

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ШАДРИЧЕВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
профессор, к.ю.н, доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

Ф.А. Вестов

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2022

Введение

Актуальность темы исследования. В современной России права несовершеннолетних часто нарушаются, это наиболее актуальная проблема, обусловленная неблагоприятным положением детей как в семьях, так и в обществе. Задача государства – защитить права несовершеннолетних. Несмотря на совершенствование на международном и национальном уровнях такой системы правовых мер, как ювенальная защита, проблема нарушения прав несовершеннолетних тем не менее существует.

Данная проблема имеет широкую юридическую «охваченность», но сфера защиты прав несовершеннолетних все же остается неэффективно управляемой. Это обусловлено тем, что трудности связаны с декларативностью большей части норм ювенального права и с недостатками правоприменительной деятельности даже тех правовых предписаний, механизм реализации которых достаточно четко разработан.

Характерно, что основная часть нарушений прав и свобод несовершеннолетних совершается теми, кто по социальному или профессиональному долгу признан их защищать: родителями, работниками учебно-воспитательных учреждений, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пенитенциарной системы и т.п.

Для разрешения многих проблем в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних, необходимо усовершенствовать надзор прокуратуры за фактами нарушений прав и свобод несовершеннолетних, должны разрабатываться новые методы, предупреждающие и пресекающие правонарушения, а также методы по восстановлению законности и нарушенных прав.

Научную основу рассматриваемой темы составили труды В.П. Божьева, О.А. Зайцева, Л.Л. Каневского, Л.М. Пчелинчевой, О.В. Батовой, И.П. Кокурина, О.Л. Кузьминой, Э.Н. Леваковой, И.А. Фаршатовой, Н.В. Кравчук и многих других

Целью работы является анализ правовых основ и организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних и разработка основных направлений по их совершенствованию.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить **задачи**:

1. Определить теоретические аспекты организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;
2. Исследовать понятие и содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;
3. Установить и проанализировать сущность организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;
4. Определить основные направления совершенствования организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних;
5. Рассмотреть организацию прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами;
6. Проанализировать правовые и организационные аспекты прокурорского надзора в условиях формирования ювенальной юстиции;
7. Рассмотреть проблемы организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы.

Объектом работы являются правовые отношения, которые возникают в результате прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Предметом работы является организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Методологическую основу работы составили общетеоретические принципы познания и общенаучные методы исследования: исторический, сравнительный, системный, метод восхождения от абстрактного к конкретному и др.

Теоретическую базу исследования составили работы видных российских и зарубежных ученых в области общей теории государства и права, защиты прав и свобод человека в деятельности государства, становления, развития и современной организации прокуратуры и ее правозащитной функции, защиты прав и интересов детей в различных сферах общественной жизни.

Теоретическая значимость результатов работы обусловлена их общей направленностью на повышение научной базы организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Практическая значимость работы состоит в возможности разработать такие меры, которые позволят улучшить надзор прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних на стадии следствия, в уголовном процессе, в ювенальной системе, в местах лишения свободы. Разработанные итоги работы представляется возможным презентовать и исследовать в научной сфере.

Нормативно-правовую базу работы составили Конституция РФ, а также законы, которые регулируют прокурорский надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Структура диплома состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе бакалаврской работы рассматриваются теоретические аспекты организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Первый параграф посвящен понятию и содержанию прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних

Во втором параграфе была рассмотрена сущность организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Вторая глава «Основные направления совершенствования организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрывается организация прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами.

Во втором параграфе изучены правовые и организационные аспекты прокурорского надзора в условиях формирования ювенальной юстиции.

В третьем параграфе раскрываются проблемы организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы

Заключение

Проведенное исследование организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних позволило сформулировать ряд важных выводов.

В прокурорский надзор по защите прав несовершеннолетних входят общепринятые принципы прокурорской деятельности, а также принципы по защите прав ребенка.

Как орган надзора за законностью и защитой прав человека прокуратура осуществляет правозащитную деятельность как опосредованно - путем надзора за исполнением законов, регулирующих права граждан, так и непосредственно- оказывая содействие гражданам в реализации прав, в восстановлении нарушенных прав, в том числе, и тех, в отношении которых отсутствуют четкие нормы закона, а также участвуя в правотворческой деятельности.

В сфере защиты прав несовершеннолетних прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации их прав и интересов и их

восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением законов, прав и свобод граждан.

Сущность организации прокурорского надзора в сфере защиты прав человека взаимосвязана с принципами деятельности прокуратуры: законности, единства, централизации, независимости, гласности, внепартийности, предметный, зональный, зонально-предметный. прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи представляет собой самостоятельное, специфическое направление деятельности органов прокуратуры, относится к надзору за исполнением законов в межотраслевых сферах и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних.

Необходимость обращения к вопросу ювенальной юстиции в настоящей работе, на первый взгляд, может вызвать дискуссии. Действительно, исследования, посвященные проблеме защиты прав несовершеннолетних в уголовном процессе, образуют одну из наиболее развитых областей современной правовой науки.

Однако такая необходимость существует. Объясняется она тем, что современные органы ювенального уголовного правосудия постепенно и уверенно приобретают статус правозащитных. И здесь имеется в виду не только защита нрав несовершеннолетних как участников уголовного процесса. Система правосудия должна способствовать реабилитации несовершеннолетнего, восстанавливая и защищая его социальные права.

Пока что в России отсутствует система ювенальной юстиции, но есть предпосылки для ее создания и функционирования, более того, уже существует правовая основа, позволяющая создать такую систему, главной целью которой будет защита прав и свобод детей.

Содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних составляют: выявление, приостановление действия и

отмена по судебному решению правовых актов органов государственной власти, иных органов и организаций, их должностных лиц, нарушающих права детей; участие в совершенствовании законодательства о несовершеннолетних и гарантиях их прав; выявление нарушений прав несовершеннолетних, в том числе, в деятельности органов местного самоуправления; защита интересов несовершеннолетних в рамках гражданского и уголовного судопроизводства.

Проведенный анализ позволил выявить множество проблем в организации защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами. В целях их разрешения предложено включить вопросы усыновления детей, лишенных родительского попечения, иностранными гражданами в сферу федеральной компетенции.

Следует конкретизировать и нормативно закрепить формы участия и обязательства прокурора в судебном рассмотрении дел об усыновлении детей иностранными гражданами. Целесообразно возложить на консульские учреждения обязанность обследовать условия жизни детей, усыновленных иностранными гражданами и зарегистрированных на территории консульского округа. Законодательно предусмотреть необходимость правового урегулирования порядка исполнения этой обязанности. Параллельно следует принимать меры к развитию института прокурорского надзора над консульскими учреждениями.

Функционирование современной системы исправительных учреждений для несовершеннолетних обусловлено рядом обстоятельств, существенно отличающих ее от системы учреждений для взрослых. К числу таких обстоятельств относятся: направленность наказания на ресоциализацию подростков; функционирование в составе воспитательных колоний особых структурных формирований; законодательно предусмотренное участие общественных объединений в работе колоний и др.

Суммируя результаты исследования, можно сделать следующие выводы:

1) Функционирование современной системы исправительных учреждений для несовершеннолетних обусловлено рядом обстоятельств, существенно отличающих ее от системы учреждений для взрослых. К числу таких обстоятельств относятся:

- направленность наказания на ресоциализацию подростков;
- функционирование в составе воспитательных колоний особых структурных формирований (участков, функционирующих как колонии общего режима и т.п.;
- участие объединений общественного контроля в работе колоний.

2) При осуществлении прокурорского надзора над исправительными учреждениями для несовершеннолетних необходимо применение особых методик работы.

3) Согласно с реалиями времени, необходимо структурное обособление функции надзора за законностью при исполнении наказания в отношении несовершеннолетних. Для этого необходимо в составе Управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ образовать отдел по надзору за законностью исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних. Эта мера также поможет активизировать научно- аналитические разработки в системе прокуратуры РФ по проблемам прокурорского надзора над воспитательными колониями и восполнить существующий пробел в научно-методическом обеспечении этой деятельности.