

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Автореферат бакалаврской работы

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

студентки 5 курса 511 группы
Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Садовниковой Анастасии Евгеньевны

Научный руководитель

доцент, к.п.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Е.В. Бердникова

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н. Комкова

(инициалы, фамилия)

Введение

Актуальность темы исследования. Проблема борьбы с коррупцией является одним из национальных приоритетов России. Утверждённая 2 июля 2021 года Стратегия национальной безопасности России напрямую определяет, что искоренение коррупции является одной из ведущих целей обеспечения государственной и общественной безопасности.

Кроме того, в настоящее время наблюдается стойкая тенденция роста числа коррупционных преступлений, пусть такой рост и не носит лавинообразного характера. Так, например в 2017 году было официально зарегистрировано 29634 преступления коррупционной направленности, в 2020 году – 30813, а в 2021 году – более 35 000 преступлений.¹

Вместе с тем, здесь следует обратить внимание на крайне высокую степень латентности данного вида преступления - примерно 95% фактов коррупционного воздействия не регистрируется.

В последнее время в определённой степени ужесточается законодательство в сфере борьбы с коррупцией – вводится правило об обязательном декларировании имущества, как самими чиновниками, так и супругами, несовершеннолетними детьми. Весьма актуальным является институт обращения в доход государства имущества, приобретенного преступным путем, прежде всего это как раз касается коррупционного поведения. Президент РФ В.В. Путин 6 марта 2022 года одобрил поправки к федеральным законам «О банках и банковской деятельности» и «О противодействии коррупции», позволяющие обращать в доход государства денежные средства госслужащих, если они не смогли подтвердить их законное происхождение. Раньше государство могло обращать в свою пользу только недвижимость, транспортные средства, ценные бумаги и доли участия в организациях². Вместе с тем, пока еще рано давать оценку результативности введенных мер. В настоящее время все еще остается объективная необходимость изменения как законодательства в сфере борьбы с корруп-

¹ В России за год на 27% выросло количество преступлений, связанных с взятками // Официальный сайт Газеты Коммерсантъ: <https://www.kommersant.ru/doc/5172333> (дата обращения: 08.03.2022).

² https://www.kommersant.ru/doc/5249478?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения 08.06.2022)

цией, так и самой системы организационных мер, которые касаются борьбы с ней.

В настоящее время все еще остается объективная необходимость изменения как законодательства в сфере борьбы с коррупцией, так и самой системы организационных мер, которые касаются борьбы с ней.

Несмотря на то, что в настоящее время достаточно исследований по проблемам борьбы с коррупцией в органах государственной власти, тем не менее, нет даже на доктринальном уровне серьезной, обоснованной концепции борьбы с ней.

Таким образом, все названные факторы свидетельствуют об актуальности и значимости темы настоящей работы.

Объектом исследования работы являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия коррупции.

Предметом исследования являются совокупность правовых норм, регулирующих теоретические и практические аспекты конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации.

Целью исследования в данной работе является изучение понятия и содержания конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации, выявление и анализ основных элементов конституционно-правового механизма, направленного на решение проблем, возникающих в настоящее время при осуществлении деятельности по противодействию коррупции в Российской Федерации

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач исследования:

- изучить понятие, сущность и виды коррупции в современной России;
- раскрыть основные принципы противодействия коррупции;
- проанализировать законодательное регулирование противодействия коррупции в России;
- разобрать конституционно-правовые меры противодействия коррупции;
- рассмотреть конституционно-правовые основы противодействия

коррупции в деятельности органов публичной власти;

- раскрыть деятельность органов публичной власти, направленную для повышения противодействия коррупции.

Научная новизна исследования заключается в комплексном изучении конституционно-правовых основ противодействия коррупции в Российской Федерации, благодаря которому открывается роль норм Конституции РФ в обеспечении функций предупреждения, борьбы с коррупцией. С позиций конституционного права и во взаимосвязи с другими отраслями права, таких как уголовное, административное право в работе проведен анализ положений Конституции Российской Федерации и других норм конституционного права по формированию правовых мер противодействия коррупции.

Теоретической значимостью данной работы является изучение вопросов конституционных основ противодействия коррупции в Российской Федерации. Практическая значимость заключается в том, что данная работа может быть использована заинтересованными лицами, желающими разобраться в вопросе противодействия коррупции в Российской Федерации.

Методологические и теоретические основы исследования. Методологической основой исследования являются диалектический метод научного познания, общенаучные методы, выступающие в единстве и обеспечивающие концептуальную целостность исследования (дедукция, индукция, системный подход, диалектический материализм, анализ и синтез), а так же специально-юридические методы познания (метод сравнительного правоведения, формально-логический, системно-структурный, формально-юридический) и методы других наук.

Теоретическую основу исследования составляют научные достижения российских специалистов, внесших существенный вклад в разработку научных основ противодействия коррупции.

Структура и объем работы соответствуют целям и задачам исследования, которое состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка используемой литературы и источников.

Основное содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяется цель и задачи, предмет и объект исследования.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассматриваются теоретико-методологические основы исследования коррупции.

В частности, первый параграф посвящен определению понятия и сущности коррупции, видам коррупции.

В юридической доктрине, как и в международном праве, отсутствует единый, унифицированный подход к определению коррупции.

На основе анализа совокупности существующих определений коррупции, можно выделить основные теоретические подходы, раскрывающие ее понятие и правовую природу как:

- подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще;

- девиантное политическое поведение, выражающееся в нелегитимном использовании господствующей политической элитой государственных ресурсов в целях укрепления своей власти или обогащения;

- подкуп одних лиц другими;

- социальное явление, характеризующееся подкупом — продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей;

- явление более широкое, чем взяточничество, которое охватывает любые злоупотребления должностных лиц, совершенные с корыстной целью.

Во втором параграфе первой главы были рассмотрены основные принципы противодействия коррупции.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод**

человека и гражданина. Данный принцип является конституционным, поскольку аналогичное положение содержит ст. 2 Конституции РФ, в соответствии с которой: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».

2. Законность. Это непосредственно тот принцип, в соответствии с которым государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица (как и иные субъекты права) должны основывать свою деятельность в соответствии с законом и иным нормативным правовым актам.

3. Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

В рамках принципа публичности и открытости государственных органов и органов местного самоуправления полученные сведения о доходах и об имуществе работников государственных органов и органов местного самоуправления могут быть опубликованы в средствах массовой информации. Результаты деятельности органов, осуществляющих противодействие коррупции, также могут быть обнародованы посредством СМИ.

4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Данный принцип означает неизбежность неблагоприятных последствий для нарушителей за совершенные ими противоправные деяния.

5. Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер. Комплексность использования различных мер, по сути, означает использование их в системе. Система, в свою очередь, представляет собой такую совокупность компонентов, которая в своем единстве приобретает качественно новое значение по сравнению со всеми ее составляющими. То есть именно системным применением мер можно достигнуть большего по сравнению с разрозненными мероприятиями.

6. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

Приоритетным направлением в противодействии коррупции выступают ее предупреждение, профилактика.

7. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

По сути, сотрудничество означает взаимодействие, обмен информацией, взаимопомощь, согласованную деятельность в определенной сфере. Воплощение в жизнь указанного принципа возможно лишь в гражданском обществе.

В третьем параграфе первой главы проводится анализ конституционно-правового регулирования противодействия коррупции в России. В Российской Федерации конституционно-правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральное законодательство и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Вторая глава «Конституционно-правовые механизмы противодействия коррупции» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы рассматриваются конституционно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности органов публичной власти, а также меры, принимаемые для противодействия коррупции. К таковым федеральное законодательство в первую очередь относит: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Во втором параграфе второй главы раскрываются основные направления деятельности органов публичной власти по повышению эффективности противодействия коррупции. К таковым в первую очередь относят:

1. единую государственную политику в области противодействия коррупции;

2. механизм взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3. принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4. создание механизмов общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Заключение

Подводя итог проделанной работе можно резюмировать следующее:

1. Коррупция - негативное, противоправное, социально-правовое явление, выражающееся в умышленном действии или бездействии должностного лица в личных целях или в целях заинтересованных лиц, с использованием возможностей, обеспечиваемых служебным положением, направленное на незаконное получение имущественных и неимущественных благ должностным лицом лично или через посредников либо третьими лицами.

2. Понятие коррупции приводится посредством перечисления виновно совершенных общественно опасных деяний - коррупционных преступлений, предусмотренных ст. ст. 285, 286, 201, 290, 291, 204 УК РФ. При этом в уголовном законодательстве РФ нет нормативно закрепленного понятия «коррупционное преступление».

3. Коррупционное преступление - это общественно опасное, противоправное, виновное и наказуемое умышленное деяние должностного лица или лица, заинтересованного в осуществлении определенных действий

(бездействия) должностным лицом, совершаемое исходя из корыстных мотивов, направленное на выгоду для себя, или для третьих лиц.

4. Отсутствует определенный перечень видов коррупции, поскольку коррупция, может проявиться в любой сфере деятельности государства.

5. Анализ принципов противодействия коррупции позволяет сделать вывод, о том, что принципы противодействия коррупции носят конституционный характер.

Проведенная работа имеет комплексный характер и будет интересна для ученых, преподавателей, государственных и муниципальных служащих, представителей бизнес-сообщества, а также может способствовать реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, придать новый импульс дальнейшим научным изысканиям.

Сегодня предупреждение коррупции требует сбалансированного взаимодействия всех отраслей российского законодательства, включая уголовное, гражданское, трудовое, административное, финансовое, поскольку такое взаимодействие может привести к положительным результатам в правоприменительной деятельности. Повсеместно происходит повышение уровня правовой регламентации в области противодействия коррупции, что, как показывают исследования, дает заметный профилактический результат. В то же время нельзя переоценивать роль права; не должно создаваться иллюзий о «железных законах», способных гарантировать полное искоренение коррупции.

Преодоление коррупции — сложный процесс, в связи с чем в более углубленном изучении и развитии нуждаются антикоррупционные исследования в области социологии права и социальной психологии. Это в свою очередь позволит более реалистично оценить влияние мер, которые предпринимает государство именно на сами причины, а так же динамику и состояние коррупции. Аксиоматично, что только в обществе, где имеется согласие по важнейшим моральным ценностям, можно ожидать формирование некоррупцированного государственного аппарата с высокими стандартами

профессиональной этики.

В настоящее время законодательство нуждается в более конкретизированном критерии признаков коррупционных преступлений. Также необходимо расширить перечень субъектов составов правонарушений, уголовно-правовых санкций с учетом криминологических аспектов предупреждения коррупционной преступности.

Санкции установленные законом за совершение коррупционных преступлений, которые не могут обеспечить превенцию коррупции, нуждаются в острой необходимости их систематического пересмотра. Острая нехватка средств, стимулирующих правомерное поведение тонко граничит с активным использованием потенциала запретительных и ограничительных антикоррупционных мер.

Система антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей физических и юридических лиц должна конструироваться с учетом анализа правового статуса личности, установленного Конституцией РФ и федеральными законами.

Приоритетными задачами конституционного регулирования противодействия коррупции остаются: обеспечение публичности и гласности в деятельности государственной власти и местного самоуправления, доверия гражданского общества к институтам власти; институциональная: организация публичной власти, реализующая тезис о взаимном контроле ветвей власти; конституционно-правовое гарантирование соразмерного материального «обеспечения выборных должностных лиц, депутатов, государственных и муниципальных служащих, иных работников бюджетных организаций».

Все это указывает на необходимость продолжения фундаментальных и прикладных исследований проблем противодействия коррупции и на их основе инвентаризации и новеллизации применяемой в Российской Федерации системы антикоррупционных правовых и иных мер.