

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

Кафедра конституционного и муниципального права

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 432 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Нурсахедова Мухаммета

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. _____.

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Д.А.Кондращенко
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова
(инициалы, фамилия)

Саратов 2022

Введение

Актуальность темы исследования. Права человека в настоящее время выступают базовыми началами и фундаментом, на котором строится международное и внутреннее законодательство различных государств. Признание и реализация прав человека является важным показателем уровня развития государства и проявляется, в том числе, в уровне благосостояния граждан.

Основы международного признания прав человека и гражданина заложены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Именно данная декларация дала важнейшее политико-правовое развитие для признания и распространения прав человеку по всему миру. В декларации закреплены основные нормы, на базе которых было разработано достаточное количество международных нормативно-правовых актов, среди которых: конвенций декларации, своды правил и принципов, регулирующих вопросы прав человека.

Российская Федерация признаёт Всеобщую декларацию прав человека, ряд основных положений которой реализовано в нормах Конституции Российской Федерации, в которой также закреплены ряд базовых начал, отражающих права человека и гражданина.

Однако помимо внутреннего законодательства, существует и достаточное количество международных нормативно-правовых актов, регулирующих ряд ограничений прав человека, к примеру: геноцид, расовую дискриминацию, физические истязаний и т.д.

Таким образом, можно отметить, что права и свободы человека не являются только лишь внутренним делом государства. Защита прав и свобод человека реализуются как на внутреннем так и на международном уровне и только такая взаимосвязь даёт возможность максимального соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Международную систему защиты прав человека в рамках ООН существенно развивают и дополняют региональные системы защиты прав человека, основанные на территориальной общности, примерно одинаковом уровне социально-экономического развития и ряде других факторов.

Объектом исследования выступают правоотношения в сфере международной защиты прав и свобод человека.

Предметом исследования являются международные нормы, а также нормы российского законодательства, регулирующие вопросы реализации прав и свобод человека.

Целью работы является комплексный анализ международных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы защиты прав и свобод человека, а также оценка существующих проблем в области защиты прав человека.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- конкретизировать понятие прав человека, проанализировать существующие концепции прав человека, выявить и охарактеризовать основные принципы прав человека существующие в международном законодательстве;
- дать общую характеристику международно-правовой защите прав человека, проанализировать общие требования в области защиты прав человека, сформулированные в международном законодательстве;
- проанализировать особенности защиты прав человека в рамках профессиональной деятельности ООН;
- рассмотреть существующие региональные системы защиты прав человека.

Бакалаврская работа выполнена с использованием таких *научных методов* как: анализ, синтез, метод исторического анализа, логический метод, сравнительно-правовой метод.

Теоретической основой исследования является учебная и научная литература, периодическая литература, материалы интернет-изданий.

Нормативную базу исследования формируют международно-правовые акты, а также акты российского законодательства и правоприменительная практика как международного уровня, так и уровня внутреннего законодательства России. В нормативную базу входит Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Заключительный Акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и ряд других нормативно-правовых актов.

По структуре бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, разделённых на четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы

В главе 1 «Теоретико-правовые основы международной защиты прав человека» раскрывается сущность и понятие прав человека, а так же проводится анализ существующих концепций и дается характеристика международно-правовой защиты прав человека. Параграф 1.1 «Права человека: понятие, концепции, принципы» раскрывает нам сущность понятия прав человека, которая заключается в том, что международная защита прав человека подразумевает совокупность норм, регулирующих совместную деятельность государства по защите нарушенных прав человека, а также закрепляет определение прав граждан, и возлагает защиту прав и свобод граждан на государство. Кроме того международные механизмы защиты прав человека регламентируют механизмы контроля международными организациями, выполнение государствами своих обязательств по соблюдению и защите прав и свобод своих граждан. Совокупность благоприятных условий и средств, обеспечивающих реализацию прав человека и гражданина, называется гарантией. В зависимости от сферы охвата существуют международные и национальные гарантии прав человека. Большую роль играет группа правовых гарантий, которые подразделяются на гарантии охраны прав и гарантии защиты интересов. Структура юридического механизма гарантий прав человека включает закрепление прав человека в

позитивных нормах, определение границ и способов осуществления субъективных прав, утверждение правил ограничения прав, дифференциацию режимов реализации прав, фиксацию процедур охраны и защиты прав, установление ответственности и других мер принуждения за нарушение прав, указание на формы и размеры восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного вреда, меры профилактики и предупреждения возможных нарушений прав. 6 В настоящее время граждане Российской Федерации, чьи права нарушены государственными органами или иными должностными лицами, активно пользуются правом на защиту со стороны международных структур. Достаточно проанализировать данные об обращениях в Европейский Суд по правам человека. Так, в 2018 году Россия стала абсолютным лидером по числу жалоб в Европейский суд по правам человека. На рассмотрение судебного органа было передано более 12000 жалоб со стороны российских граждан. В 2019 году ситуация несколько изменилась Россия спустилась на второе место по числу жалоб, уступив первое место Турции. В 2019 году количество жалоб в ЕСПЧ от российских граждан составило 11 750. Права человека являются одним из краеугольных камней конституционализма, поскольку Конституция создана для того, чтобы гарантировать права, свободы и безопасность человека от произвола государственной власти. Следует отметить, что в международных и российских законодательных актах, для определения субъекта прав человека используются следующие выражения: «все», «каждый», «каждый человек», «никто», «ни один человек» либо безличные выражения: «признается право», «гарантируется свобода». Речь идет о том, что данные выражения принадлежат к каждому человеку. Если в тексте законодательного акта упоминается человек, исключительно как гражданин определенного государства, то используются слова и выражения такие как «гражданин имеет право», «гражданин может». Если рассматривать международный механизм защиты прав человека с теоретической стороны, то нами были выделены и основные концепции (теории) прав человека, такие как теологическая теория,

представленная в исследования Ф. Аквинского, естественная теория, представленная Т. Гоббсом, Дж. Локком, Ж.Ж. Руссо, позитивистская теория сторонниками которой являлись О. Конт, Э. Литтре и другие философы. Также были рассмотрены универсальная концепция, представленная в исследованиях О.В. Бреского, и относительная (релятивистская) теория, позиций которой придерживаются развивающиеся страны. Таким образом, права человека являются естественной, неотъемлемой частью человеческой жизни, независимо от иных факторов. В современном мире выделялось множество концепций происхождения прав человека, но используемая на практике остается одна – универсальная. Опираясь на постулаты этой концепции было написано большинство современных международных документов, что влечет за собой определенные последствия, в виде оговорок и нератификаций.

Параграф 1.2 «Общая характеристика международно-правовой защиты прав человека» дает нам понимание об общей характеристике механизма защиты прав человека. Международные процедуры защиты прав человека и неприкосновенности частной жизни используются для рассмотрения, проверки и внесения предложений, а также для определения докладов, заявлений и другой информации о нарушениях прав человека. Механизм наблюдения представляет собой определенную организационную структуру (включая Международный суд по правам человека, международную организацию, комиссию, рабочую группу, специального докладчика). В рамках одного и того же контрольного органа могут использоваться различные процедуры. Термин «международные стандарты» раскрывается как эталон, модель, образец нормы права, какие установлены на основании добровольной договоренности между государствами. Следовательно, международноправовые стандарты по обеспечению и защите права человека на жизнь могут быть дифференцированы на определенные категории. Во-первых, это универсальные стандарты, которые зачастую имеют общедекларативное значение, выступают в форме рекомендаций для

применения мировым сообществом. Во-вторых, региональные стандарты (в качестве примера можно привести региональные акты в сфере международного права прав человека 8 принятые Советом Европы), императивные для стран-участников определенной организации. Стандарты регионального уровня, имея особенности, определяемые традициями, а также уровнем развития какойлибо группы государств, могут быть более обширными и определенными, в отличие от универсальных. Также они должны обладать политико-правовым механизмом своей реализации. В-третьих, специализированные стандарты, принятые специально созданной в этих целях организационной структурой для формирования общеприменимых стандартов качества, контролирования и координации деятельности государств-партнеров. Таким образом, различают международные и внутригосударственные способы и средства защиты прав и свобод человека. Всеобщая декларация прав человека провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Конституционное закрепление обязанности Российской Федерации признавать, соблюдать и защищать свободы и правовые стороны человека (личности) - это формулировка сущности нового конституционного строя, где учредительная власть принадлежит суверену-народу с множеством наций. Но, стоит отметить, что проблема защиты прав человека уже давно вышла за национальные рамки и имеет характерную особенность, а преимущество прав человека в системе социальных ценностей закреплен во всесторонних и европейских правовых документах.

В главе 2 «Универсальные и региональные системы защиты прав человека» рассматривается деятельность международных организаций в контексте защиты прав человека, на примере ООН и практика реализации механизма защиты прав человека на примере работы Европейского суда по правам человека.

Параграф 2.1 «Защита прав человека в деятельности ООН» – посвящен рассмотрению порядка организации и осуществления защиты прав человека в Организации Объединенных Наций. В параграфе был проведен анализ Устава

ООН, который гласит, что основная идея международной защиты прав человека заключается в сотрудничестве стран на законодательном, социальном и политическом уровне. Такое сотрудничество подразумевает собой всеобщее взаимоуважение, соблюдение всех прав и свобод личности, в независимости от его расовой, национальной и религиозной принадлежности. Данная идея продиктована и закреплена главой IX устава ООН. Но, в нынешней международной практике, которая специализируется на реализации правоотношений, в том числе, по мнению представителей ряда современных стран, специалистов в сфере международного права, юридических и аналитических экспертов считается, что международная защита прав – это не только международное сотрудничество стран, но и меры и усилия ООН по охране и защите прав и основных свобод человека. В данном параграфе были рассмотрены исследования А.Б. Алексеевой «Защита прав человека в деятельности комитета ООН по правам человека», М.С. Сигуева «Обеспечение и защита прав человека в России и мире: проблемы и перспективы», В.А. Карташкина «организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке». В свою очередь в работе Т.Г. Зашевой были подробно рассмотрены проблемы и перспективы защиты прав человека ООН в условиях глобализации общественных отношений. В ходе исследования были проанализированы статистические данные предоставленные в свободный доступ официальным сайтом ООН. Так как ООН представляет собой сложную многоуровневую и многоотраслевую организационную систему, различающуюся по своим особенностям, целям, порядку и методам формирования, формам и направлениям деятельности, внутренним организационным структурам. То, следовательно, специализированное учреждение определяется деятельностью в той или иной области международного сотрудничества стран, должностных лиц, вспомогательных органов, в том числе ряда других учреждений, организаций и учреждений. Таким образом, система предоставления докладов об экономических, социальных и культурных, а также гражданских и

политических правах и свободе информации после вступления в силу Пактов о правах человека была заменена новой процедурой, предусмотренной в ряде международных договоров. Так, периодические доклады стали направляться в наблюдательные комитеты конвенций, которые государствам еще предстояло ратифицировать. Произошла децентрализация и, вероятно, небольшое ослабление всего универсального режима прав человека. В то же время это позволило постепенно двигаться к постепенному созданию всеобщего режима обеспечения прав человека, продвигаясь сначала в одной области, потом в другой. Как следствие, это стимулировало более быстрое присоединение стран к значительной части международно-правовых договоров в области прав человека, с учетом своих национально-государственных интересов. Впоследствии это оказало положительное влияние на укрепление универсального режима прав человека, но конечно он остается слабым и по сей день.

В главе 2 «Универсальные и региональные системы защиты прав человека» рассматривается деятельность международных организаций в контексте защиты прав человека, на примере ООН и практика реализации механизма защиты прав человека на примере работы Европейского суда по правам человека.

Параграф 2.1 «Защита прав человека в деятельности ООН» – посвящен рассмотрению порядка организации и осуществления защиты прав человека в Организации Объединенных Наций. В параграфе был проведен анализ Устава ООН, который гласит, что основная идея международной защиты прав человека заключается в сотрудничестве стран на законодательном, социальном и политическом уровне. Такое сотрудничество подразумевает собой всеобщее взаимоуважение, соблюдение всех прав и свобод личности, в независимости от его расовой, национальной и религиозной принадлежности. Данная идея продиктована и закреплена главой IX устава ООН. Но, в нынешней международной практике, которая специализируется на реализации правоотношений, в том числе, по мнению представителей ряда современных

стран, специалистов в сфере международного права, юридических и аналитических экспертов считается, что международная защита прав – это не только международное сотрудничество стран, но и меры и усилия ООН по охране и защите прав и основных свобод человека. В данном параграфе были рассмотрены исследования А.Б. Алексеевой «Защита прав человека в деятельности комитета ООН по правам человека», М.С. Сигуева «Обеспечение и защита прав человека в России и мире: проблемы и перспективы», В.А. Карташкина «организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке». В свою очередь в работе Т.Г. Зашевой были подробно рассмотрены проблемы и перспективы защиты прав человека ООН в условиях глобализации общественных отношений. В ходе исследования были проанализированы статистические данные предоставленные в свободный доступ официальным сайтом ООН. Так как ООН представляет собой сложную многоуровневую и многоотраслевую организационную систему, различающуюся по своим особенностям, целям, порядку и методам формирования, формам и направлениям деятельности, внутренним организационным структурам. То, следовательно, специализированное учреждение определяется деятельностью в той или иной области международного сотрудничества стран, должностных лиц, вспомогательных органов, в том числе ряда других учреждений, организаций и учреждений. Таким образом, система предоставления докладов об экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических правах и свободе информации после вступления в силу Пактов о правах человека была заменена новой процедурой, предусмотренной в ряде международных договоров. Так, периодические доклады стали направляться в наблюдательные комитеты конвенций, которые государствам еще предстояло ратифицировать. Произошла децентрализация и, вероятно, небольшое ослабление всего универсального режима прав человека. В то же время это позволило постепенно двигаться к постепенному созданию всеобщего режима обеспечения прав человека, продвигаясь сначала в одной области, потом в

другой. Как следствие, это стимулировало более быстрое присоединение стран к значительной части международно-правовых договоров в области прав человека, с учетом своих национально-государственных интересов. Впоследствии это оказало положительное влияние на укрепление универсального режима прав человека, но конечно он остается слабым и по сей день.

Параграф 2.2 «Региональные системы защиты прав человека» посвящен изучению особенностей организации и осуществления защиты прав человека. Так как международное право уделяет значительное внимание защите прав свобод человека и гражданина в обязательном порядке должно соблюдаться суверенное равенство государств. Невмешательство в их внутренние дела представляют собой основные элементы современного мирового порядка, и признается всеми государствами. Помимо универсальных документов и универсальных механизмов существуют региональные системы международных организаций и региональные системы механизмов реализации и защиты прав человека. Европейская система защиты прав человека, и в частности Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ), нацелена на установление справедливого баланса между национальной безопасностью и правами человека. Защита национальной безопасности составляет одно из важнейших оснований ограничения прав, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Отступление от обязательств в области прав человека может произойти в конкретном случае (при этом соблюдение баланса между интересами безопасности и ограничением права должно быть предметом судебного рассмотрения) либо касаться одного или ряда прав (за исключением прав абсолютного характера), к примеру путем заявления о применении положений ст. Европейской конвенции, предусматривающей возможность отступления от соблюдения обязательств в чрезвычайных обстоятельствах. В данном параграфе была проанализирована практика Европейского Суда по правам человека, а так же исследованы работы А.М. Николаева, Е.Е. Амплеевой, Н.В.

Кравчука, П.А. Калиниченко и К.Ю. Якубенко в которых была рассмотрена европейская система защиты прав человека с разных правовых граней. Европейская система защиты прав человека создана в 1949 г. в рамках Совета Европы, в основе деятельности которой лежит Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 г. Совет Европы является одной из наиболее авторитетных региональных международных организаций в области прав человека. За применением Конвенции следит Европейский суд по правам человека. Частные лица могут обратиться в Европейский суд с жалобами на нарушение прав человека только после того, как ими были исчерпаны все средства правовой защиты в своем государстве. Несмотря на членство России в Совете Европы, в российском обществе по-разному относятся к европейской системе защиты прав человека, и в разные периоды увлечение ею сменялись периодами неприятия и даже отторжения. В связи с этим в данном параграфе был проведен анализ позиции Конституционного суда, касаясь решений ЕСПЧ, которые противоречат положениям действующей Конституции РФ. Таким образом, позиция Конституционного Суда России и опыт зарубежных стран, дает основания полагать, что коллизия между «страсбургской» и «национальной» системой защиты прав человека явление возможное и встречающееся на практике, но в весьма в редких случаях. В этой связи позиция Конституционного Суда для этих редчайших случаев звучит взвешенно и обоснованно. Таким образом, Конституционный Суд стоит на страже интересов Конституции, как бы не были убедительны доводы страсбургского правосудия.

Региональное сотрудничество осуществляется, главным образом, в рамках Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейского союза, Содружества Независимых Государств, Африканского союза, Организации американских государств, Организации исламских государств.

Права человека признаются и охраняются как на внутригосударственном, так и на международном уровнях. Наличие

инструментов международно-правовой защиты является способом контроля и высшей формой защиты человека от нарушения его прав внутри государства.

В данное время и региональная и наднациональные системы защиты прав человека имеют сложившийся и достаточно действенный набор правовых инструментов для защиты прав человека во всем мире. Однако при этом нарушения данных базовых прав пока еще продолжают, что требует дальнейшего развития возможностей государств и их объединений для борьбы с подобными нарушениями.

В заключении формулируются основные выводы по итогам проведенного исследования.