

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРОФСОЮЗОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 513 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Быковой Анны Андреевны

Научный руководитель

доцент, к.ф.н. \_\_\_\_\_.

А.В. Солдунов

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

заслуженный юрист РФ \_\_\_\_\_

Г.Н.Комкова

Саратов 2022

## Введение

*Актуальность работы* обусловлена тем, что в современных условиях в ряду разнообразных социальных институтов особое место занимают профсоюзы по защите прав трудящихся в связи с возможностью активно выступать в роли регулятора важнейших отношений в обществе – социально-трудовых. В процесс реализации деятельности профсоюзов включены миллионы граждан, располагающих огромными ресурсами и возможностями воздействия на социальные процессы<sup>1</sup>.

Если бы в наши дни не существовали профсоюзы по защите прав трудящихся, труд работников оказался бы заложником работодателей и работники не могли бы рассчитывать на адекватную социально ориентированную политику в трудовых отношениях, как на отдельном предприятии, так и в стране в целом<sup>2</sup>.

В процессе осуществления трудовых функций между работником и работодателем могут возникнуть те или иные разногласия, которые бывают как индивидуальными, так и коллективными. В первом случае речь идёт об индивидуальном трудовом споре, возникшем по инициативе лица, чьи права со стороны работодателя подверглись нарушению. Такой спор может быть связан с увольнением, невыплатой заработной платы, причитающейся работнику. Спецификой коллективного трудового спора выступает то, что в нём участвует группа лиц, являющихся работниками одного работодателя, объединившиеся в целях урегулирования возникших с ним разногласий. Причём данные разногласия, как следует из части первой ст. 398 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) связаны с установлением

---

<sup>1</sup>Клементьев Д. С., Малышев М. А. Роль российских профсоюзов в создании современных социально-трудовых отношений // Государственное управление. Электронный вестник. 2011. №28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-rossiyskih-profsoyuzov-v-sozdanii-sovremennyh-sotsialno-trudovyh-otnosheniy> (дата обращения: 10.04.2022).

<sup>2</sup>Оюн О.Г. Особенности деятельности профсоюзов по защите прав работников в России на современном этапе // Вестник магистратуры. 2019. №9–2 (96). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-deyatelnosti-profsoyuzov-po-zaschite-prav-rabotnikov-v-rossii-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 10.04.2022).

или изменением условий труда, заключением, изменением и выполнением коллективных договоров, а также с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов<sup>3</sup>.

Профсоюзы по защите прав трудящихся влияют на социальные нормы общества и экономическую демократию, позволяют минимизировать напряжение в обществе и способствуют цивилизационному разрешению социально-трудовых конфликтов<sup>4</sup>.

Кроме того, формирование потенциала гражданского общества в значительной мере зависит от реализации профсоюзами своих ключевых принципов: «солидарность», «справедливость», «равенство»<sup>5</sup>.

*Целью работы* является проведение исследования правового регулирования и реализации деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие *задачи*:

- провести анализ становления и развития профсоюзов по защите прав трудящихся как социального института в Российской Федерации и за рубежом;
- рассмотреть содержание понятия и нормативно-правовые основы деятельности профсоюзов;
- определить особенности учета мотивированного мнения профсоюзной организации в трудовых отношениях и профсоюзного контроля;

---

<sup>3</sup>Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // Российская газета, N 256, 31.12.2001.

<sup>4</sup> История профсоюзов России. Этапы, события, люди / Под ред. Н.Н. Гриценко, В.А. Кадейкина, Е.В. Макухина; — М.: 1999. с.357-359.

<sup>5</sup> Буданова М. А., Иванов С. Ю. Профсоюзы и гражданское общество: практика и перспективы партнерского взаимодействия в сфере труда (по материалам социологических исследований) // Власть. 2012. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/profsoyuzy-i-grazhdanskoe-obschestvo-praktika-i-perspektivy-partnerskogo-vzaimodeystviya-v-sfere-truda-po-materialam-sotsiologicheskikh> (дата обращения: 10.04.2022).

- выявить проблемы при реализации деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся;

- изучить опыт зарубежных стран при реализации деятельности профсоюзов.

*Объектом исследования* являются общественные отношения, связанные с правовым положением профсоюзов по защите прав трудящихся.

*Предмет* исследования составляют правовые нормы России и зарубежных стран, с помощью которых также осуществляется правовое регулирование социально-трудовых отношений.

*Степень научной разработанности* данной темы выражается глубиной её исследования в трудах ведущих специалистов в области трудового права, в числе которых К. В. Ермощенко, Н. Н. Гриценко, В.А. Кадейкин, М. О. Буянова и др.

*Методологическую* основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, исторический, формально-юридический, статистический методы.

*Теоретической основой* работы выступают научные труды специалистов-юристов, посвящённые изучению схожих вопросов.

*Правовой основой* исследования являются Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты РФ, конституции и законы зарубежных стран, а также материалы судебной практики.

*Эмпирическую основу* работы составили материалы периодической печати и судебной практики, а также статистические данные, размещённые в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, две главы, которые подразделяются на параграфы, заключение и список используемых источников.

## Основное содержание работы

Родиной возникновения профессиональных организаций и добровольных общественных организаций, которые объединяют работников для защиты социально-экономических прав и интересов своих членов в производственных и внепроизводственных сферах, являются страны Западной Европы и США – именно там в конце восемнадцатого века были сформированы эти институты гражданского общества.

Если рассматривать формирование и развитие профсоюзов по защите прав трудящихся в нашей стране, то можно обозначить 4 основных этапа.

- 1992-1994 гг. – «Образование новых профсоюзов»;
- 1995-1999 гг.- «Образование стачечных комитетов»;
- 2000–2009 гг. - «Использование судебной системы для защиты прав»;
- 2010 –2020гг.-

«Новые методы работы, объединение, сотрудничество, развитие»<sup>6</sup>.

В Федеральном законе от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» закрепляется понятие профессионального союза по защите прав трудящихся. Так, «профсоюз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов»<sup>7</sup>.

Подчеркивается, что в качестве общественной организации профсоюз имеет четкую цель – защита трудовых и общих интересов работников, которые занимаются совместной производственной деятельностью. Профессиональные союзы основаны на членстве.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О

---

<sup>6</sup> Профсоюзное движение в России: основные тенденции (2005-2015) / [Д. В. Лобок, Э. Н. Бердникова, Г. М. Бирженюк и др.; научный редактор А. С. Запесоцкий]. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гуманитарный ун-т профсоюзов, 2017. С. 94

<sup>7</sup> О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // "Российская газета", N 12, 20.01.1996.

профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профессиональные союзы «имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку»<sup>8</sup>.

Важно обозначить, что организационно-правовой форму не только профсоюзов, но и их объединений как юридических лиц является организация или общественное объединение. Согласно п.1. ст.117 ГК РФ, таковыми признаются объединения граждан, на основании общности их интересов, и для удовлетворения ими их духовных и нематериальных нужд<sup>9</sup>.

Определение данного понятия тождественно раскрыто и в ст. 6 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996. №7<sup>10</sup>. Отметим, что оба этих нормативных правовых акта включают в себя единый для всех общественных организаций (объединений) правовой режим. При этом возможность определения специальными законами специфики их статуса как участников гражданско – правовых отношений не допускается.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность именно общественных организаций, является Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 №82 который допускает возможность другим законам и порядку создания, детализации статуса, деятельности, ликвидации (или) реорганизации некоторых видов общественных объединений, в том числе и профсоюзов.

Центральной задачей профессиональных союзов считается защита прав и интересов трудящихся в профессии и

---

<sup>8</sup>О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // "Российская газета", N 12, 20.01.1996.

<sup>9</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

<sup>10</sup>О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // "Российская газета", N 14, 24.01.1996.

профессиональных отношениях<sup>11</sup>.

Функции – это основные направления деятельности профсоюзов. В юридической литературе они определены следующим образом: это социальная функция, производственная, международная, а также образовательная. Безусловно, выделяют и иные не менее важные функции. Фундаментальной считается функция по осуществлению правовой деятельности – защиты интересов и прав членов профсоюза. В чем заключается эта деятельность? Работник сам вправе выбирать вид деятельности или профессию, которые он хочет освоить; он сам вправе распоряжаться своими трудовыми способностями; способен получать собственный труд вознаграждение, при этом не менее суммы, установленной законом – дабы избежать возможность возникновения дискриминации при распределении такого вознаграждения<sup>12</sup>.

Также необходимо выделить основные принципы профсоюзов по защите прав трудящихся, таковыми являются:

- Свобода и добровольность вступления;
- Справедливость;
- Равноправие всех членов профсоюзов;
- Независимость профсоюзов по защите прав трудящихся;
- Гласность<sup>13</sup>.

Представление и защита трудовых и индивидуальных отношений работников, а также представление и защита коллективных прав и интересов работников, которые не являются членами профессионального союза, но

---

<sup>11</sup> Власов А. А. Трудовое право. Конспект лекций / А. А. Власов. - М.: Юрайт, Высшее образование, 2018, С. 22.

<sup>12</sup> Фомичев И. Ю., Цыганенко Н. Д., Павлова И. В. Современные профсоюзы: новые качества старых функций // Известия вузов. Социология. Экономика. Политика. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-profsoyuzu-novye-kachestva-staryh-funktsiy> (дата обращения: 10.04.2022).

<sup>13</sup> Крылов К. Д. Правовые принципы и новые возможности профсоюзной деятельности // Современное трудовое право: от теории к практике: сб. науч. докладов Междунар. науч.-практ. конф. (Смирновские чтения). Москва, 8–9 февраля 2018 г. - М.: ИИЦ «АТиСО», 2019. с. 32-46.

предоставившие им полномочия представительства – фундаментальные цели в профсоюзной деятельности. Для их достижения и реализации российское законодательство наделяет профессиональные союзы обширным перечнем прав. Основными из них являются: право на участие в урегулировании коллективных трудовых споров; право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников; право профсоюзов, первичных профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров; право на содействие занятости; право на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений; право на информацию; право на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров. Кроме того, профессиональные союзы обладают рядом других прав, которые принадлежат не только профсоюзам.

Инспекторы труда, которые имеют доверенность или полномочия профсоюзов по защите прав трудящихся могут:

- Проверять организации и предприятия на соблюдение работодателем условий безопасного труда и отдыха;
- Осуществлять контроль за соблюдением работодателем законодательства Российской Федерации, в частности трудового законодательства;
- Устанавливать причины появления профессиональных заболеваний работников и несчастных случаев на предприятии;
- Контролировать предоставление отчетности работодателем по вопросам охраны труда и несчастным случаям на предприятии.

При принятии решения о расторжении договора с работником в будущем, который в настоящее время является членом профсоюза, по таким основаниям как:



- оптимизация штата или численности работников предприятия, собственник;

- несоответствие работника выполняемой им работе или занимаемой им должности, из-за отсутствия достаточной квалификации, после прохождения им аттестации;

- при неоднократном нарушении работником трудовой дисциплины работодатель представляет в соответствующий выборный орган первичной профсоюзной организации проект приказа, а также копии документов, подтверждающих основания прекращения трудового договора.

Кроме того, Трудовой Кодекс РФ согласно ст. 372 также регламентирует порядок учета мотивированного мнения профсоюза по защите прав трудящихся при принятии локального нормативного акта и в соответствии с п. 2, п. 3, п. 5 части 1 ст. 81 ТК РФ увольнение работников - членов профсоюза (ст. 373 Трудового кодекса РФ). Коллективным договором организации может быть предусмотрено принятие локальных нормативных актов по согласованию с профсоюзом, расширен перечень оснований расторжения трудового договора с работниками по инициативе работодателя, которые производятся им с учетом мотивированного мнения профкома. Согласно ст. 8 ТК РФ, локальные нормативные акты, которые приняты без соблюдения, предусмотренного Трудовым кодексом РФ порядка учета мнения профсоюза по защите прав трудящихся, являются недействительными.

В настоящее время в нашей стране имеется опыт урегулирования конфликтов, касающихся трудовых отношений, основываясь на принципе социального партнерства. Тем не менее, судебная практика отражает трудности взаимодействия работодателей и профсоюзов по защите прав трудящихся, разное видение и толкование норм, следовательно, делать выводы о полноценном совершенствовании социального партнерства пока рано.

Неэффективность профсоюзных организаций, их неспособность защитить интересы работников приводит к злоупотреблениям работодателей, росту социального напряжения и в конечном счёте к потерям для всего общества и государства. Профсоюзы должны давать чёткие ответы на острые вопросы социально-трудовых отношений<sup>14</sup>.

Большинство механизмов реализации полномочий профсоюзных организаций не функционирует в связи с недостаточной их активностью<sup>15</sup>.

Уменьшение численности членов профсоюзных организаций, а также самих профсоюзов, прежде всего связано с рядом причин.

К ним можно отнести:

- Низкая квалификация сотрудников профсоюзов по защите прав трудящихся;

- Отсутствие необходимого уровня авторитета профсоюзной организации среди работников;

- Наличие прямой или косвенной зависимости профессиональных союзов по защите прав трудящихся от администрации организации;

- Отсутствие соответствия функций профессиональных союзов по защите прав трудящихся с их реальными возможностями;

- Недостаточность необходимой действенности профсоюзов.

Таким образом, современные российские профсоюзы имеют много проблем образовательного, организационного, финансового, политического характера, проблемы восстановления доверия и усиления авторитета, некоторые из которых им удастся успешно решать. Некоторые

проблемы решаются тяжело. Но, несмотря на кажущееся порой отсутствие выхода, профсоюзы стремятся находить пути, методы и способы для успешной реализации

---

<sup>14</sup> Крайнов Г. Н. Роль профсоюзов в механизме реализации социального партнёрства // Обозреватель - Observer. 2020. №3 (362) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-profsoyuzov-v-mehanizme-realizatsii-sotsialnogo-partnyorstva> (дата обращения: 10.04.2022).

<sup>15</sup> Сошникова Т. А. Контроль профсоюзов за соблюдением законодательства о труде и охране труда как одна из форм защиты трудовых прав работников // Трудовое право в России и за рубежом. 2010. № 4. с. 8 - 14.

исвоих функций.

## **Заключение**

Согласно ТК РФ, понятие профессиональный союз закреплено как профессиональное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работников.

В Российской Федерации профсоюзы по защите прав трудящихся защищают трудовые права работников, участвуют в формировании общественного самосознания, представляют интересы работников на всех уровнях государственных органов, а также в конкретной организации или учреждении. Профсоюзы имеют ряд полномочий по контролю соблюдению трудовых прав работников в вопросах оплаты, нормирования, охраны труда и социальных гарантий.

Квалифицированные представители профсоюзов по защите прав трудящихся проводят бесплатные правовые консультации, касающиеся защиты интересов социально-трудовых отношений, организуют деятельность по повышению материальных доходов работников, обеспечивают соблюдение безопасности условий труда, а также влияют на формирование цивилизованного рынка труда. Профсоюзы по защите прав трудящихся на сегодняшний день продолжают процесс своего формирования и развития.

Проблемы профсоюзов в настоящий момент заключаются в низкой квалификации сотрудников, отсутствии необходимого уровня авторитета профсоюзной организации среди работников, наличии прямой или косвенной зависимости профессиональных союзов по защите прав трудящихся от администрации организации, отсутствии соответствия функций профессиональных союзов по защите прав трудящихся с их реальными возможностями.

Профсоюзы как правозащитники нуждаются в дальнейшем расширении прав по защите социально-трудовых прав работников. Для этого необходимо предоставить профсоюзам право участия в работе органов управления предприятия по защите прав и интересов работников в процессе принятия тех или иных решений от имени их работников. Профсоюзам по защите прав трудящихся следует наладить активную коммуникацию с работниками в формате консультаций и лекций по вопросам возможностей оказания защиты их социально-трудовых прав и интересов. Так как именно социальное партнерство формирует основу экономической, политической и социальной стабильности общества.

В настоящее время работодатель все же имеет возможность использовать рычаги давления на работников-членов профсоюзов по защите прав трудящихся, что тем самым препятствует активному развитию профсоюзного движения в Российской Федерации.

С целью предупреждения данной проблемы, государству необходимо оказывать активную поддержку профсоюзам как в финансовом, так и в правовом плане.

В связи с тем, что профсоюзы по защите прав трудящихся неотъемлемая часть социального партнерства, стагнация и кризис в их деятельности может осуществлять деструктивное воздействие на социальное партнерство, что в свою очередь негативно отражается на социально-экономическом развитии нашей страны.

Только слаженные действия профсоюзов по защите прав трудящихся и активная поддержка государства, поступательно развитие и совершенствование механизмов защиты интересов и прав участников социального партнерства является одним из приоритетов нашего государства, где профсоюзы играют значительную роль.