

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
РЕСПУБЛИКИ АЗЕРБАЙДЖАН**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 432 группы направления подготовки  
40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Джамилли Джавида Гошун оглы

**Научный руководитель**

Доцент, кандидат юридических наук \_\_\_\_\_ С. В. Деманова

**Заведующий кафедрой**

профессор, доктор юридических наук \_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

Саратов 2022 год

**Введение. Актуальность бакалаврской работы.** В Конституции Азербайджанской Республики, принятой в 1995 году, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также достойного жизненного уровня гражданам провозглашается высшей целью государства (ч.1 ст.12), что является одним из основных показателей построения демократического государства.

Следует отметить, что при определении важности конституционных прав личности решающую роль играет не только их декларация, но и способность государства обеспечить и защитить их, что, в свою очередь, отражает сущность государства и уровень его социального развития.

Конституция Азербайджанской Республики устанавливает, что каждый вправе защищать не запрещенными законом способами и средствами свои права и свободы. Государство гарантирует защиту прав и свобод каждого (ст. 26).

В целях обеспечения конституционных прав личности в каждом демократическом государстве, где непременно обеспечивается верховенство закона, создаются и действуют различные органы и организации. К таковым относятся, правоохранительные органы, в т.ч. прокуратура, суды и специализированные органы, например Уполномоченный по правам человека и др.

Так, Конституция Азербайджанской Республики в ч.1 ст. 71 закрепила, что «Соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции, является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной властей».

Законодательную власть в Азербайджанской Республике осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики (ст. 81);

В Азербайджанской Республике исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики (ст. 99);

Судебную власть осуществляют Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Верховный Суд Азербайджанской

Республики, апелляционные суды Азербайджанской Республики, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики (ст. 125).

Особая роль в системе защиты прав человека Республики Азербайджан принадлежит Прокуратуре АР.

Прокуратура Азербайджанской Республики является единым централизованным органом, основанным на подчинении территориальных и специализированных прокуратур генеральному прокурору Азербайджанской Республики. Основные направления деятельности прокуратуры: контроль за исполнением и применением законов, ведет предварительное следствие и обеспечивает соблюдение законов, процессуально контролирует предварительное следствие и обеспечивает следование законам, поддерживает государственное обвинение в суде, вносит иски в суды, при рассмотрении гражданских и экономических споров участвует в качестве истца, имеет право на опротестование решений суда.

Кроме того, прокуроры участвуют в соблюдении исполнения наказаний, назначенных судом, контролируют исполнение и применение законов в действиях следственных и оперативно-розыскных органов.

По данным Генпрокуратуры АР в 2021 году органы прокуратуры Азербайджана возбудили 2895 уголовных дел. До суда было доведено 970 уголовных дел, а производство по 518 делам было прекращено. Всего по итогам 2021 года были зафиксированы более 31 тыс. преступлений, из которых удалось раскрыть 87,3%. Главному управлению по борьбе с коррупцией за 2021 год удалось добиться возмещения 39 млн ущерба из общей суммы в 118 млн манатов по уголовным делам<sup>1</sup>.

Таким образом, актуальность выбранной для исследования темы не вызывает сомнения, так как именно прокуратура в настоящее время остается государственным органом, правозащитная деятельность которого является наиболее эффективной и доступной для населения Азербайджана.

---

<sup>1</sup> Доклад Генерального прокурора Республики Азербайджан <https://az.sputniknews.ru/20220124/kakikh-prestupleniy-stalo-bolshe---otchet-genprokurora-azerbaydzhana-438446640.html> (дата обращения 15.05.2022).

**Целью** выпускной квалификационной работы является комплексный, системный анализ содержания и сущности деятельности органов прокуратуры Республики Азербайджан в системе защиты прав человека.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определить место и роль прокуратуры Республики Азербайджан в системе государственной защиты прав человека;
- изучить и проанализировать систему и организацию деятельности органов прокуратуры Азербайджанской Республики;
- изучить и проанализировать основные принципы деятельности прокуратуры;
- исследовать способы реализации правозащитной функции прокуратурой Азербайджана;
- провести анализ актов прокурорского реагирования на нарушения прав человека и определить их правовую природу.

**Объектом** исследования является комплекс общественных отношений, возникающих в сфере деятельности органов прокуратуры в системе защиты прав человека Республики Азербайджан.

**Предметом** исследования выступают конституционно-правовая регламентация деятельности органов прокуратуры Республики Азербайджан, выраженная в нормативном содержании Конституции Азербайджанской Республики и законов, а также складывающаяся на этой основе правоприменительная практика.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права работы С.А. Авакьяна, А.С Автономова, М.В. Баглая, Г.Н. Комковой, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, А.В. Малько, С.В.

Нарутто, Т.М. Пряхиной, Т.И. Хабриевой, Н.Ю. Хаманевой, В.И. Чиркина, Б.С. Эбзеева и др.

Особый интерес представляют научные исследования, таких авторов как О.Н. Коршунова, В.В. Лавров, Е.Л. Никитин, И.И. Головкин, Н.В. Кулик, Э.Р. Исламова, Д.М. Плугарь, Г.В. Дытченко, С.И. Коряченцева, М.Н. Кустов, А.В. Васильева, О.А. Левченко, М.Б. Мельникова, О.Н. Рубцова, посвященные изучению деятельности органов прокуратуры в механизме государственной власти, изменениям и формированию новых подходов к определению функций, задач органов прокуратуры, полномочий прокурора при осуществлении деятельности в том или ином направлении.

Кроме того, были рассмотрены работы, посвященные изучению различных аспектов деятельности азербайджанской прокуратуры, например, диссертационное исследование Джафарова Азера Мамед оглы «Международно-правовые основы реформирования органов прокуратуры Азербайджанской Республики» (дис. ...д-ра юрид. наук. М., 2008); диссертационное исследование Велиева Исахана Вейсал оглы «Прокуратура в системе органов публичной власти: опыт сравнительного исследования по материалам Азербайджанской Республики, Российской Федерации и Республики Казахстан» (дис. ...д-ра юрид. наук. М., 2006).

**Методологической** основой исследования стали общенаучные и специальные методы. Для изучения деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав человека Республики Азербайджан использовались такие методы, как сравнительно-правовой и формально-юридический.

Сравнительно-правовой и формально-юридический методы применялись в процессе анализа действующего законодательства в сфере деятельности органов прокуратуры Азербайджана.

Использование указанных методов позволило автору исследовать объект комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал, выработать предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, а

также определить проблемы и перспективы законодательного регулирования правоохранительной деятельности органов прокуратуры Азербайджана.

**Теоретическую основу работы** составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, а также труды ученых Азербайджанской Республики.

**Правовую основу** исследования составляют Декларация о независимости Азербайджана 1918 года, Декларация Верховного Совета Азербайджанской Республики о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики, Конституция Азербайджанской Республики 1995 года, законы Азербайджанской Республики, международные правовые документы, указы Президента Азербайджанской Республики, постановления кабинета министров и иные документы.

**Эмпирическая основа исследования** сформировалась путём использования данных официальной статистики Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики, Государственного комитета по статистике Азербайджана, выступлений представителей государственной власти, материалов периодической печати, социологических исследований, статистических данных, размещенных в сети интернет по теме исследования.

**Структура бакалаврской работы** обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя следующие структурные элементы: введение, в котором обосновывается актуальность темы работы, степень научной и теоретической разработанности, сформулированы предмет, объект, цели, задачи и методология исследования; содержание работы состоит из двух глав, включающих в себя четыре параграфа; в заключении сделаны основные выводы и сформулированы предложения; в работе имеется список использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы.** Первая глава «Конституционно-правовые основы организации деятельности прокуратуры Азербайджанской Республики» посвящена изучению и анализу места прокуратуры Республики

Азербайджан в системе государственной защиты прав человека, система и организация, основные принципа деятельности прокуратуры. Сделан вывод, что граждане Азербайджанской Республики, так и иные лица, проживающие на ее территории, имеют возможность обращаться в различные органы власти, которые имеют право и обязанность защищать их права от нарушений всеми способами, находящимися в пределах их компетенции. Прокуратура АР является одним из важнейших правозащитных органов, так как защита прав человека и гражданина обозначена в числе главных задач прокурорской деятельности.

Прокуратура Республики Азербайджан – это единый централизованный орган, правовое положение которого определяется Конституцией Республики Азербайджан и Закон Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-IQ «О прокуратуре», а так же иными нормативно-правовыми актами. Принципы организации и деятельности азербайджанской прокуратуры - это основополагающие требования к структурному построению системы органов прокуратуры и основным условиям ее функциональной деятельности, закрепленные в нормативных правовых актах и носящие общеобязательный характер. Эти принципы способствуют реализации функционального предназначения прокуратуры и играют важную роль в ее индивидуализации как уникальной системы государственных органов. Важно, что принципы существуют не разрозненно, а объединены в систему, то есть имеют устойчивые взаимосвязи как с внешней средой, так и между собой.

Во второй главе «Формы и методы правозащитной деятельности прокуратуры Республики Азербайджан» автором рассматриваются способы реализации правозащитной функции прокуратуры, а так же правовая природа актов прокурорского реагирования на нарушения прав человека.

Автором отмечается, что в направлениях деятельности прокуратуры реализуются ее функции и полномочия. Перечень и объем правовых отношений, в которых участвует прокурор, зависит от многих объективных и субъективных факторов, сложившихся на определенном историческом

отрезке, - это и форма правления в государстве, политический режим, уровень экономического развития, господство тех или иных правовых идей, школ, правовых традиций и т.д. Сделан вывод, что всю деятельность прокуратуры можно представить следующим образом: государство, в зависимости от стоящих перед ним в конкретный исторический отрезок целей и задач, через законодательные акты определяет направления деятельности прокуратуры, ее функции и полномочия. В направлениях деятельности реализуются ее функции с помощью полномочий.

**Заключение.** Прделанный в данной работе анализ конституционных норм, международных документов, нормативно-правовых актов Республики Азербайджан, устанавливающих и регламентирующих правовой статус и деятельность органов прокуратуры Азербайджана и определяющих ее место в системе защиты прав человека республики позволил сделать следующие выводы.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Республике Азербайджан представляет собой действенный инструмент реализации государственной правозащитной функции, которая, в свою очередь, является одной из ключевых во всех направлениях деятельности любого современного демократического государства. Защита прав и свобод человека и гражданина имеет статус приоритетной межгосударственной функции и реализуется через различные уполномоченные органы и организации, в том числе и органы прокуратуры.

В Конституции Азербайджанской Республики, принятой в 1995 году, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также достойного жизненного уровня гражданам провозглашается высшей целью государства (ч.1 ст.12). Основным законом устанавливается, что каждый вправе защищать не запрещенными законом способами и средствами свои права и свободы. Государство гарантирует защиту прав и свобод каждого (ст. 26).

В целях обеспечения конституционных прав личности в Республике Азербайджан создаются и действуют различные органы и организации. К



таким относятся, правоохранительные органы, в т.ч. прокуратура, суды и специализированные органы, например Уполномоченный по правам человека и др.

Так, Конституция Азербайджанской Республики в ч.1 ст. 71 закрепила, что «Соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции, является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной властей».

Законодательную власть в Азербайджанской Республике осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики (ст. 81);

Исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики (ст. 99); С целью организации осуществления исполнительных полномочий Президент Азербайджанской Республики создает Кабинет Министров Азербайджанской Республики, который является вышестоящим исполнительным органом (ст. 114).

Судебную власть осуществляют Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Верховный Суд Азербайджанской Республики, апелляционные суды Азербайджанской Республики, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики (ст. 125).

Особая роль в системе защиты прав человека Республики Азербайджан принадлежит Прокуратуре АР.

Прокуратура Азербайджанской Республики является единым централизованным органом, основанным на подчинении территориальных и специализированных территориальных и специализированных прокуроров Генеральному прокурору Азербайджанской Республики. Прокуратура АР контролирует исполнение и применение законов, ведет предварительное следствие и обеспечивает соблюдение законов, процессуально контролирует предварительное следствие и обеспечивает следование законам, поддерживает государственное обвинение в суде, вносит иски в суды, при рассмотрении гражданских и экономических споров участвует в качестве истца, имеет право на опротестование решений суда.

Основным нормативно-правовым актом, определяющим направления деятельности прокуратуры, принципы деятельности, систему органов прокуратуры и их деятельность является Закон Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-IQ «О прокуратуре».

Таким образом, как граждане Азербайджанской Республики, так и иные лица, проживающие на ее территории, имеют возможность обращаться в различные органы власти, которые имеют право и обязанность защищать их права от нарушений всеми способами, находящимися в пределах их компетенции. Прокуратура Азербайджанской Республики является одним из важнейших правозащитных органов, так как защита прав человека и гражданина обозначена в числе главных задач прокурорской деятельности.

Включение ст. 133, озаглавленной «Прокуратура Азербайджанской Республики», в главу VII Конституции Азербайджанской Республики, озаглавленную «Судебная власть», создает путаницу, так как прокуратура не является органом, осуществляющим судебную власть, поэтому неправильно относить ее к судебной власти. Следует сказать, что включение прокуратуры в главу о судебной власти конституции государства является проблемой не только Азербайджана, но и других государств ближнего зарубежья. Так, например, в Конституциях Казахстана, Литвы, Грузии и Армении прокуратура также указывается в составе судебной власти. При этом следует отметить, что в Конституциях Туркменистана, Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Беларуси и Молдовы статус прокуратуры предусмотрен в отдельной главе конституции.

В ч. II ст. 125 определяются субъекты, осуществляющие судебную власть: «...судебную власть осуществляют Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Верховный Суд Азербайджанской Республики, апелляционные суды Азербайджанской Республики, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики».

В ч. IV ст. 125 определяется статус прокуратуры в уголовном судопроизводстве следующим образом: «...в уголовном судопроизводстве

участвуют Прокуратура Азербайджанской Республики и сторона защиты». Именно поэтому, прокуратура, участвующая в уголовном судопроизводстве как одна из сторон, не может быть одновременно отнесена и к системе судебной власти, так как в первую очередь это противоречит принципу разделения властей.

К сожалению, еще одна серьезная ошибка была допущена при принятии Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-IQ «О прокуратуре», и в ч. 1 ст. 2 закона указано, что прокуратура входит в систему судебной власти.

В Законе Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-IQ «О прокуратуре» дан закрытый перечень нормативных правовых актов, которые составляют правовую основу её деятельности. Так, в ст. 3 указано, что «законодательство о прокуратуре АР состоит из Конституции АР, настоящего Закона, других законов и международных договоров, участницей которых является Азербайджанская Республика». Однако в реальной действительности деятельность органов прокуратуры регламентируется не только другими законами, но и подзаконными актами органов исполнительной власти. Причем, как это вытекает из содержания указанных подзаконных и ведомственных актов, в них регулируются не только организационно-финансовые аспекты деятельности органов прокуратуры, но и вопросы, касающиеся их уголовно-процессуальной деятельности.

Таким образом, прокуратура Республики Азербайджан – это единый централизованный орган, правовое положение которого определяется не только Конституцией Республики Азербайджан, Законом Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 года № 767-IQ «О прокуратуре» и международными договорами, но и иным законодательными актами, указами Президента Азербайджанской Республики и Постановлениями кабинета министров Азербайджанской Республики.

Принципы организации и деятельности азербайджанской прокуратуры - это основополагающие требования к структурному построению системы органов прокуратуры и основным условиям ее функциональной деятельности, закрепленные в нормативных правовых актах и носящие общеобязательный характер. Эти принципы способствуют реализации функционального предназначения прокуратуры и играют важную роль в ее индивидуализации как уникальной системы государственных органов. Важно, что принципы существуют не разрозненно, а объединены в систему, то есть имеют устойчивые взаимосвязи как с внешней средой, так и между собой.

Принимая меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, прокурор вносит акты прокурорского реагирования, а именно: предупреждение; представление; решение; определение; письменное указание; исковое заявление; протест против решений суда и постановлений или определений полномочного органа (должностного лица) по делу об административном проступке.