

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционное право на охрану здоровья и его практическая  
реализация в современной России**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 432 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
Юридического факультета

**Бабаева Аймырата**

Научный руководитель  
к. ю. н., доцент кафедры  
конституционного  
и муниципального права

\_\_\_\_\_

подпись

дата

В.Б. Сычев

Зав. кафедрой  
конституционного и  
муниципального права,  
д. ю. н.,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись

дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2022

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Одним из важнейших социальных прав, гарантированных государством, является конституционное право граждан на охрану здоровья. Экономические преобразования, проводимые в Российской Федерации, показывают, что без мер, направленных на укрепление здоровья нации, увеличение продолжительности жизни, рождаемости и сокращение смертности не могут быть осуществлены намеченные задачи, достигнуты положительные результаты проводимых социальных реформ.

Главными причинами, негативно влияющими на состояние здоровья населения Российской Федерации, являются: низкий уровень заработной платы и пенсионного обеспечения, ухудшение условий жизни, труда, отдыха, состояние окружающей среды, качество и структура питания, чрезмерные стрессовые нагрузки, снижение общего уровня культуры.

Статья 41 Конституции Российской Федерации закрепила права граждан на охрану здоровья<sup>1</sup>.

В нашей стране принят целый ряд нормативных правовых актов на всех уровнях, которые внесли определенный вклад в дело обеспечения защиты прав граждан на охрану здоровья.

Актуальность темы обусловлена тем вниманием, которое в настоящее время обращается руководством страны на реализацию основополагающих конституционных прав граждан России, связанных с охраной здоровья. Правовая система государства призвана обеспечивать соблюдение норм, регулирующих вопросы реализации конституционных прав человека.

**Цель работы** заключается в проведении комплексного исследования права на охрану здоровья и его практической реализации в современной России.

Исходя из цели исследования, были поставлены следующие **задачи**:

– проанализировать историю становления и развития права на охрану здоровья;

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.). // Российская газета. 04.07.2020. N 144.

- исследовать содержание и законодательное обеспечение права на охрану здоровья;
- раскрыть гарантии обеспечения права на охрану здоровья;
- выявить особенности механизма защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- изучить направления совершенствования законодательства в сфере права на охрану здоровья.

**Объектом исследования** являются общественные отношения в области охраны здоровья в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются правовые нормы, регулирующие общественные отношения в области охраны здоровья граждан.

**Методологическая база исследования.** В основу исследования положены современные концепции исследования общества, государства и права, экономики, предполагающие комплексный анализ изучаемых процессов в их взаимосвязи и взаимозависимости. В исследовании применялись общенаучные и специальные методы научного исследования – диалектический метод, конкретно-исторический, системный, формально-логический метод, а также анализ, синтез, индукция, дедукция, формально-юридический и сравнительно-правовой метод.

**Эмпирической основой исследования** послужили материалы российской судебной практики в сфере защиты права на охрану здоровья, а также статистические данные.

**Правовую основу исследования** составили следующие нормативно-правовые акты: Конституция РФ, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и иные нормативно-правовые акты по тематике исследования.

**Теоретическую основу исследования** составили работы ведущих юристов России: М.В. Власова, И.А. Костян, М.В. Лушникова, В.И. Миронова, Ю. Орловского и других.

**Теоретическая значимость исследования.** Результаты исследования автора могут применяться в последующих научно-теоретических исследованиях проблем реализации права на охрану здоровья.

**Практическая значимость работы.** Результаты исследования могут быть использованы законодательными (представительными) органами государственной власти всех уровней (федеральными, региональными), а также представительными органами местного самоуправления для совершенствования нормативных правовых актов в сфере регулирования права на охрану здоровья.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**В первой главе выпускной квалификационной работы «Право на охрану здоровья в системе прав и свобод человека и гражданина»** изучается становление и развитие права на охрану здоровья, содержание и законодательное обеспечение права на охрану здоровья.

В частности, первый параграф первой главы посвящен истории развития права на охрану здоровья.

В любом государстве гражданин приобретает комплекс прав, которые являются общепризнанными правами человека, а также правами гражданина, которые устанавливаются и признаются в государстве. Помимо прав человека и гражданина существуют и обязанности. Обязанности имеются как у человека, так и у гражданина, поэтому следует объединить их и употреблять терминологию «конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина», из этого следует, что это единая система. Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что права граждан – это признанные и гарантированные государством возможности совершать определенные действия по воле, усмотрению человека, выдвигать определенные законные требования к действиям других лиц, добиваться своих интересов, т.е. это вид и мера возможного поведения. Некоторые права, требующие особенно высокой степени личной инициативы и независимости от воли других лиц,

получили название свобод (свобода слова, печати, собраний, совести). Принципиального различия между понятиями «право человека» и «свобода человека» в сущности, нет.

Конституционное право граждан на охрану здоровья прошло путь своего становления и развития и стало одним из важнейших социальных прав граждан, гарантированных государством. Конституция Российской Федерации провозгласила широчайший перечень основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, нуждающихся в полноценном обеспечении и защите. Право на здоровье было признано и регламентировано как основное право человека и нашло юридическое закрепление в международных правовых актах после Второй мировой войны. Право на охрану здоровья, прежде всего, нашло свое закрепление в уставе (Конституции 1946 года) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)<sup>2</sup>. На основании закрепления права на охрану здоровья люди получили возможность осуществлять его, защищать в случае нарушения и пользоваться социальными благами<sup>3</sup>.

Право на охрану здоровья впервые было закреплено в 1948 г. Всеобщей декларацией прав человека<sup>4</sup>. Таким образом, права и свободы человека регулируются и охраняются различными отраслями права, в частности гражданским правом, на которое приходится основная нагрузка. Именно государство должно отвечать за соблюдение основных прав человека<sup>5</sup>.

Во втором параграфе первой главы было определено, что конституционное право граждан на охрану здоровья является одним из главных социальных прав граждан, имеет комплексный характер и включает в себя право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, влияющих на

---

<sup>2</sup> Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ): (принят в г. Нью-Йорке 22.07.1946) (с изм. от 24.05.1973). // Министерство здравоохранения - Издательство «Медицина», ВОЗ, Женева, 1968.

<sup>3</sup> Данильченко А.В. Взаимосвязь между правом на охрану здоровья и иными правами человека / А.В.Данильченко. // Современные научные исследования и инновации. - 2017. - № 13. – С. 37.

<sup>4</sup> Всеобщая Декларация прав человека: (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). // Российская газета. 05.04.1995. N 67.

<sup>5</sup> Кулькина И.В. Актуальные вопросы государственного регулирования системы здравоохранения на федеральном и региональном уровнях. / И.В. Кулькина. // Гуманитарные и юридические исследования. - 2018. - № 15. - С. 170-174.

здоровье; право на нормальные жилищные условия; на достойную заработную плату, позволяющую обеспечить полноценный и сбалансированный режим питания; на безопасные условия труда и охрану труда, право на отдых и благоприятную окружающую среду; право на особую охрану здоровья граждан, занятых отдельными видами вредной профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности; право на заботу государства об охране здоровья членов семьи; право на особую охрану здоровья беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, инвалидов, граждан пожилого возраста, граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях и в экологически неблагоприятных районах; право на медицинское и социальное страхование; на получение своевременной квалифицированной медицинской помощи, на реабилитацию, необходимую для полного восстановления здоровья; право на судебную и иные формы защиты своих прав.

То есть конституционное право на охрану здоровья - это комплекс правомочий в сфере охраны здоровья человека, включающий в себя: права граждан в сфере охраны здоровья (статьи 7, 20, 21, 37, 38, 39, 41, 42 Конституции РФ); обязанность государства в лице органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, их должностных лиц по защите указанных прав (статьи 45, 46, 53, 55 Конституции РФ); установленную законом ответственность государства, юридических и физических лиц за нарушение прав граждан и несоблюдение обязанности органов власти и их должностных лиц по охране здоровья, в том числе за непредставление информации, за разглашение врачебной тайны, за вред, причиненный здоровью человека.

**Во второй главе «Практическая реализация права на охрану здоровья в современной России»** исследуются гарантии обеспечения и механизмы защиты права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, направления совершенствования законодательства в сфере права на охрану здоровья.

**В первом параграфе второй главы** раскрываются юридические гарантии, нашедшие свое отражение в праве и обеспечивающие процесс реализации

рассматриваемого права. Юридические гарантии включают все правовые средства, позволяющие осуществлять реализацию и защиту прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Реализацию принципов охраны здоровья гарантирует система государственного, муниципального и частного здравоохранения. Оказание бесплатной медицинской помощи регулируется Законом № 326-ФЗ, обращение в платные клиники – Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006. Гарантия предоставления качественных, безопасных и доступных лекарственных средств регулируется Законом № 61-ФЗ, при этом льготы урегулированы Законом № 178-ФЗ. В соответствии с Законом № 7-ФЗ граждане имеют право на защиту от неблагоприятных воздействий окружающей среды.

Это доказывают обязанность государства в лице компетентных органов обеспечивать защиту анализируемого права, создавать условия для оказания качественной медицинской помощи.

Обеспечение и регулирование государством защиты рассматриваемых прав осуществляется в судебной и внесудебной форме. Во внесудебном порядке предусматривается возможность обращения в органы прокуратуры; в общественные организации и иные негосударственные институты; в органы системы ОМС. Однако практика показывает, что в большинстве случаев защита интересов граждан осуществляется в судебной форме.

Таким образом в Российской Федерации гарантируется право человека на охрану здоровья. Данное право обеспечивается гарантиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации. Кроме того, законодательством Российской Федерации предусмотрен широкий спектр способов защиты указанного конституционного права.

Во втором параграфе второй главы проводится анализ целого ряда проблем в данной сфере правоотношений. Их решение требует совершенствования законодательства. На федеральном уровне необходимо повышение эффективности управления реализацией национальных проектов в сфере здравоохранения, координации деятельности всех участников; осуществление

финансирования за счет средств федерального бюджета; строительство высокотехнологичных медицинских центров; оснащение существующих медицинских учреждений современным оборудованием.

На региональном уровне следует следить за реализацией региональных программ по развитию здравоохранения субъектов РФ; обеспечивать софинансирование федеральных программ.

На уровне муниципалитетов необходимо осуществлять финансирование по обязательствам местного бюджета; обеспечивать содержание персонала медицинских учреждений: создавать условия для комфортного пребывания пациентов в муниципальных медицинских учреждениях; осуществлять объективный мониторинг процессов в сфере здравоохранения с целью принятия эффективных управленческих решений.

Анализ действующего законодательства в сфере здравоохранения позволил выявить неоднородность его состава и структуры, что связано с особенностями регулируемых общественных отношений и уровнем законодательной разработанности данной сферы. При этом исполнение каждого нормативно-правового акта возможно лишь при взаимодействии с другими. В связи с этим кажется необходимым объединение нормативно-правовых актов, посвященных вопросам охраны здоровья граждан, в единый законодательный комплекс, например «Кодекс о здравоохранении».

Наличие рассмотренных выше проблем, а также отсутствие необходимых норм законодательства, закрепляющих возможность защиты прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, представляет собой существенный пробел в правовом регулировании сферы здравоохранения, ослабляющий ее эффективность. Осуществление предложенных мер будет способствовать повышению эффективности государственного управления сферой здравоохранения в целом и реализацией права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать следующие основные теоретические положения и выводы.

Комплексное содержание права на охрану здоровья включает право на охрану труда и право на отдых, право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, право на социальное страхование и право на оказание квалифицированной медицинской помощи, а также в целом право на жизнь. Реализация права на охрану здоровья осуществляется государством через различные сферы и отрасли, но в основном через систему отрасли здравоохранения.

Основными задачами государства в вопросе реализации конституционного права граждан на охрану здоровья являются: полное всестороннее нормативно-правовое регулирование процесса реализации права на охрану здоровья на всех уровнях; обеспечение прочной правовой и организационной основы деятельности государственной и частной систем здравоохранения; создание необходимых организационно-правовых условий для надежной защиты конституционного права на охрану здоровья.

Анализ гарантий обеспечения и механизмов защиты права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь позволил определить, что направления совершенствования законодательства в сфере здравоохранения представляют собой процесс закрепления правовых средств и способов, усиливающих позитивные факторы, обеспечивающие успешную реализацию конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Одним из основных способов обеспечения права на охрану здоровья выступает система повышения качества медицинской помощи, а также безопасности медицинской деятельности.

Выявленные недостатки правовых средств позволили выделить ряд проблем в сфере реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь: существенный дефицит кадров; сокращение числа больничных коек; рост числа амбулаторно-поликлинических учреждений; недостаточное

финансирование здравоохранения; нехватку современного медицинского оборудования. Это требует разработки комплексных мер по созданию специального законодательства в сфере отношений, которые возникают в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи, направленного на реализацию конституционных прав граждан, закрепление основных гарантий и механизмов их реализации.

Совершенствование российского законодательства в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи предполагает системный подход к повышению качества законодательства в медицинской отрасли, устранению противоречий и согласованию с нормами иных отраслей.