходимо отнести 665 человек, а также после принятия Закона о Палате Лордов от 1999 года, в их рядах появились и женщины.

В свою очередь из 665 наследственных пэров и пэрэсс отмежевывается отдельная группа пэров и пэрэсс. Данная категория аристократов обладает уникальным правом занимать соответствующую должность пожизненно, таких пэров в Палате Лордов насчитывается 359 человек.

Палата Лордов, как орган государственной власти, имеет свой круг функций и обязанностей.

А. Во-первых, это законотворческая функция. Как орган государственной власти, Палата Лордов рассматривает законодательные акты и вправе представлять поправки к законопроектам, а также и отклонять их вовсе. Тем не менее, право Палаты Лордов на отклонение законодательных актов, что были приняты Палатой общин, не безгранично и ограничивается парламентскими законами. На основании данных законов определенные группы законодательных актов можно представлять на одобрение Королевы без утверждения Палаты Лордов, таким образом Палата общин вправе обойти право вето Палаты Лордов. Так же если законодательный акт, с позиции Спикера палаты общин относится главным образом к общенациональному налогообложению, либо государственных фондов, то Палата Лордов не может отложить или задержать его рассмотрение более чем на один месяц. Рассмотрение любого иного законодательного акта может быть отложено Палатой Лордов на две и более парламентских сессий или на один календарный год. Данные принципы, между тем, находят применение исключительно в вопросах рассмотрения публичных законопроектов, что исходят от Палаты общин, и не могу своим следствием продлевать сроки полномочий парламента более чем на пять лет. Так же законотворческая функция Палаты Лордов ограничивается

Конвенцией Солсбери, которая запрещает Палате Лордов выступать против законодательных актов, что обещаны предвыборным манифестом правительства, таким образом саботируя его деятельность. Так же Палата Лордов не может представлять законопроекты, касающиеся налогообложения, либо вопросов снабжения финансовыми средствами различных фондов, так же не может предлагать поправки в законодательные акты или проекты законов о включении поправок, связанных с налогами и сборами, но данные ограничения могут быть нивелированы с согласия Палаты общин, что нередко и происходит.

Одной из главенствующих функций Палаты Лордов является контроль за осуществлением деятельности правительства Великобритании. С одной стороны, Палата Лордов не осуществляет контроль над сроком полномочий премьер-министра Великобритании или правительства в целом, и именно Палата общин может вынести вотум недоверия последним и заставить уйти премьер-министра в отставку или объявить о перевыборах в правительство.

**Глава 2** «Члены Палаты Лордов» включает в себя два параграфа.

**В параграфе 2.1** «Формирование Палаты Лордов» рассматриваются способы формирования Палаты Лордов.

Палата Лордов Великобритании формируется из различных сословий британского общества, играющих по их заверению важную роль в развитии государства. Одним из таких сословий являются представители англиканской церкви Великобритании и именуются духовными лордами Палаты Лордов.

Среди девяноста пэров, что заседают в Палате Лордов по праву наследственного пэрства, 15 избираются все Палатой, а еще 75 выбираются коллегами по Палате Лордов, сгруппированными по партиям (Наследственный пэр, что получил право пожизненного пэрства, становится членом Палаты Лордов без необходимости в дальнейшем участвовать в дополнительных выборах).

В соответствии с Законом о конституционной реформе 2005 года апелляционные лорды стали судьями сформированного Верховного Суда

Соединенного Королевства, вследствие чего им было запрещено заседать или голосовать в Палате Лордов до тех пор, пока они не уйдут в отставку.

Помимо 682 пожизненных пэров, назначаемых Королевой Великобритании, при согласии премьер-министра лидеры других партий могут назначать некоторых пожизненных пэров, чтобы поддерживать политический баланс в Палате Лордов. Более того, некоторые беспартийные пожизненные пэры, количество которых определяет премьер-министр, назначаются независимой Комиссией по назначениям Палаты Лордов.

**В параграфе 2.2 «Требования к кандидатам и к членам Палаты Лордов. Прекращение членства в Палате Лордов»** рассматриваются избирательные цензы, установленные для кандидатов и членов Палаты Лордов, а также аспекты прекращения членства в Палате Лордов.

Для того, чтобы стать кандидатом или в последующем членом Палаты Лордов необходимо соответствовать списку квалификационных требований. В Палату Лордов не могут входить:

- Лица, не достигшие возраста в двадцать один год;
- В Палате Лордов могут заседать исключительно подданные Соединённого Королевства, Ирландии и Стран Британского Содружества.

Ранее ограничения по гражданству были более строгими: согласно Акту о заселении от 1701 года и до принятия Закона о британском гражданстве от 1948 года, право быть членом Палаты Лордов имели только подданные, родившиеся естественным путем.

Кроме того, некоторые ограничения, связанные с банкротством, применяются к членам Верхней палаты:

- Лица, находящиеся под действием приказа об ограничении банкротства (применяется только в Англии и Уэльсе);
- Лица, признанные банкротами (в Северной Ирландии);
- Лица, имеющие арестованное имущество (в Шотландии), не имеют права заседать в Палате Лордов;

Лицам, осужденным за государственную измену, запрещено заседать в Палате Лордов до окончания полного срока тюремного заключения.

Исключения составляют случаи, когда осужденный за государственную измену получает полное помилование.

Закон о реформе Палаты Лордов 2014 года — это закон парламента Соединенного Королевства. Закон был законопроектом частных членов. Он получил королевскую санкцию 14 мая 2014 года. Закон позволяет членам Палаты Лордов уходить на пенсию или в отставку – действия, ранее конституционно невозможные для пожизненных пэров.

Также закон о реформе Палаты Лордов 2014 года предусматривает исключение за непосещение заседаний и автоматическое исключение при осуждении за серьезное уголовное преступление (если оно повлекло за собой тюремное заключение сроком не менее одного года). Постоянные постановления Палаты могут предусматривать исключение или отстранение члена Палаты по решению Палаты.

**Глава 3** «Сравнение статуса членов Палаты Лордов с членами Верхних палат парламентов других стран» включает в себя два параграфа.

**В параграфе 3.1** «Сенаторы США и члены Палаты Лордов» проводится сравнение статуса членов Палаты Лордов со статусом сенаторов Конгресса США.

Сенат представляет собой свойства государства, выраженные федеральным характером политической власти. Члены Сената избираются среди населения Соединенных Штатов Америки, при этом от каждого штата избираются два представителя или более. Количество Сенаторов, как правило, пропорционально количеству населения определенного штата, таким образом, чем больше населения в штате, тем больше представителей должны быть избраны в состав Сената. В соответствии с Конституцией Соединенных Штатов Америки в состав Сената входит Вице-президент, который выполняет функции председателя. Стоит отметить, что Вице-президент выступает в качестве кандидатуры для избрания на пост

Президента (одновременно с избранием самого Президента), таким образом можно сказать, что Вице-Президент фактически является заместителем Президента в Сенате и выполняет его отдельные поручения. Любой гражданин США старше тридцати лет, который является гражданином данного государства более девяти лет и постоянно проживает в пределах своего штата, имеет право быть избранным в качестве Сенатора. Выборы в сенат происходят раз в 6 лет, а состав Сената обновляется каждые два года только на треть.

В соответствии с законодательством Соединенных Штатов Америки Сенат обладает следующими полномочиями:

1. Полномочия законодательного характера, которые включают в себя право на вето на решения, принятые в ходе народного собрания;
2. Полномочия исполнительного характера, которые включают в себя осуществление контроля бюджета и осуществляемой в государстве внешней политики;
3. Сенат США выступает в качестве «генерального штаба», который включает в себя такие функции, как избрание полководцев, разработка планов военных кампаний, а также осуществления контроля в ходе проведения военной деятельности;
4. Осуществляет ратификацию международных договоров;
5. Утверждает назначение на высшие должности в политической структуре государства, которые производятся Президентом США;
6. Утверждает лицо, в отношении которого может быть применена процедура импичмента;
7. В случае, если выбор Вице-президента не был осуществлен посредством голосования большинства, утверждает кандидатуру данного лица самостоятельною.

Конгресс США и Парламент Великобритании обладают схожей структурой. Два представителя законодательной ветви являются явными представителями демократического мира на политической арене.

Представители в состав данных законодательных ветвей избираются путем голосования большинства в своем избирательном округе и являются, по сути, всенародно избранным представительством людей. Задачи Конгресса США и Парламента Великобритании являются, по сути, едиными и выражаются в осуществлении принятия и изменения законов, которые обеспечивают представительство штатов или провинций. В совокупности штаты и провинции являются единой нацией.

**В параграфе 3.2** «Сенаторы Российской Федерации и члены Палаты Лордов» проводится сравнение статуса членов Палаты Лордов со статусом сенаторов Совета Федерации. Также в данном параграфе были рассмотрены последние изменения, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2022 году в части изменения статуса сенаторов РФ.

Оба государства обладают законодательными органами власти, которые подразделяются на две палаты – в Соединенном Королевстве существует двухпалатный Парламент, а в Российской Федерации существует двухпалатное Федеральное Собрание.

Внесенные изменения в Конституцию Российской Федерации, несомненно, усиливают роль Совета Федерации. Полномочия Совета Федерации значительно расширились в сфере осуществления формирования государственных органов. Данные изменения направлены на осуществление совершенствования системы сдержек и противовесов в Российской Федерации посредством более полного конституционно-правового регулирования взаимоотношений верхней палаты парламента с иными ветвями власти.

Правовая регламентация деятельности парламента Российской Федерации сблизилась с регламентацией деятельности Палаты Лордов Великобритании. В соответствии с внесенными изменениями было существенно увеличен спектр полномочий Совета Федерации. Изменения также коснулись и статуса членов парламента. Если ранее члены Российского парламента именовались в качестве «членов Совета

Федерации», то в настоящее время закреплён термин «сенатор Российской Федерации», введён институт пожизненного сенаторства.

**Заключение.** За минувшие годы в рамках Палаты Лордов сильно возросла роль пожизненных пэров, на почве чего палата начала принимать характер форума, что аккумулирует в себе богатейший опыт и знания, которые приставляют значимое и прикладное дополнение представительной Палаты общин.

Председателем Палаты Лордов является лорд-канцлер, чья роль и статус в рамках самой палаты в значительной степени различается с положением, занимаемым спикером Палаты общин. Лорд-канцлер является членом кабинета правительства королевства и назначается на свой пост самим Премьер-министром. А также лорд-канцлер *дэ-юре* возглавляет всю судебную систему государства.

Конгресс США и Парламент Великобритании обладают схожей структурой. Задачи Конгресса США и Парламента Великобритании являются схожими и выражаются в осуществлении принятия и изменения законов, которые обеспечивают представительство штатов или провинций. В совокупности штаты и провинции являются единой нацией.

Внесённые в 2020 г. изменения в Конституцию Российской Федерации, несомненно, усиливают роль Совета Федерации. Данные изменения направлены на осуществление совершенствования системы сдержек и противовесов в Российской Федерации посредством более полного конституционно-правового регулирования взаимоотношений верхней палаты парламента с иными ветвями власти.

Правовая регламентация деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сблизилась с регламентацией деятельности Палаты Лордов Великобритании.