

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

КЛОЧКОВА ЕКАТЕРИНА ЕВГЕНЬЕВНА
**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И
ТЕРРИТОРИЙ**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат выпускной квалификационной работы

Научный руководитель
д.ю.н, профессор кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

Н.Т. Разгельдеев

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Введение

Актуальность темы исследования заключается в том, что изучение особо охраняемых природных территорий с исторической, международной, уголовно-правовой точек зрения, экологического законодательства, а также эффективности мер предупреждения экологических преступлений способно сыграть важную роль, как в понимании этого феномена, так и в борьбе с ним.

Социально-экономическое развитие нашей страны неразрывно связано с экологической безопасностью граждан, охраной окружающей природной среды и рациональным природопользованием.

Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных объектов может трактоваться как нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и, других особо охраняемых природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба. Такие территории и объекты имеют особое значение: культурное, оздоровительное, эстетическое, рекреационное, научное, исходя из этого, на них установлен особо охраняемый режим и такие объекты являются изъятыми из хозяйственного пользования. Охрана окружающей среды подвержена многим политическим, экономическим, социальным факторам и является одной из главных проблем нашего времени. Данные проблемы заключаются не только в существовании пробелов и коллизий в действующем законодательстве, но и в недостатке ресурсов, позволяющих обеспечить хороший уровень охраны особо охраняемых природных территорий и объектов. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» закрепляет приоритет сохранения редких природных объектов, природных образований, природных достопримечательностей, объектов растительного и животного мира, контроля за естественными процессами в биосфере, изменениями их состояния. Непосредственно государство имеет огромный интерес в сохранении различных видов природных территорий, необходимых для

сохранении различных видов земель, памятников и других особо значимых объектов.

Очень важно, чтобы люди бережно относились к природе, не подвергая ее сильным изменениям и утрате природных ресурсов. Тем самым, нормы Уголовного Кодекса Российской Федерации, способствуют сохранению особых природных территорий, имея санкции за нарушение установленного законом режима.

Цель исследования заключается в исследовании законодательства и уголовно-правовой ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных объектов и территорий и сферы применения ст. 262 Уголовного кодекса РФ, проблем разграничения смежных составов преступлений, уголовной и административной ответственности в этой сфере, а также формулировании предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, для чего были использованы различные методы, в том числе сравнительный метод, системный анализ, диалектический метод исследования и другие.

Задачи исследования:

- изучить общее понятие особо охраняемых природных территорий и природных объектов;
- рассмотреть особенности правового режима отдельных категорий особо охраняемых природных территорий и объектов;
- исследовать законодательство в области функционирования особо охраняемых природных территорий и объектов;
- разъяснить уголовную ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов;
- рассмотреть состав преступления, предусмотренного ст. 262 УК РФ;
- исследовать судебную практику за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов и определить пути решения выявленных проблем.

Степень научной разработанности темы. Вопросам, связанным с функционированием и охраной особо охраняемых природных территорий и природных объектов, уделяли внимание такие известные ученые, как: С.А. Боголюбова, М.М., О.Л. Дубовик, П.О. Сёмина, В.В. Никитина, Ю. Х. Яхина, А.В. Феоклистова, И.В. Попова, В.А. Банникова, М.С. Стишова, С. Дадли Н.Т и другие. Ими рассмотрены такие вопросы, как: понятие особо охраняемых природных территорий и объектов; основное законодательство об особо охраняемых природных объектах; особенности правового режима отдельных категорий особо охраняемых природных территорий проблемы ответственности за экологические правонарушения.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов и подзаконные нормативные акты, международные договоры в сфере правовой защиты особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Теоретическая значимость исследования определяется разработкой теоретических основ в сфере правовой охраны особо охраняемых природных территорий и природных объектов. Содержащиеся в исследовании выводы дополняют знания о проблемах законодательства и судебной практики в этой сфере, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях в указанном направлении.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные выводы и предложения могут быть использованы в процессе совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Структура исследования. Работа состоит из введения, теоретической части, заключения, списка использованных источников и раздела процессуальных документов уголовного дела, о нарушении режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Основное содержание работы

В первой главе выпускной квалификационной работы рассматривается общее понятие особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

В частности, первый параграф посвящен рассмотрению законодательной базы об особо охраняемых природных территориях.

Во втором параграфе были рассмотрены понятие и классификация особо охраняемых природных территорий.

Вторая глава «Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных объектов» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы разъясняется уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных объектов.

Во втором параграфе рассматривается судебная практика по ст. 262 УК РФ «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов».

В разделе процессуальных документов уголовного дела, о нарушении режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов содержится фабула и макет уголовного дела по ст. 262 УК РФ «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов».

Заключение

Выбор ст. 262 УК РФ в качестве предмета исследования обусловлен значительным влиянием особо охраняемых природных территорий на состояние природного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

На теоретическом уровне не закреплено понятие особо охраняемых природных территорий. Но данное понятие можно определить, проанализировав категории особо охраняемых природных территорий. Под особо охраняемыми природными территориями следует понимать - участки земли, воздушного пространства над ними, водной поверхности, на которых находятся природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, и оздоровительное значение, и для которых установлен режим особой охраны¹.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий выделяют следующие категории указанных территорий:

природные парки;

государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;

национальные парки;

государственные природные заказники;

памятники природы;

дендрологические парки и ботанические сады»².

Таким образом, в Российской Федерации установлены шесть категорий особо охраняемых природных территорий.

Если проводить классификацию особо охраняемых природных территорий, то можно выделить особо охраняемые природные территории на

¹ Сёмин П.О. Категории особо охраняемых природных территорий, установленные законами субъектов России: статистический и юридический анализ // Правоведение. 2018. Т.62, № 4. С.714–734.

² Феоклистов А.В. Правовая характеристика особо охраняемых природных территорий. Проблемы обеспечения их охраны// Вестник Пензенского государственного университета № 4 (32), 2020. С. 73.

федеральном, региональном и местном уровне. На территориях, которых запрещается любая экономическая и иная деятельность, нарушающая правовой режим особо охраняемых природных территорий.

Основополагающей базой по урегулированию отношений в области защиты особо охраняемых природных объектов выступают законодательные и подзаконные акты, имеющие иерархически строгую последовательность.

На федеральном уровне можно выделить следующие законы, направленные на урегулирование данных отношений: Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ, Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»³, Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации», Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Отношения, связанные с использованием природных ресурсов, регулируются соответствующим природоохранным законодательством Российской Федерации: Земельным кодексом, Водным кодексом, Лесным кодексом, Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»⁴. А также кодексом об административных правонарушениях и уголовным кодексом Российской Федерации.

Система нормативно правовых актов на региональном уровне об особо охраняемых природных территориях и природных объектов подразделяется на законы и подзаконные акты республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов федерального значения.

³ О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // СЗ РФ от 1995, № 9, Ст.713; СЗ РФ от 30.12.2013, № 52, ст. 6971.

⁴ *Пыркова А.Г.* Система Российского законодательства об особо охраняемых природных территориях и природных объектах//»Актуальные проблемы экономики и права № 2». 2010. С. 132.

Особую роль в защите особо охраняемых природных объектов также приобретают принципы и нормы международного права, международные договоры РФ. К числу основных международных договоров, касающихся вопросов регулирования особо охраняемых природных территорий и природных объектов Российской Федерации, относятся Конвенция о водно-болотных угодьях; Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия и другие.

Несмотря на то, что система законодательства по защите особо охраняемых природных территорий и природных объектов обширна, правоприменительная практика говорит о том, что сложившаяся система имеет актуальные проблемы, связанные с существованием пробелов и коллизий и недостаточностью предупреждения противоправных последствий правоприменительной деятельности и защиты здоровья.

Уголовная ответственность - это все меры принудительного государственного воздействия на лицо, совершившее преступление.

Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов установлена в статье 262 Уголовного кодекса Российской Федерации, и закрепляет обязанность виновного лица претерпеть некоторые негативные последствия вследствие причинения вреда.

За нарушение режима особо охраняемых государством природных территорий и природных объектов, повлекшее причинение значительного ущерба может быть установлен штраф в размере до двухсот тысяч рублей, а также назначены исправительные работы, с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью⁵.

Целями уголовной ответственности являются:

- защита с помощью эффективных мер особо охраняемых природных территорий и объектов, окружающей среды;

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020)// СЗ РФ от 17.06.1996, № 25, ст. 2954; Российская газета, № 126 от 11.06.2020.

- охрана здоровья и жизни людей, и обеспечение благоприятной окружающей среды;

- обеспечение экологической безопасности населения и территорий Российской Федерации, предотвращение уничтожения и повреждения объектов природы, ухудшения качества жизни людей.

Статья 262 «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов» впервые была включена в Уголовный кодекс РФ 1996 года.

Целью, которой является защита особо охраняемых территорий и объектов, предотвращение причинения им, а равно населяющему их животному миру и произрастающим на их территории лесам и иной растительности вреда, сохранение биологического разнообразия.

В правоприменительной практике существует проблема разграничения уголовной ответственности за «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов» (статья 262 УК РФ) со смежными составами преступлений.

Следует считать, например, что если нарушение режима особо охраняемой территории выразилось в незаконной охоте (ст. 258 УК РФ) и других преступлениях, где заповедники и заказники, как место преступления предусмотрены в качестве обязательного признака состава, квалифицировать содеянное нужно по этим статьям.

Но если такие деяния повлекли причинение значительного ущерба заповеднику или заказнику, содеянное, по нашему мнению, образует совокупность преступлений, предусмотренных ст. 262 УК РФ и 258 УК РФ.

Анализ действующего законодательства и судебной практики в сфере охраны и функционирования, особо охраняемых природных территорий и объектов свидетельствует о наличии коллизий и пробелов, требующих разрешения. А, также следует отметить, что при установлении факта причинения значительного ущерба особо охраняемой природной территории, судам необходимо принимать во внимание обстоятельства произошедшего,

исследовать категории особо охраняемых природных территорий, с точки зрения их экономического, культурного, социального значения, а также возможности природных компонентов к восстановлению.