

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Защита и восстановление прав и свобод осужденных,
отбывающих наказание в виде лишения свободы**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 511 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Лаврик Анастасии Сергеевны

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного
и муниципального права, к.ю.н.

_____ В.Б. Сычев

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ

_____ Г.Н.Комкова

Саратов 2022 год

Введение

Актуальность. В Конституции Российской Федерации закреплено право на уважение и охрану прав и свобод, а также законных интересов осужденных, обеспечение законности по применению средств к их исправлению, правовая защита и безопасность осужденных к лишению свободы.

Права осужденных к лишению свободы определены в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации и зависят от условий и порядка отбывания наказания в каждом конкретном случае. Правовая защита осужденных к лишению свободы обеспечиваются системой гарантий, которая включает: право направлять заявления, жалобы, предложения во все органы исполнительной власти, получать необходимые справки, разъяснения, правовую информацию от сотрудников, как исправительных учреждений, так и вышестоящих органов, при этом получать информацию в установленные законом сроки; осуществление надзора за деятельностью исправительных учреждений аппарата управления территориального органа Федеральной службы исполнения наказаний; прокурорский надзор в части соблюдения законности учреждением уголовно-исполнительной системы; контроль органов местного самоуправления и органов государственной власти; беспрепятственное посещение учреждений УИС членами общественных наблюдательных комиссий и другими общественными деятелями; осуществление судебного контроля.

В силу специфики правоотношений, возникающих в процессе исполнения уголовных наказаний, правового и социального статуса осужденные относятся к одной из наименее защищенных категорий граждан с точки зрения наличия возможностей самостоятельно отстаивать свои права и свободы. Это является одной из причин, по которой нарушения их прав в местах лишения свободы продолжают оставаться достаточно распространенными. Однако, имеется и ряд других обстоятельств, негативно влияющих на обеспечение законности в местах лишения свободы. К ним,

прежде всего, следует отнести недостаточный уровень правовой грамотности осужденных, который является одним из важных условий для эффективной защиты и восстановления ими своих прав и свобод. Кроме того, осужденные не только сами плохо осведомлены о широком комплексе предоставляемых им международно-правовыми актами, уголовно-исполнительным и иным законодательством прав, свобод и законных интересов, но и не всегда надлежащим образом информируются об этом администрацией исправительного учреждения. Не менее важными проблемами остаются противоречия в отраслевом и смежном законодательстве, затрагивающем правовой статус осужденных, недостатки в организации контроля и надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и др.

Таким образом, тема дипломного исследования является актуальной.

Цель работы анализ правового регулирования защиты прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, выявление проблем этого регулирования и разработка направленных на их разрешение предложений по совершенствованию законодательства.

Для реализации обозначенной цели должны быть решены следующие **задачи:**

- рассмотреть теоретические основы правового положения осужденных в местах лишения свободы;
- изучить содержание правового статуса осужденных к лишению свободы;
- рассмотреть понятие и средства исправления осужденных к лишению свободы;
- проанализировать международные источники правового регулирования защиты прав осужденных к лишению свободы;
- рассмотреть порядок реализации отдельных гражданских, политических и социально-экономических прав осужденных сформулировать

проблемы реализации и защиты прав осужденных в местах лишения свободы;

- изучить способы защиты прав осужденных к лишению свободы посредством системы гарантий их реализации;

- предложить пути совершенствования механизма реализации прав осужденных к лишению свободы.

Объектом исследования данной выпускной квалификационной работы является изучение правового положения осужденных к лишению свободы.

Предметом исследования – законодательство Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод осужденных к лишению свободы, их гарантии, а также осуществления осужденными своих обязанностей.

Основу методологии данной выпускной квалификационной работы составляют методы общенаучного познания, такие как системный и исторический метод, метод сравнительного анализа, формально-логический метод.

Теоретическую основу работы составляют труды таких авторов как В.Н. Белик, А.И. Зубков, И.Ю. Крылатова, В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов, Ю.М. Антонян, В.Н. Кудрявцев, М.П. Мелентьев, Г.М. Меретуков, А.Е. Наташева, Ю.В. Перрон, Н.А. Стручков и др.

Нормативной основой исследования являются международно-правовые акты о защите прав человека, а также Конституция Российской Федерации, федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года, приказ Федеральной службы исполнения наказаний, распоряжение Правительства РФ «О Концепции развития уголовно-исполнительной

системы Российской Федерации на период до 2030 г.», а также Всеобщая декларация прав человека.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность темы; определяется цель и задачи, объект и предмет исследования; отражается методология работы, а также теоретическая, нормативная база исследования; характеризуется структура работы.

Первая глава «Теоретические основы правового положения осужденных в местах лишения свободы» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Содержание правового статуса осужденных к лишению свободы» рассматриваются понятие и структурные элементы правового статуса осужденного лица.

Под правовым статусом осужденных понимается совокупность юридических элементов гражданина, то есть его обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений, выражающих специфику и определяющих содержание положения осужденных во время отбывания уголовного наказания.

Правовой статус осужденного к лишению свободы включает в себя четыре элемента:

1. субъективные права;
2. юридические обязанности;
3. законные интересы;
4. правовые ограничения.

Во втором параграфе «Понятие и средства исправления осужденных к лишению свободы» анализируются основные методы исправления лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы

К основным средствам исправления осужденных законодатель относит установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательную работу, общественно полезный труд, получение общего

образования, профессиональное обучение и общественное воздействие (ч. 2 ст. 9 УИК РФ). Указанные средства тесно взаимосвязаны между собой, их комплексное применение призвано оказывать целенаправленное воздействие на ценностно-смысловые ориентации и мотивационную структуру личности осужденного, способствовать формированию у него устойчивых социально одобряемых интересов.

В полном объеме средства исправления применяются только при исполнении наказания в виде лишения свободы, но набор и содержательная сторона этих средств различны и определяются характером и степенью общественной опасности совершенного преступления, а также личностными характеристиками осужденных и их поведением.

Таким образом, анализируя законодательство РФ, исправление осужденных подразумевает формирование у осужденных уважительного отношения к делу, труду, обществу, общепризнанным нормам и законным правилам.

В третьем параграфе «Международные стандарты в области прав заключенных и их реализация в российском уголовно-исполнительном законодательстве и пенитенциарной практике» рассматривается влияние международных актов на внутрироссийское законодательство в сфере исполнения наказания.

Российское уголовно-исполнительное законодательство в значительной мере реализует положения международных стандартов в сфере обращения с осужденными.

С целью внедрения международных стандартов обращения с заключенными в практику исполнения наказаний была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. Данная Концепция была утверждена в 2021 г. Основными целями данной концепции являются: совершенствование правового регулирования в сфере

реализации мер пресечения и исполнения уголовных наказаний с учетом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права, профилактика совершения преступлений; гуманизация условий отбывания наказаний и мер пресечения.

Однако стоит отметить, что Россия в настоящее время не может в полной мере взять на себя ряд обязательств по международным договорам, так как не обладает достаточными экономическими возможностями.

Данное положение в основном относится к сфере материально-бытового обеспечения осужденных.

Глава вторая «Проблемы реализации и защиты прав осужденных в местах лишения свободы» состоит из трех параграфов.

Первый параграф «Реализация отдельных гражданских, политических и социально-экономических прав осужденных» посвящен категориям прав заключенных.

Лица, содержащиеся в местах временного заключения и отбывающие наказание, как и другие граждане государства, обладают правами и свободами человека и гражданина, которые согласно ст. 2 Конституции являются высшей ценностью. Отдельные категории прав могут быть ограничены.

Реализация и обеспечение гражданских, политических и социально-экономических прав позволяют, осужденному поддерживать связь с внешним миром и даже находясь в местах лишения свободы, он может участвовать и быть элементом общественных отношений.

Право осужденных не должно нарушаться при исполнении наказания или ущемлять права и законные интересы третьих лиц. Приоритеты работы персонала уголовно-исполнительной системы по каждому направлению их функционирования, в каждом случае взаимодействия (общения) с

заклученными должны быть защищены правами и интересами, как личности, так и общества. Государство должно создать систему гарантий, которая обеспечит их бесперебойное функционирование

Второй параграф «Защита прав осужденных к лишению свободы посредством системы гарантий их реализации» посвящен способам защиты прав осужденных к лишению свободы.

Обеспечение правовой защиты осужденных к лишению свободы – деятельность органов государственной власти, общественных организаций, регулируемая на межотраслевом уровне, направленная на восстановление и отстаивание прав, свобод и законных интересов осужденных, в том числе посредством применяемых во взаимосвязи друг с другом различных форм контроля (надзора): президентский контроль; конституционный контроль; судебный контроль; парламентский контроль; прокурорский надзор; административный контроль; ведомственный контроль; контроль уполномоченного по правам человека; общественный контроль.

Также для защиты своих прав осужденный может обратиться в международные организации и органы. Данное право реализуется, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Это значит, что национальный правозащитный механизм оказался недостаточно эффективным.

В третьем параграфе «Пути совершенствования механизма реализации прав осужденных к лишению свободы» посвящен проблематике реализации прав осужденных к лишению свободы.

Осужденным гарантируются права и свободы с некоторыми ограничениями, установленными законодательством РФ. Статьи УИК РФ закрепляют социально-экономические права осужденных такие как, охрана здоровья, социальное обеспечение, медицинскую помощь. Указанные положения уголовно-исполнительного законодательства Российской

Федерации являются реализацией международных стандартов первой группы. В то же время есть группа международных стандартов, которые до настоящего момента в России не были приняты и реализованы. К ним можно отнести обеспечения права осужденных, которые освобождаются из мест лишения свободы, на эффективную социальную и материальную поддержку после освобождения, а также обеспечения осужденных оплачиваемым трудом.

Одной из основных целей социальной политики современной России должно стать упорядочение возможностей реализации права на социальное обеспечение для всех категорий населения в результате упорядочения деятельности органов государственной власти всех уровней, общественных объединений и организаций

Сложившаяся в местах лишения свободы ситуация требует принятия комплекса организационно-правовых мер, исключающих возможности для произвола со стороны администрации исправительного учреждения, а также в целях укрепления социально полезных связей осужденных. Следует отметить, что в настоящее время в пенитенциарной практике одним из наиболее жестких видов наказания и дисциплинарного воздействия является одиночное заключение. Кроме того, следует отказаться от непредусмотренных законом право ограничений в местах лишения свободы, основанных на соображениях целесообразности, противоречащих гуманистическим представлениям, ущемляющих права осужденных или унижающих их достоинство. Необходимо дальнейшее укрепление и, что особенно важно, расширение правовых возможностей по реализации прав осужденными.

По итогам анализа информации, потребовавшейся для проведения исследования правового статуса осужденных к лишению свободы, мы пришли к выводу, что в настоящее время та законодательная база, которая

регламентирует основы правового статуса осужденных к лишению свободы, хоть и является достаточно прочной, но она далека до совершенства.

Существующее положение заключенных в местах лишения свободы неодинаковое, в зависимости от вида уголовного наказания существует неравенство в правах заключенных. Их правовой статус обуславливает уровень общественной опасности, степень тяжести совершенного преступления и назначенное наказание.

Основу правового статуса осужденных к лишению свободы составляют права, предусмотренные ст. 12-15 УИК РФ. Эти права называют основными правами осужденных. В данной работе именно эти права рассмотрены как объекты нарушения и защиты.

Правовая защита заключенных от лишения свободы – это совокупность предусмотренных международными и внутригосударственными актами мер, направленных для восстановления нарушенного права. Это правомерная реакция на негативную реализацию права, когда нормальная реализация прервана правонарушением.

К особенностям защиты прав осужденных к лишению свободы можно отнести: во-первых, большую легкость и латентность нарушения их прав по сравнению с обычными гражданами; во-вторых, практическую невозможность самозащиты нарушенных прав и объективную затруднительность их опосредованной защиты в условиях изоляции от общества; в-третьих, традиционно существует проблема законности действий персонала колоний, например, в сфере дисциплинарной политики, применения мер безопасности, представления к досрочному освобождению и в других сферах при наличии возможности придать нарушению прав осужденных видимость правомерности; в-четвертых, для обеспечения конституционно гарантированного равенства с учетом вышеназванных правозащитных препятствий необходимы дополнительные специальные методы, способы и средства для осуществления эффективной защиты нарушенных прав осужденных к лишению свободы.

Этот механизм заключается в том, что меры защиты прав осужденных к лишению свободы применяются в форме закрепленных законом направлений, способов и методов, которые используются субъектами правозащитной деятельности в установленных для них формах, в целях оказания помощи, восстановления нарушенного права осужденного к лишению свободы лица.

В настоящее время в обществе сложилось мнение, что, пребывая в местах лишения свободы, осужденные теряют гражданскую правоспособность и дееспособность. Однако анализ законодательства и юридической литературы позволяет сделать вывод о неправильности такого суждения. Анализ юридических трудов в области уголовно-правового и гражданского права показывает, что правосубъектность заключенных к лишению свободы имеет лишь определенную форму ограниченности, но не полное ее отсутствие. Это связано с особенностями и индивидуализацией субъекта.

Важно отметить уважение к правам человека и, в частности, осужденных к лишению свободы как еще одну из необходимых гарантий соблюдения их прав, свобод и законных интересов. Необходимость в такой гарантии связана, на мой взгляд, в повышении уровня правовой культуры сотрудников исправительных учреждений, а также самих осужденных. В настоящее время у большинства сотрудников уголовно-исполнительной системы, особенно младшего начальствующего состава, отсутствуют самые минимальные знания в области прав человека и прав осужденных к лишению свободы. Это не позволяет сотрудникам исправительных учреждений всегда вести себя с осужденными к лишению свободы подобающим образом и понимать, что осужденные также как и остальные граждане нашей страны обладают такими же правами и свободами, только с некоторыми ограничениями в рамках действующего законодательства.

Законодательство Российской Федерации следует признать динамичной правовой сферой. Однако правоприменительная практика

выявляет новые проблемы законодательства, тем самым доказывая необходимость его совершенствования.