

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ДЕТЕЙ В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

Юридического факультета

Осиповой Елены Романовны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., _____
должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20 ____ г.

_____ В.Б. Сычев
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

« _____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н.Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов 2022

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Политика любого демократического государства должна включать в себя не только формирование соответствующей нормативно-правовой базы, но и конкретные действия по реализации законодательства, направленного на формирование механизмов защиты и охраны прав несовершеннолетних граждан. Это также актуально в силу того, что в век информационных технологий и безграничного доступа к информации есть определенный риск сбоев в социализации личности ребенка, что также позволяет говорить об актуальности вопросов, лежащих в плоскости гарантий защиты прав несовершеннолетних граждан.

Цель исследования состоит в проведении комплексного анализа конституционно-правовых гарантий защиты прав детей и выработке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

Для реализации обозначенной цели необходимо решение следующих **задач:**

- изучить конституционные основы и законодательные гарантии прав ребенка в Российской Федерации;
- проанализировать вопросы государственной политики в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних;
- выявить и исследовать механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации;
- проанализировать практику Конституционного Суда РФ по вопросам защиты прав детей;
- изучить существующий судебный порядок защиты прав детей на современном этапе.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в сфере защиты прав ребенка.

Предмет данного исследования составляют нормы российского законодательства, регулирующие юридическое содержание и сущность прав ребенка.

Методы исследования. В процессе исследования были использованы общеправовой философский диалектический метод, общенаучные методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, сравнения, аналогии, абстракции, частнонаучные специально-юридические методы: формально-юридический и сравнительно-правовой.

Научная новизна работы связана с поставленной целью и задачами и заключается в том, что данное исследование предлагает направления оптимизации федерального и регионального законодательства в части государственной защиты несовершеннолетних.

Положения, выносимые на защиту:

1. Родители несовершеннолетних граждан, отбывающие наказание за совершение преступлений, могут реализовывать свои родительские права. Нахождение в исправительных учреждениях не является препятствием для данной категории родителей и осуществлению родительских прав – они могут получать информацию об успеваемости своих детей из образовательных организаций; информацию о состоянии здоровья из медицинских организаций; имеют право на общение с детьми в дистанционном формате, а также с помощью видеосвязи могут обращаться в суд по вопросам защиты прав и интересов ребенка. Осужденные родители имеют право содержать финансово своих детей за счет выполнения работ, предусмотренных локальными актами исправительных учреждений. Однако видится верным пересмотр данной политики в отношении родителей, отбывающих наказание в силу неоднозначности судебной практики.

2. Представляется верным предложение о создании единой централизованной системы органов исполнительной власти, имеющей целью защиту прав несовершеннолетних. Данное положение заслуживает внимания с

точки зрения преодоления внутренних противоречий, возникающих в работе соответствующих ведомств на территории субъектов РФ.

3. Следует расширить компетенцию уполномоченного по правам ребенка, – необходимо предусмотреть возможность подачи ему жалобы самим ребенком.

4. Имеют место быть препятствия в механизме эффективной защиты прав детей: ребенок в силу отсутствия навыков и знаний не может самостоятельно представить правильно оформленную жалобу на действия или бездействия субъектов, нарушающих его права. Следовательно, он не может по объективным причинам использовать предусмотренные законодательством инструменты защиты своих нарушенных прав – поэтому видится верным пересмотр механизмов оперативного реагирования на сигналы о нарушении прав ребенка.

5. Для более эффективной реализации правовых гарантий защиты детей видится верным создание специализированных судов в рамках ювенальной юстиции. При этом вводить ювенальную юстицию, а, равно как и наделять несовершеннолетних правом на инициирование судебного процесса о нарушении семейных прав (например, по делам, связанным с лишением родительских прав законных представителей ребенка в связи с тем, что последние ведут маргинальный образ жизни) нужно очень осторожно.

Теоретическая значимость работы обусловлена возможностью ее использования для продолжения научных исследований в сфере защиты прав детей.

Практическая значимость работы заключается в возможности ее использования при преподавании дисциплин «Конституционное право Российской Федерации», «Муниципальное право», «Защита прав человека», в практической деятельности Саратовского регионального отделения Ассоциации юристов России по правовому просвещению населения, а также для совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав детей.

Структура работы обусловлена ее целью и задачами. Исследование состоит из введения; двух глав, состоящих из пяти параграфов; заключения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В главе 1 «Конституционные основы и законодательные гарантии прав ребенка и их реализация в Российской Федерации» исследуются конституционные основы и законодательные гарантии прав ребенка в Российской Федерации, государственная политика в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних, механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации.

В первом параграфе выявлены проблемы, лежащие в плоскости гарантий защиты прав детей: правонарушения несовершеннолетних; деструктивное воздействие негативной информации на социализацию несовершеннолетних; проблема бедности, пересекающаяся с многодетностью, насилием в семье. Проводится обзор конституционных норм и норм российского законодательства в целом посвященных правовому регулированию и реализации прав детей.

Анализируются положения статьи 38 Конституции РФ, предусматривающие право на защиту со стороны государства. Положения данной статьи детализируются в статье 43 Основного закона – она предусматривает право ребенка на получение образования исходя из принципов общедоступности и бесплатности образования от дошкольного до среднего профессионального образования.

Делается обоснованный вывод о том, что правовые гарантии защиты прав несовершеннолетних предусмотрены в Основном законе страны, однако эти конституционные нормы находят свою детализацию и дальнейшее развитие в отраслевом законодательстве. Как возможный вариант хотя бы частичного решения проблемы получения равного доступа к труду несовершеннолетним гражданам видится верным закрепить в образовательном законодательстве норму, предусматривающую на территории сельских школ, имеющих участок, который можно использовать как средство для освоения возможных

профессий, связанных с агротехникой и предусмотреть обязательное для работодателей заключение срочных трудовых договоров на период выполнения обучающимися работ на данных объектах – появится возможность, одновременно трудоустроить несовершеннолетних учащихся в сельской местности; развить в учащих такое важное социальное качество, как осознание ценности труда; использовать в образовательных и воспитательных целях имеющиеся при сельских школах сельскохозяйственные объекты. По нашему мнению это не только может стать эффективным средством проводимой политики трудоустройства несовершеннолетних граждан, нуждающихся в оплачиваемой работе, но и позволит решить проблему с добровольно-принудительным трудом обучающихся на территориях школ во время проведения так называемых субботников и летней отработки.

Во втором параграфе выявлена и проанализирована с правовых и практических позиций тенденция, связанная с решением вопросов помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Делается обоснованный вывод о том, что институт детского омбудсмана требует не только пересмотра законодательной базы, но и переосмысления политики в отношении защиты прав и интересов несовершеннолетних.

С точки зрения изменений 2017 года в уголовно-исполнительном законодательстве РФ и судебной практики автор анализирует возможность родителей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, несмотря на изоляцию от общества, осуществлять свои родительские права. Автор ставит под сомнение баланс между осуществлением родительских прав отбывающих наказание и интересами ребенка. Делается вывод о том, что изменения в уголовно-исполнительном законодательстве, заключающиеся в предоставлении возможности, в том числе с использованием достижений технического прогресса, отбывающим наказание родителям видеться с несовершеннолетними детьми, эффективность такого взаимодействия и воспитания по-прежнему остается под большим вопросом – о чем говорит судебная практика о лишении таких родителей родительских прав.

Автор делает обоснованный вывод о необходимости пересмотра политики по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан; имеют место быть препятствия в механизме эффективной защиты прав детей: ребенок в силу отсутствия навыков и знаний не может самостоятельно представить правильно оформленную жалобу на действия или бездействия субъектов, нарушающих его права. Следовательно, он не может по объективным причинам использовать предусмотренные законодательством инструменты защиты своих нарушенных прав – поэтому видится верным пересмотр механизмов оперативного реагирования на сигналы о нарушении прав ребенка.

В третьем параграфе с точки зрения положений Основного закона анализируются вопросы государственной защиты материнства и детства. Автором дается свое определение понятия механизма защиты прав несовершеннолетних, – под ним следует понимать следующие взаимосвязанные элементы: меры, направленные на защиту прав ребенка в сфере образовательных отношений; меры, направленные на обеспечение охраны здоровья несовершеннолетних; меры, направленные на обеспечение занятости несовершеннолетних; меры, направленные на создание условий для реализации права несовершеннолетних на оздоровление; меры, направленные на ограждение несовершеннолетних от вредной информации с целью недопущения сбоев в социализации личности; меры, лежащие в плоскости государственного социального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей. Делается вывод о том, что защита несовершеннолетних подразумевает не только непосредственно правовой компонент, но и социальный.

Автором предлагается пересмотреть критерии нуждаемости в мерах указанной государственной поддержки – от качества воспитания, образования и условий защищенности будет зависеть дальнейшая социализация личности ребенка. В умелых родительских руках эти средства могут сыграть положительную роль в дальнейшем будущем несовершеннолетнего – материнский капитал будет стимулировать не только количество, но и качество

населения. Рекомендуется пересмотр законодательной политики предоставления материнского капитала исходя в том числе из благонадежности семьи, что могло бы подтверждаться информацией от органов опеки, участкового.

Предлагается принятие специального федерального закона о правах несовершеннолетних, который предусмотрел бы порядок и ответственность за возврат ребенка из приемной семьи в учреждение социальной защиты. В ходе исследования механизмов защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ автором предлагается вывести органы опеки из структуры местного самоуправления; на уровне субъектов РФ предусмотреть управления по делам семьи, целью которых может стать координация и коммуникация органов местного самоуправления и органов власти субъектов РФ и федеральной власти – назрела необходимость создания единой централизованной системы, направленной на обеспечение реализации прав несовершеннолетних граждан.

Во второй главе «Реализация конституционных гарантий защиты прав детей в сфере судебной власти» изучаются защита прав детей в практике Конституционного Суда РФ и судебный порядок защиты прав детей на современном этапе.

В первом параграфе, исследуя практику Конституционного Суда РФ по вопросам защиты прав детей, автор выделяет несколько заслуживающих внимания актов Конституционного Суда РФ, которые посвящены отдельным аспектам жизни общества, в которых имеет место быть злостное нарушение и ущемление прав и законных интересов детей, в том числе со стороны органов власти.

Автор рассматривает акты Конституционного Суда РФ, лежащие в плоскости защиты прав детей в определенных, и порой спорных ситуациях – то есть можно говорить о том, что в практике Конституционного Суда РФ сложилось казуальное правоприменение. Автор приходит к выводу о том, что казуальное правоприменение решает как минимум две задачи – ликвидация законодательных пробелов в частности в отраслевом законодательстве и

официальное толкование норм, регулирующих отношения с участием несовершеннолетних граждан. Поэтому автору представляется верным, что в вопросах конституционно-правового регулирования прав детей, в плоскости юридической науки и практики не только обобщение актов Конституционного Суда РФ, но и их систематизация видится оправданной с точки зрения дальнейшего совершенствования права, так как вопросы конституционно-правовой защиты прав несовершеннолетних граждан связаны с правовым регулированием смежных отношений, ибо затрагиваются права их родителей, органов и должностных лиц, ведающих вопросами материнства, отцовства и детства. Делается вывод о том, что Конституционному Суду РФ необходимо выработать практику в области единообразного официального толкования правовых норм, направленную на защиту не только прав рассматриваемой социальной группы, но и прав других тесно связанных с детьми лиц – родителей, опекунов и т.д.; назрела необходимость единого подхода в толковании Конституционным Судом РФ норм, регулирующих целый блок отношений, в которых участвуют не только сами несовершеннолетние, но и иные лица, с которыми они связаны.

Анализируются предпосылки для принятия специального законодательного акта о правах детей, который позволит провести имплементацию в отечественное законодательство норм Конвенции о правах ребенка 1989 года. До тех пор, пока такой нормативный правовой акт не принят, практика Конституционного Суда РФ по устранению пробелов в законодательстве будет играть решающую роль, так как норм существующего федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка» недостаточно для того, чтобы преодолеть юридико-технический барьер для реализации норм Конвенции. Многие пробелы в российском законодательстве, направленном на защиту прав несовершеннолетних, могут быть устранены благодаря применению международных норм Конвенции, однако имплементация ее норм потребует создания специального закона и выработки единообразного подхода Конституционного Суда РФ в установлении смысла ее норм.

Во втором параграфе автором отмечается, что теоретически, по смыслу статьи 56 СК РФ, ребенок может обратиться за судебной защитой, если ему исполнилось 14 лет. По мнению автора данная норма является новеллой семейного законодательства – это связано с тем, что на сегодняшний день не выработан специальный процессуальный механизм, который предусматривал бы порядок действий по обращению несовершеннолетнего гражданина в судебные органы власти. Видится верным, что для таких целей необходим специальный законодательный акт. Автор полагает, что сегодня у несовершеннолетних граждан нет процессуальной возможности претворить в жизнь положения статьи 56 СК РФ и самостоятельно обратиться в суд за защитой своих нарушенных прав в случаях, когда они оказались без попечения родителей, или, например, их родители ведут антиобщественный образ жизни и благополучие ребенка, живущего рядом с маргинализированными законными представителями, оказывается под угрозой.

Также в работе исследуется крайне актуальная проблема, требующая своего внимания с точки зрения теоретических и практических позиций – введение ювенальной юстиции, а, равно как и наделение несовершеннолетнего правом на инициирование судебного процесса о нарушении его семейных прав (например, по делам, связанным с лишением родительских прав законных представителей ребенка в связи с тем, что последние ведут маргинальный образ жизни) должно быть очень осторожным. Автором отмечается, что никто не даст гарантии того, что сами несовершеннолетние не будут злоупотреблять таким правом – есть риск, связанный с тем, что дети зная о своих полномочиях будут манипулировать родителями создавая для последних угрозу лишения их родительских прав. Это означает, что при малейшем домашнем семейном конфликте между родителями и детьми вторые смогут свободно обратиться в ювенальные суды и быть инициаторами процесса. Автор отмечает, что в данной ситуации могут возникнуть очевидные вопросы, требующие своего уточнения: насколько соответствуют действительности показания ребенка (кто их может подтвердить); возникает также вопрос об «уровне дееспособности»

данного заявителя; с моральной стороны также возникает вполне заслуживающий внимания другой вопрос – как впоследствии, судившиеся родитель и его ребенок будут дальше существовать под одной крышей? Автор приходит к выводу о том, что эти вопросы могут найти своё разрешение в специальном законе.

Делается вывод о том, что на данный момент вполне адекватной мерой, направленной на защиту нарушенных прав детей, может также стать создание специализированного органа власти, который не будет входить ни в какую из трех ветвей власти, а будет существовать при Президенте РФ и вести вопросы охраны и решения проблем детства, оперативно реагируя на сигналы о нарушении прав детей со всех регионов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе проведенного в представленной работе исследования были изучены различные аспекты выбранной тематики. Так, исследование проводилось через призму не только теоретических аспектов конституционно-правовой науки, но и с точки зрения государственной политики и механизмов защиты прав детей; защиты указанной социальной группы в судебных инстанциях, в том числе в практике Конституционного Суда РФ.

В ходе исследования были выявлены различные проблемы практического и правового характера, лежащие в плоскости конституционно-правовых основ защиты прав несовершеннолетних граждан. Были затронуты вопросы, которые имеют как правовое, с точки зрения дополнения законодательства новыми нормами, так и практическое значение. Назрела необходимость законодательного воздействия на законных представителей несовершеннолетних граждан, которые ведя маргинализированный образ жизни не только подвергают угрозе нарушения права своих детей, но и дискредитируют себя как родителей.

Также в ходе исследования конституционно-правовых гарантий прав несовершеннолетних были затронуты вопросы, связанные с реализацией данных норм в другой отрасли – в сфере трудовых отношений. В контексте

сельских образовательных организаций предложено предусмотреть в образовательном законодательстве норму, которая разрешила бы использовать труд несовершеннолетних на имеющихся пришкольных агропромышленных объектах с целью эффективного привлечения детей к свободному, оплачиваемому труду и дальнейшей профессиональной ориентации.

В ходе исследования были затронуты вопросы реализации конституционно-правовых гарантий защиты прав детей в сфере пенитенциарного воздействия на их родителей. Однако, по мнению автора, обоснованному в тексте работы, эффективность реализации обозначенных гарантий вызывает вопросы.

Затронута сфера государственного управления, в которой также нашли свое отражение конституционно-правовые гарантии защиты прав детей. На сегодняшний день назрела необходимость создания единой централизованной системы, направленной на защиту прав детей. Также в работе были затронуты процессуальные аспекты, лежащие в плоскости обращения несовершеннолетних граждан в судебные органы за защитой своих нарушенных прав, в том числе и со стороны своих законных представителей. Поэтому, автор исходит из целесообразности введения института ювенальной юстиции. Следуя заявленной тематике работы были изучены вопросы защиты прав детей в практике Конституционного Суда РФ. Проанализировав его практику по вопросам защиты прав данной социальной группы автор пришел к выводу о том, что вместо казуального толкования положений законодательства по вопросам защиты прав несовершеннолетних необходимо выработать практику унифицированного толкования.

Таким образом на сегодняшний день эффективность защиты прав детей стала своего рода индикатором, показывающим в каком состоянии находится социум и то, как государство реагирует на происходящие в нем деструктивные процессы.