

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В  
ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 432 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Агамирзоева Арсена Серажудиновича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022г.

\_\_\_\_\_ С.В. Деманова

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022г.

\_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

Саратов 2022

## Введение

**Актуальность бакалаврской работы.** Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Физическая культура и спорт — это часть социальной политики государства, одна из граней общей культуры человека, его здорового образа жизни. Уровень развития физической культуры и спорта в обществе определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач.

В настоящее время в стране формируется активный интерес к здоровому образу жизни. Можно говорить о том, что в России возникает новый социальный феномен, выражающийся в острой заинтересованности граждан в сохранении здоровья как основы материального благополучия.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти в России вопросы совершенствования системы управления физической культурой и спорта регулируются также непосредственно Президентом Российской Федерации. Неоднократно в своих ежегодных посланиях Федеральному собранию Российской Федерации концентрируется внимание на том, что развитие страны зависит не только от экономических успехов, но и от духовного и физического здоровья нации.

Актуальность темы данной работы определена значимостью физической культуры и спорта в развитии современного гражданского общества и государства. Это подтверждается как правовыми формулировками конституционного уровня, где в ч. 2 ст. 41 Конституции РФ закреплено обязательное государственное финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощрение деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта. *Конституционные новеллы - 2020 делают акцент на повышении благосостояния граждан, создание комфортной среды обитания, а также*

*обеспечение условий для занятия физкультурой и спортом. В ч. «ж» ст.72 Конституции РФ теперь сказано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся: сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.*

В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации относится к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

В последние годы Правительством Российской Федерации утвержден ряд политико-правовых документов, определяющих государственную политику в сфере развития физической культуры и спорта, среди которых: Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года ( 2020г.); Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (2021 г.) и др.

Следует отметить тот факт, что одной из главных задач государственной политики в области физической культуры и спорта провозглашается увеличение числа граждан, включая лиц старшего возраста, систематически вовлеченных в физкультурно-спортивную деятельность.

Несмотря на предпринимаемые государством определенных усилий, направленных на активизацию развития физической культуры и спорта, сохраняется ряд проблем, требующих решения, а именно:

- среди граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, преобладает городское население, преимущественно дети и молодежь в возрасте до 29 лет;

- сохраняется недостаточный уровень вовлеченности населения среднего и старшего возраста в занятия физической культурой и спортом (32,6% и 14,2% соответственно);

- только 50,9 % юношей призывного возраста имеют необходимый уровень физического развития;

- отмечается недостаточность спортивной инфраструктуры, все более актуальной становится необходимость приведения объектов спорта в нормативное состояние.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют об актуальности данной проблемы и предопределили выбор темы выпускной квалификационной работы.

**Целью работы является проведение** исследования правового регулирования государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, анализ содержания и структуры нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в области физической культуры и спорта.

Для решения обозначенной нами цели, необходимо решить ряд определенных задач, таких как:

— Исследовать правовые основы государственной политики в области физкультуры и спорта Российской Федерации;

— Изучить и проанализировать полномочия Российской Федерации в области формирования и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта;

— Изучить и проанализировать основные особенности в разработке и реализации государственных проектов в области физкультуры и спорта;

— Исследовать полномочия субъектов Российской Федерации в сфере формирования и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта;

— Исследовать приоритетные задачи государственной политики в области физической культуры и спорта;

— Провести анализ реализации региональных программ по развитию физической культуры и спорта (на примере Республики Дагестан);

— Изучить и проанализировать основные задачи и направления развития физкультуры и спорта на территориях муниципальных образований;

— Выявить проблемы реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

— Исследовать информационное обеспечение государственной политики в области физической культуры и спорта<sup>1</sup>;

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в области реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

**Предметом** исследования выступают теоретические аспекты государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, практика её реализации и обеспечения, нормы Конституции РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, складывающиеся в данной сфере.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории права, конституционного права и спортивного права, среди них: С.В. Алексеев, Н.А. Жабин, А.Н. П.В. Крашенинникова, А.А. Соловьев, Д.И. Рогачев, А.Н. Песков, О.А. Шевченко. Так, например, в трудах С.В.Алексеева уделяется внимание направлениям

---

<sup>1</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1661 (ред. от 20.05.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2021

развития и совершенствования спортивного законодательства Российской Федерации.

**Методологическую основу** работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, статистический методы.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, спортивного права и общей теории права.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти и др.

**Эмпирическую основу** работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трёх глав, содержащих три параграфа, в которых есть дополнительные разделы и заключения, библиографического списка.

#### **Основное содержание работы.**

Работа состоит из трех глав. Первая глава «Правовые основы и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта Российской Федерации» посвящена изучению полномочий Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в т.ч. порядку принятия и реализации программ по развитию физической культуры и спорта, а также изучению и анализу полномочий субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. На примере Республики Дагестан показана специфика реализации региональных программ развития

физической культуры и спорта. Кроме того в первой главе отдельный параграф посвящен изучению и анализу основных задач и направлений развития физической культуры и спорта на территориях муниципальных образований.

Во второй главе «Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» автор изучил правовую основу реализации данного комплекса, некоторые итоги по внедрению ГТО и перспективы его дальнейшего развития и эффективности.

В третьей главе «Информационное обеспечение государственной политики в области физической культуры и спорта» автор сделал попытку проанализировать использование информационных технологий в области физической культуры и спорта.

**Заключение.** По итогам данной работы можно сделать определенные выводы по достижению указанных ранее целей. В рамках данной работы было изучено правовое регулирование государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

В целях укрепления и реализации социально-экономической политики в государстве посредством улучшения здоровья населения, органами государственной власти постоянно разрабатываются и принимаются различные правовые акты, которые регулируют указанные процессы и позволяют упорядочить полномочия различным органов в каждой конкретной программе.

По итогам данной работы мы можем сделать определенные выводы, которые заключаются в следующем.

Рассматривая и исследуя различные правовые положения в области правового регулирования физической культуры и спорта, через призму введенной концепции единой системы публичной власти, мы пришли к выводу, что законодательство требует существенных доработок в области разграничения полномочий между органами государственной власти

различных уровней, что в настоящий момент регулируется достаточно проблемно и отрывисто от уровня к уровню.

Государственные программы по развитию физической культуры и спорта, которые принимаются Правительством Российской Федерации, достигают достаточно весомых результатов по привлечению и вовлечению большего числа граждан к занятию спортом, но и есть определенные недочеты, которые были учтены при принятии новой программы до 2030 года.

В рамках принимаемых государственных программ в области физической культуры и спорта, прописываются и определённые подпрограммы, которые имеют определенный локальный уровень. Такой подпрограммой можно считать программу по привлечению граждан Российской Федерации к ежедневному занятию спортом в целях повышения здоровья и продолжительности жизни. Для реализации данной программы необходимо было решить ряд задач, таких как:

- Реализовать оснащение и инфраструктуру для массового занятия спортом различных групп населения;
- Внедрение физкультурной программы ГТО «Готов к труду и обороне»;
- Улучшение развития определенных программ по внедрению в образовательные организации различного уровня физкультурно-оздоровительные программ;
- Привлечение различных организаций для финансирования и принятия участия в спортивных программах в рамках физической культуры и спорта.

Все программы по развитию физической культуры и спорта были реализованы в определенных объемах, что соответственно дало определенные плоды, такие как увеличение количества граждан, которые в стали ежедневно или регулярно заниматься спортом и поддерживать свое здоровье на должном уровне. Но помимо существенных радостных итогов,

также имеются и определенные недостатки, которые, несомненно, должны быть проанализированы и решены. Так органы региона и муниципалитетов достаточно эффективно оценивают все недостатки в предыдущих программах развития физической культуры и спорта, что помогло решить и предусмотреть их в вновь принятой программе по развитию спорта в Российской Федерации до 2030 года.

Органы местного самоуправления, как и согласно Конституции Российской Федерации, является самостоятельным и действует в рамках местного значения, но входит в систему единой публичной власти. В полномочия местного самоуправления на территории муниципального образования входит принятие и реализация определенных местных программ в области физической культуры и спорта. Но органы местного самоуправления не могут действовать в отрыве от иных органов государственной власти, они находятся в постоянном взаимодействии между собой и реализуют совместные программы.

Как правило местному самоуправлению отдается право на развитие любительского спорта, а вот уже иной уровень, профессиональный, отдается непосредственно на уровень субъекта Российской Федерации. Это непосредственно зависит от такого, какой спорт наиболее целесообразно развивать в определенной муниципальном образовании в зависимости от потребностей местных жителей. Как правило большее развитие приходится на те виды спорта и спортивные школы, которые могут пополнить ряды региональных команд и сборных.

В настоящий момент выстроен определенный механизм, согласно которому муниципальные образования подготавливают спортсменов до определенного возраста и мастерства, после чего они непосредственно переходят в профессиональный разряд спортсменов, и их финансирование происходит за счет средств федерального бюджета. Но данное финансирование как правило действует только в отношении наиболее важных и приоритетных видов спорта.

Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан на настоящий момент имеет положительные тенденции, что непосредственно отражается в высоких показателях спортсменов республики как на внутригосударственной, так и на международной арене. Достижение таких результатов связывается с реализацией определенных спортивных программ, которые принимаются Правительством Республики. К таким программам можно отнести: «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 658 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан» «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан».

Каждый год Республика принимает и организывает у себя большое количество различных соревнований, который в год достигает около 400.

Но помимо положительных успехов, так же имеются и определенные недостатки, которые необходимо решать. К таким недостаткам можно отнести: малая вовлеченность населения в занятие спортом, недостаточная инфраструктура и оснащенность, а также незначительная пропаганда спорта и физического воспитания населения.

Для решения обозначенных проблем необходимо разрабатывать и реализовывать различные программы, которые бы позволяли привлекать к участию занятия спортом большее количество граждан, а также более профессионально и доступно оснащать инфраструктуру.

Посредством решения указанных проблем Республика Дагестан сможет развиваться в физкультурном и спортивном направлении, тем самым оздоравливая свое население и будет развивать не только спорт в Республики, но и в стране в целом, посредством участия в различных мероприятиях как внутригосударственного, так и международного уровня.

На наш взгляд, для реализации и исправления возникавших недостатков, наиболее целесообразно осуществление в рамках

государственной программы по развитию физической культуры и спорта в Республики Дагестан.

Эффективность управления означает создание лучших социальных и экономических условий для деятельности организаций в части достижения целей и стратегий в установленный срок с указанными качественными и количественными показателями эффективности и наименьшими ресурсами.

По результатам исследования в рамках ГТО, было выявлено, что большинство школьников не готовы к сдаче единого комплекса упражнений, что является упущением и должно восполняться в серьезной подготовке каждого школьника.

В результате исследования выявлен низкий уровень развития быстроты, наблюдается большой процент учащихся, не сдавших контрольный норматив в беге на 100 м - 2019-2020 гг. - 40%, 2020-2021 гг. - 45%. Показатели физического качества «ловкость» на низком уровне, количество студентов, не уложившихся в контрольный норматив ГТО в прыжках в длину с места в 2019-2020 гг. - 35%, 2020-2021 гг. - 50%. Большинство респондентов - 40% не сдали норматив ГТО в тесте «поднимание туловища из положения лежа на спине за 1 минуту» в 2019-2020 гг., в 2020-2021 гг. - зафиксирован хороший проследование проводилось в течении 2019- 2020, 2020-2021 учебного года<sup>2</sup>.

Анализ показателей физического качества «гибкость» подтверждает высокий уровень развития. В 2019-2020г - 45% - золотой знак ГТО, серебряный и бронзовый 20%. По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что гибкость развита на высоком уровне, сила у обучающихся развиты на среднем уровне физического развития, быстрота и ловкость на низком уровне.

В рамках подготовки к выполнению ГТО участник развивает своей физической и спортивный потенциал, что позволяет ему выполнять

---

<sup>2</sup> Полкова К.А. Физическая подготовленность студентов ТИ(Ф)СВФУ в субъективных и объективных показателях // Международный студенческий вестник. М., 2022. № 3. С. 28.

различные на своей усмотрение упражнения, которые предусматриваются в рамках программы ГТО. Так данная программа предусматривает реализацию как основных упражнений, которые являются обязательными для всех желающих и дополнительные, которые выполняются по желанию конкретного гражданина. Помимо этого, в рамки данной программы были внесены изменения по сравнению с программой времен СССР, так в новом ГТО добавлен челночный бег, рывок гири и упражнения на гибкость. Ранее практиковались такие упражнения как стрельба, лазанье по канатам и другие.

Физическая активность и занятие спортом также играют существенную роль для студентов высших военных учебных заведений, которые в рамках своей учебы обязаны сдавать определенные нормативы для своей будущей профессиональной деятельности. В такие упражнения входит кросс, подтягивания, поднятие туловища и другие важные упреждения для общего физического состояния.

