

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДВОКАТУРЫ И АДВОКАТСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 513 группы направления подготовки  
40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Федорова Дмитрия Борисовича

**Научный руководитель**

Доцент, кандидат юридических наук \_\_\_\_\_ С. В. Деманова

**Заведующий кафедрой**

профессор, доктор юридических наук \_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

Саратов 2022 год

**Введение.** Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем обстоятельством, что на современном этапе развития общественных отношений в области защиты прав и свобод человека и гражданина нельзя не затронуть такой важный и нужный институт гражданского общества, как институт адвокатуры.

Зарождение адвокатуры принято связывать со становлением гражданского общества в Древней Греции и Древнем Риме. Прототипом адвокатуры являлись так называемая родственная адвокатура и патронат, которые со временем превратились в отдельный вид профессиональной юридической деятельности.

В России элементы судебного представительства упоминаются в достаточно ранних источниках - Псковской судной грамоте (1467 г.), Судебнике Ивана Грозного (1550 г.) и Соборном уложении царя Алексея Михайловича (1649 г.). Однако формирование института адвокатуры принято связывать с судебными реформами Александра II (1864 г.).

Современное Российское государство находится на этапе формирования нового правового обоснования деятельности адвокатуры, которая за время своего существования приобрела огромную значимость.

Наличие в государстве грамотных и квалифицированных специалистов, которые могут оказать юридическую помощь нуждающимся гражданам на профессиональном уровне, является залогом развития современного правового государства, основной целью которого является защита прав и свобод граждан. Адвокатура существует чуть более одного столетия, значение которой на протяжении всего ее исторического развития менялось в разных направлениях. В настоящее время адвокатская деятельность является одной из приоритетных в Российской Федерации, ее значение достаточно велико. При этом долгое время адвокатура не могла найти должного правового регулирования.

Деятельность современной российской адвокатуры регламентируется в первую очередь Федеральным законом от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об

адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», нормы, связанные с участием адвоката в разных видах процессов, содержатся в соответствующем процессуальном законодательстве.

Актуальность выбранной для исследования темы не вызывает сомнения, так как институту адвокатуры принадлежит важнейшая роль в решении задачи обеспечения охраны законных интересов субъектов правовых отношений. Российская адвокатура на протяжении всей своей истории не изменяла своему предназначению - защите прав и интересов всех субъектов права, содействию осуществлению правосудия, соблюдению требований законности во всех сферах государственной и общественной жизни. Вместе с тем адвокатура как институт гражданского общества и органическая часть правоохранительной системы государства не может не зависеть от типа государства, характера политического режима, не может быть изолирована от социальных, экономических, политических процессов в стране. Именно поэтому представляет особый интерес рассмотрение вопроса о перспективах законодательного обеспечения адвокатской деятельности и адвокатуры в связи с разработкой проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Совершенно очевидно, что реформирование института адвокатуры является одним из основных лейтмотивов нормотворческой политики, направления которой во многом обусловлены новым взглядом на вопросы функционирования адвокатуры и осуществления адвокатской деятельности в самом адвокатском сообществе.

**Целью бакалаврской работы** является проведение комплексного исследования правовых основ адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи** бакалаврской работы:

- изучить и проанализировать историю возникновения и основные этапы развития российской адвокатуры;

- исследовать понятие и структуру института адвокатуры в Российской Федерации;
- провести анализ законодательных норм, определяющих понятие адвокатской деятельности, ее признаки и виды адвокатской деятельности;
- изучить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и определить проблемы и перспективы законодательного обеспечения адвокатской деятельности и адвокатуры.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в сфере организации адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации.

**Предметом исследования** выступают теоретические и исторические аспекты адвокатуры и адвокатской деятельности, правовые нормы, регулирующие организацию адвокатской деятельности, а также кодекс профессиональной этики адвоката, который устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права работы С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Д.С. Велиевой, Г.Н. Комковой, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, С.В. Нарутто, Т.М. Пряхиной, Б.С. Эбзеева и др.

Изучением тех или иных аспектов адвокатской деятельности занимались такие ученые и адвокаты, как С.Л. Ария, П.Д. Баренбойм, Л.Н. Бардин, М.Ю. Барщевский, А.Д. Бойков, В.Н. Буробин, А.А. Власов, А.В. Воробьев, А.А. Воронов, Г.А. Воскресенский, С.Н. Гаврилов, А.П. Галоганов, Ю.П. Гармаев, М.А. Гофштейн, Л.Ю. Грудцына, Н.И. Капинус, Н.Н. Клен,

А.В. Клигман, А.Г. Кучерена, Р.Г. Мельниченко, Г.Б. Мирзоев, Ю.С. Пилипенко, Г.М. Резник, Ю.И. Стецовский, И.С. Яртых и другие.

Комплексному анализу содержания адвокатской деятельности и ее видов были посвящены работы Суровой К.Ю. «Адвокатская деятельность: содержание, виды (теоретико-правовой анализ) (дис. ... канд. юрид. наук, М., 2016); Федотовой Т.А. «Адвокатская деятельность и проблемы судебного представительства» (дис. ... канд. юрид. наук, М., 2009).

Особый интерес представляют работы, посвященные адвокатуре адвокатской деятельности, канд. юрид. наук, Заслуженного юриста РФ Царевой Н.П., такие как, «Я – адвокат», «Независимость — основополагающая ценность института адвокатуры» и др.

**Методологическую основу** исследования составили общенаучные и специальные методы. Для изучения процесса возникновения и становления института адвокатуры в России использовались такие методы, как исторический, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Исторический метод применялся для того, чтобы проследить эволюцию развития института адвокатуры в России.

Сравнительно-правовой и формально-юридический методы применялись в процессе анализа действующего законодательства, определяющего адвокатскую деятельность, квалификационные требования к адвокату, условия оказания юридической помощи, основные принципы и структуру адвокатуры.

Использование указанных методов позволило автору исследовать объект комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал, выработать предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, а также определить проблемы и перспективы законодательного обеспечения адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации.

**Теоретическую основу работы** составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, уголовного процесса, гражданского процесса и др.

**Правовую основу** исследования составляют нормы Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, регулирующие вопросы оказания квалифицированной юридической помощи, федеральные конституционные законы, федеральные законы, правовые акты СССР и РСФСР, законы Российской Империи.

**Эмпирическую основу** исследования составили правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, данные официальной статистики Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, материалы Адвокатской палата Саратовской области и Саратовской специализированной палаты адвокатов, а также материалы периодической печати и социологических исследований.

**Структура выпускной квалификационной работы** включает введение, в котором обосновывается актуальность темы магистерской бакалаврской работы, степень научной и теоретической разработанности, сформулированы предмет, объект, цели, задачи и методология исследования. Содержание работы состоит из трёх глав, включающих в себя четыре параграфа. В заключении сделаны основные выводы и сформулированы предложения. В работе имеется список использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы.** Первая глава «История возникновения и основные этапы развития российской адвокатуры» состоит из двух параграфов, в которых раскрываются вопросы возникновения, становления и развития адвокатуры России в исторической ретроспективе, анализируется понятие и структура адвокатуры в Российской Федерации. Автор на основе изученных работ делает совершенно обоснованный вывод, что современная адвокатура – это сложный социальный институт, выполняющий правозащитную функцию,

разнообразные задачи по оказанию правовой помощи населению, имеющий сложную разветвленную структуру, особенности правового и этического регулирования. Адвокатская деятельность выступает ключевым элементом механизма реализации права на квалифицированную юридическую помощь в России. Институт адвокатуры не является государственным, но при этом невозможно представить систему правосудия без адвокатуры. Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Определение понятия адвокатской деятельности содержится в п. 1 ст. 1 Федерального закона об адвокатуре. Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом об адвокатуре, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Необходимость адвокатуры закреплена конституционно: ч. 1 ст. 48 Конституции РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а также предоставление такой помощи бесплатно в установленных законом случаях.

**Вторая глава «Адвокатская деятельность и ее виды»** включает два параграфа, в которых автором анализируются понятие адвокатской деятельности и ее признаки, виды адвокатской деятельности, правовой статус адвоката, его полномочия, права, обязанности и условия приобретения статуса адвоката, оснований приостановления статуса адвоката в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 N 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Сделан вывод, что представительские функции адвоката в общей форме перечислены в

Федеральном законе об адвокатуре. Конкретные права и обязанности адвоката как представителя юридического или физического лица достаточно полно регулируются соответствующими отраслями законодательства. Проанализировав нормы отраслевого процессуального законодательства, сделать вывод, что адвокат вправе оказывать любую юридическую помощь, если она не запрещена федеральным законом. Это могут быть «юридические заключения адвоката по результатам правового анализа ситуации или представленных адвокату для изучения документов», участие (с согласия клиента и при соблюдении адвокатской тайны) в публичном освещении правовых вопросов по конкретному делу, любая другая деятельность, не запрещенная законом.

Итак, перечень видов адвокатской деятельности не является исчерпывающим. Напротив, адвокат вправе оказывать любую юридическую помощь, относящуюся к адвокатской деятельности и не запрещенную законом. Таким образом, спектр форм, видов и сфер адвокатской деятельности обширен.

**В третьей главе «Проблемы и перспективы обеспечения адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации»** рассматривается и анализируется проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Автором делается совершенно обоснованный вывод, что основная цель изменений состоит в усилении роли органов юстиции в обеспечении контроля и надзора за адвокатурой.

**Заключение.** Прделанный в данной работе анализ конституционных норм, международных документов, нормативно-правовых актов Российской Федерации, определяющих правовой статус адвокатуры и регламентирующих отношения в процессе реализации адвокатской деятельности, а также законов Российской империи и правовых актов СССР и РСФСР, научной и исторической литературы, позволяет сделать ряд выводов.

Право на юридическую помощь как субъективное право и специально-юридическая гарантия реализации и защиты всех других прав личности получило отражение в ряде международно-правовых актов. Одним из первых документов в этой сфере стала Всеобщая декларация прав человека 1948 г., провозгласившая право каждого человека, обвиненного в совершении преступления, считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты (ст.11)<sup>1</sup>.

Юридическая помощь в качестве социального блага необходима любому социуму. Формирование элементов юридической помощи на протяжении разных периодов времени шло поступательно. Право на получение квалифицированной юридической помощи закреплено в ч.1 ст. 48 Конституции РФ. Там же говорится, что в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Специализированной организацией, оказывающей юридическую помощь гражданам, является адвокатура.

Согласно п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ адвокатура находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, что предопределило положительные и неоднозначные последствия для данного вида юридической деятельности. Несомненно, что адвокатура и ее деятельность определена как значимый конституционно-правовой институт оказания юридической помощи населению в России, при этом, ее отличительной особенностью является квалифицированность. К сожалению, данный оценочный критерий не имеет своего определения в федеральном законодательстве. Данная помощь осуществляется лицами, на профессиональной основе получившими статус адвоката, и предоставляется

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)  
// Рос. газ. 10.12.1998.

физическим и юридическим лицам (доверителям) в целях защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию<sup>2</sup>.

Таким образом, деятельность российской адвокатуры является обязательным условием функционирования современного российского государства и общества.

Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Он не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельностью. Оказывая юридическую помощь, адвокат дает консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме; составляет заявления, жалобы, ходатайства и иные документы правового характера; представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве; участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве и др.

В настоящее время правовая регламентация адвокатуры имеет ряд особенностей, поскольку ее правовой статус претерпел серьезные изменения в сравнении с советской системой адвокатуры, а именно: конституционное закрепление не является достаточно полным и исчерпывающим, так как минимальное нормативное регулирование включает (понятие, принципы, гарантии); развитие института адвокатуры и адвокатской деятельности было производным от проведения российской судебно-правовой реформы; определение правового статуса адвокатуры невозможно без взаимодействия с целым рядом нормативных правовых актов процессуального характера, к которым относятся Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ; Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти,

---

<sup>2</sup> См.: ст.1 Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // СЗ РФ. 2002. N 23. Ст. 2102; 2020. N 31 (часть I). Ст. 5027.

субъекты РФ также могут принимать нормативные правовые акты по вопросам, регулирующим адвокатскую деятельность; в своей деятельности Конституционный Суд РФ неоднократно рассматривал различные правовые положения, связанные с адвокатской деятельностью и др.

В качестве принципов деятельности адвокатуры установлены: законность, независимость, самоуправление, корпоративность, а также принцип равноправия адвокатов.

Адвокатская деятельность включает в себя: консультативно-претензионную деятельность; представительство в различных звеньях и инстанциях судебной системы РФ; представительская деятельность в государственных и негосударственных органах, организациях и учреждениях; оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи населению. При этом данное положение имеет особую актуальность, так как правовой статус адвокатуры имеет двойственный характер, она выступает в качестве профессионального сообщества адвокатов и является институтом гражданского общества, и при этом не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации, а, с другой стороны, – имеет публично-правовой статус, так как представляет интересы неограниченного круга физических и юридических лиц. В свою очередь, это взаимосвязано с проблемой конституционного регулирования и формального закрепления в настоящее время основных форм и механизмов взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

Согласно ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» путем непосредственного перечисления указано, что не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

- нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности<sup>3</sup>.

По нашему мнению, необходимо дальнейшее развитие конституционных основ адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации, и понятие адвокатуры необходимо закрепить в Конституции РФ, поскольку она является значимым конституционно-правовым институтом.

Что касается трансформации адвокатуры с учетом обсуждаемых изменений в Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», следует сказать, что мнение законодателя и представителей адвокатского сообщества по ряду вопросов не совпадает, так как ряд предложений законопроекта направлены на ограничение независимости адвокатуры.

Поправки в большей части носят регистрационно-технический характер, но с дополнительными полномочиями Министерства юстиции РФ и его территориальных органов в сфере адвокатуры. Возможно, данное обстоятельство связано с механизмом реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция», которая предусматривает совершенствование нормативно-правового регулирования института адвокатуры.

---

<sup>3</sup> Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // СЗ РФ. 2002. N 23. Ст. 2102; 2020. N 31 (часть I). Ст. 5027.