

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Судебная защита социальных прав граждан в Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3-го курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»,
Юридического факультета

Муслимовой Эльвиры Ильдаровны

Научный руководитель,
доцент, канд. юрид. наук

А.С. Бурданова

подпись, дата

Заведующий кафедрой,
профессор, д-р. юрид. наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

Г.Н. Комкова

подпись, дата

Саратов 2022

Введение

Актуальность темы магистерской работы. Современная Конституция Российской Федерации признаёт российское государство не только демократическим и правовым, но и социальным (ст. 1, 7)¹. Таким образом, государственное устройство предполагает направленность государственной политики на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. В соответствии с указанными направлениями, государство обязуется осуществлять конкретную деятельность, направленную на повышение уровня жизни граждан и удовлетворение социальных запросов общества. Правовым основанием реализации принципов социального государства являются социально-экономические права, которые принадлежат каждому человеку и гражданину (ст.ст. 34-44 Конституции РФ), их признание, соблюдение и защита в соответствии с прямыми установлениями Основного закона российского государства (ст. 2 Конституции РФ). Актуальность настоящего исследования определяет так же проведенная в 2020 году конституционная реформа, оказавшая существенное влияние на функционирование общественных отношений, связанных с воплощением идеи социального государства, реализацией социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Текст российской Конституции был дополнен большим числом новых норм, которые обобщенно можно именовать коммуникативными конституционными принципами. Данные принципы направлены на трансформацию социальной сферы через установление и развитие конструктивных средств социальной коммуникации, основанных на идеалах справедливости и солидарности, которые требуют защиты, в том числе и в судебном порядке в случае их нарушения.

¹ Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, внесенными Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФК// Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

Конституционные положения в сфере обеспечения социальных прав и свобод установили высокие стандарты реализации социальных прав, достижение которых, в настоящее время, объективно не представляется возможным. Это объясняется, в первую очередь тем, что Российская Федерация проходит беспрецедентный этап своего развития, характеризующийся международной изоляцией, падением цен на энергоносители, валютным кризисом, что привело к стагнации российской экономики и, как следствие, к существенному падению уровня жизни граждан.

Сравнение конституционных требований с реальной действительностью, к сожалению, не позволяет утверждать, что в Российской Федерации социальные и социально-экономические права человека и гражданина обеспечиваются на должном уровне.

Актуальным вопросом представляется тот факт, что с начала пандемии в 2020 г. социальная сфера нашей страны подверглась серьезным испытаниям, связанным с ухудшением экономической ситуации, снижением уровня доходов и качества жизни граждан. В настоящее время, когда происходит постепенное восстановление экономики, наблюдается увеличение цен на товары, в том числе на продовольственные, хозяйствующие субъекты стараются выйти на уровень, который был до пандемии.

В ситуации, когда страдают граждане, возрастает бедность в стране, доходы падают, не соответствуют затратам, необходимым для проживания (продукты питания, оплата услуг ЖКХ и др.), особая ответственность ложится на государства, на выполнение ими своих социальных обязательств.

В Послании Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. особое внимание сосредоточено на социальной сфере. Глава государства сказал о необходимости «комплексной модернизации всех отраслей экономики и социальной сферы», а также о том, что «все федеральные пособия, пенсии ... должны выплачиваться в режиме "одного окна"»¹. Смысл состоит в том, что

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. // Правовой Сервер КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382666/ (дата обращения: 25.10.2021).

соответствующие выплаты должны быть перечислены после самого факта, скажем, рождения ребенка или выхода на пенсию. В таком случае гражданин не должен собирать необходимые документы, идти и подавать их, потом ждать решения и т.д.

Особый акцент на социальные обязательства государства Президент сделал и в своем Послании Федеральному Собранию РФ 15 января 2020 г., говоря о необходимости обеспечения достойного уровня жизни граждан.

Многие из положений Послания главы государства прошлого года уже выполнены, что свидетельствует о реализации социальных обязательств. В частности, уже с начала прошлого года для семей, имеющих детей в возрасте от 3 до 7 лет, материальное положение которых такое, что размер среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установлена дополнительная ежемесячная денежная выплата¹.

Степень научной разработанности. Проведенное исследование базируется на достаточно обширном научном наследии отечественных ученых, внесших вклад в развитие теоретических основ социальных прав. Важно отметить, что ряд авторов исследуют либо преимущественно социально-экономические права, например А.А. Восканян, О.М. Гвоздева, К.В. Качур, Е.В. Киричек, А.М. Осавелюк, либо только о социальное государство – В.В. Невинский, А.М. Осавелюк, У.А. Старшова, Ф.И. Шарков. Не достаточно исследованными остаются вопросы взаимосвязи между правами человека и функционированием социального государства. Именно наличие ряда проблем в исследуемой сфере определило актуальность проведения настоящего магистерского исследования для выработки предложений по их разрешению и развитию.

Нормативной основой настоящего исследования стали положения Конституции Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : указ Президента РФ № 199 от 20 марта 2020 г. // Правовой Сервер КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348134/ (дата обращения: 25.10.2021)

Российской Федерации от 14 ноября 2002 № 138-ФЗ, Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральный закон от 17 июля 1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и других нормативных актов, регулирующих правоотношения в исследуемой сфере, а так же материалы правоприменительной практики.

Методологическую основу настоящего исследования составили общенаучные методы познания (системный и функциональный, анализа и синтеза, аналогии и сравнения, классификации), а также частнонаучные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический, анализ материалов судебной практики).

Новизна магистерской диссертации заключается в комплексном анализе актуальных факторов, препятствующих эффективной реализации социальных прав граждан и судебных механизмов их защиты.

Положения, выносимые на защиту:

1. В исследовании аргументируется необходимость разделения понятия «социально-экономические права» на «экономические» и собственно «социальные». В этой связи обосновывается, что социальные права являются самостоятельным элементом основных прав и свобод человека и гражданина и должны рассматриваться с точки зрения единой системы социальных прав. В это же время экономические права выступают одним из механизмов обеспечения социальных прав.

2. Социальные права, закрепленные в положениях Конституции Российской Федерации, можно разделить на следующие группы прав:

1) социальные права в области трудовых отношений, связанные с удовлетворением потребности человека в средствах существования и охране труда;

2) права, гарантирующие каждому человеку и гражданину достойный уровень жизни и свободу развития;

3) права на социальное обеспечение, которые направлены на особую защиту отдельных слоев населения.

3. Важнейшим элементом развития социальных прав граждан в современном государстве является человек, индивид, конкретная личность, являющаяся субъектом, реализующим предоставленные ей законодательными актами социальные права человека и гражданина в Российской Федерации. Развитие социальных прав и их защита, является одной из конституционных гарантий, характеризующих общество в качестве социального государства.

4. Социальные права нуждаются в четком формулировании критериев определения лиц, которым должна предоставляться социальная помощь.

5. В исследовании обосновывается необходимость совершенствования процесса медиации и его интегрирование в правовую среду современной России с целью разрешения вопросов, касающихся защиты социальных прав граждан в досудебном порядке. Определено, что у значительной части россиян отсутствует опыт и практика формирования доверительных отношений в силу правового нигилистического восприятия.

6. С целью преодоления негативных откликов по отношению к сохранению социальных прав, как общественной ценности в настоящем магистерском исследовании предлагается: устранить дискриминационность при установлении лиц, имеющих право на получение надбавок к пенсиям, а так же делать упор не на оказание обширной социальной поддержки слабым слоям населения, а на том, чтобы уменьшать количество таких лиц.

7. Судебная практика свидетельствует о том, что значительное количество исковых заявлений обращающихся в суд граждан о защите права на социальное обеспечение, в том числе пенсионных прав, содержат однородные требования к одному и тому же ответчику. В этой связи

представляется возможным дополнить подп. 1 ч. 1 ст. 22 ГПК РФ, уточнив, что суды рассматривают и разрешают: «исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из социально обеспечительных правоотношений».

Объектом настоящего исследования является комплекс общественных отношений возникающих в процессе реализации социальных прав.

Предмет исследования составляет правовая основа осуществления судебной защиты социальных прав граждан.

Целью данной магистерской работы является всестороннее исследование механизма судебной защиты социальных прав граждан в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- определение понятия и сущности социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации,
- исследование классификации и общая характеристика социальных прав граждан,
- рассмотрение конституционных гарантий социальных прав гражданина в Российской Федерации,
- изучение механизмов защиты социальных прав граждан,
- анализ деятельности кассационных судов общей юрисдикции в области защиты социальных прав граждан и направления их совершенствования.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в работе выводы и предложения могут быть использованы в правотворческой деятельности при совершенствовании положений, касающихся судебного порядка защиты социальных прав граждан Российской Федерации, в учебном процессе юридических вузов при преподавании учебных дисциплин «Конституционное право», «Социальное

право», «Право социального обеспечения», а также в практической работе судебных органов по защите социальных прав граждан.

Структура и содержание работы определены логикой исследования, соответствуют цели, задачам и методам исследования. Магистерская работа включает в себя введение, две главы, состоящие из пяти параграфов, заключение и библиографический список.

Основная часть работы

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской работы, определяется степень ее научной разработанности, ставится цель, определяются задачи исследования, его объект, предмет, положения, выносимые на защиту, указывается апробация результатов исследования, методологическая основа исследования и завершается введение характеристикой структуры работы.

В первой главе **«Конституционно-правовая природа социальных прав»** рассматриваются общие положения о закреплении социальных прав в Основном законе.

В первом параграфе **«Понятие и сущность социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации»** представлены дискуссионные рассуждения об определении исследуемого понятия и развития социальных прав с исторической точки зрения.

В ходе исследования определено, что под социальными правами понимаются возможности индивида, назначение которых заключается: во-первых, в поддержке доступного уровня жизни членов общества как важнейшее условие существования и функционирования самой государственности; во-вторых, уменьшение остроты свойственной любому обществу социальной напряженности, предотвращение социальных противоречий и конфликтов; в-третьих, обеспечение гуманитарных нормативов цивилизованного общежития; в-четвертых, выполнение предписаний нравственного долга, претворение в жизнь моральных установок - принципов: альтруизм, милосердие, благотворительность и тому подобное, опосредуя идею социальной государственности, снижая социальные риски, явившейся следствием жизненных реалий и социальной деятельности лица.

Во втором параграфе **«Классификация и общая характеристика социальных прав граждан»** дана развернутая характеристика конституционно закрепленных социальных прав граждан.

Социальные права человека достаточно широки и многообразны. Находясь в сфере потребления, они как бы аккумулируют и венчают все присущее правам экономическим, политическим, культурным, защитным, специфически преломляя последние через правовую призму их человеческой реализации. Это как бы итоговые, обобщенные, «синтетические права». Однако обобщающий характер социальных прав человека создает некоторые проблемы в их понимании и в определении структуры их системы.

Социальные права - это олицетворение справедливости и равенства, проявляющееся в равенстве прав, равенстве возможностей и равенстве в получении минимально необходимого перечня социальных благ. Под последними понимается совокупность материальных, духовных, нравственных и иных ценностей, способных удовлетворить потребности индивида.

Во второй главе **«Проблемы реализации и защиты основных социальных прав человека и гражданина»**

Первый параграф **«Конституционные гарантии социальных прав гражданина в Российской Федерации»** посвящен определению конституционных прав и свобод, под которыми подразумеваются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, которые раскрывают естественное состояние свободы и получают высшую юридическую защиту, являющиеся результатом общественного развития и существующие независимо от признания их государством. Тем не менее, основные по своей сути свободы и права любым государством закрепляются на уровне конституции, что означает их легитимность и признание.

Так, сложилось представление, согласно которому конституционные гарантии - это «правовые средства, которые юридически опосредуют условия, выступая в качестве их юридической формы»¹. Отмечается также, что конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина являются

¹ Алексеев, С.С., Архипов, С.И., Корельский, В.М. и др. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. В.М. Корельского и В.Д. Первалова. - М., 2002. - С.112.

разновидностью правовых¹ (юридических)² гарантий. Представляется, что, в отличие от отраслевых гарантий, гарантии, закрепленные в Конституции Российской Федерации, обладают большей юридической силой, являются основой для правоконкретизирующих норм текущего отраслевого законодательства, ибо, по мнению Ю.А. Тихомирова, «конституционные нормы играют в правовой системе опорную, приоритетную роль»³.

Различные теоретические подходы к пониманию гарантий дают возможность рассматривать конституционно-правовые гарантии в четырех аспектах: в качестве правовых условий⁴, посредством которых обеспечивается реализация прав и свобод человека и гражданина; как средства⁵ - юридические инструменты, обеспечивающие такую реализацию; как деятельность субъектов власти, уполномоченных приводить в действие механизмы реализации, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов; и наконец, как систему законодательных норм, которыми могут воспользоваться субъекты права в целях реализации, охраны и защиты своих прав, свобод и законных интересов.

В исследовании определено, что конституционные гарантии социальных прав гражданина, обеспечивающих достойный уровень жизни и соблюдение свобод, направлены на реализацию развития общественных отношений, поскольку сам по себе процесс, который можно назвать «конституционно-правовым гарантированием социальных прав человека и гражданина», характеризуется реализацией объема разнообразных методов, форм, мер, способов, который не всегда обеспечен достаточным правовым регулированием. К тому же в процессе конституционно-правового гарантирования в направлении государственного и общественного развития

¹ Уваров, А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право.- 2005. - №7. - С. 82.

² Дубровина, М.А. Защита конституционного права на свободу мысли и слова в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2007. - С. 194.

³ Тихомиров, Ю.А. Теория закона / отв. ред. В.П. Казимирчук. - М., 1982. - С. 17.

⁴ Липчанская, М.А., Заметина Т.В. 25 лет Конституции Российской Федерации: конституционно-правовое развитие национальных отношений/ Липчанская, М.А., Заметина Т.В. // Вестник Пермского института управления. - 2018. - № 5. - С. 76.

⁵ Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие / отв. ред. Н.А. Богданова. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1997. - С. 229

принимают участие различные субъекты государственно-правовых отношений, с неодинаковым объемом прав и обязанностей, поэтому этот процесс значительно шире, чем сами конституционно-правовые гарантии.

Второй параграф **«Механизмы защиты социальных прав граждан»** раскрывает практику претворения в жизнь, закрепленных в Основном законе российского государства социальных прав граждан в Российской Федерации, выявляет потребность определения процесса, который призван обеспечить реализацию конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, а также закрепление видов и мер ответственности, которые наступают за допущенные нарушения в области социальных прав человека и гражданина.

Механизм правового регулирования обеспечивает перевод нормативности права (с установленными в нем дозволениями и запретами) в упорядоченные общественные отношения, объективированные в фактическом поведении людей.

Следовательно, механизм реализации социальных прав - это совокупность способов и форм реального воплощения нормативно закрепленных социальных прав в фактическом состоянии граждан. В структуре данного механизма также выделяют также «механизм охраны», «механизм защиты».

Механизм реализации социальных прав можно определить как совокупность способов и форм реального воплощения нормативно закрепленных прав и свобод в фактическом поведении граждан. В его структуру входят правовые нормы, юридические факты, деятельность специальных органов по реализации прав личности, деятельность личности по осуществлению своего права, охрана, защита прав и свобод личности.

Следует признать, что Основной закон нашего государства изначально разрабатывался, а в последствии и принималась с основополагающей целью, которая заключалась в том, чтобы закрепить в своих конституционных правовых нормах основополагающие права и свободы человека и гражданина, включающие и социальные права, общепринятые и введенные в действие в

своих правовых системах большинством государств мирового сообщества нормы международного права. Осознавая и рассматривая наше государство в качестве неотъемлемой части современного мироустройства российский законодатель закрепил на конституционном уровне прямые обязательства по обеспечению режима уважения и защиты прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности в нашем государстве на современном этапе развития. Однако, следует осознавать, что в обществе современного типа эффективная практическая реализация социальных прав каждого конкретного человека и гражданина возможна при наличии экономической возможности государства по их обеспечению¹.

В настоящее время существуют некоторые проблемы в реализации гарантированных социальных прав и свобод граждан. Положение человека в обществе, защита его прав и свобод еще крайне несовершенны, что выражается в том, что: существуют явные противоречия в принимаемых правовых актах; законодательная техника несовершенна, существует огромное количество отсылочных норм, затрудняющих пользование такими законодательными актами; новое законодательство в ряде случаев не обеспечивает защиту интересов социально уязвимых слоев населения. Кроме того:

1. Одной из нерешенных на сегодняшний день проблем является применение норм, имеющих называемый судами заявительный характер, правовое определение которого отсутствует. Камень преткновения в данном вопросе - действие таких норм во времени, в течение которого наши законы часто изменяются и дополняются, порой не в лучшую для граждан сторону.

Социальное право не является срочным, и период его существования не должен быть ограничен пресекательным (преклюзивным) сроком.

¹ Малиновская, В.М. Правомерное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. - С.7

2. Государством должен быть обеспечен конституционный принцип равенства каких-либо прав гражданина (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ), в том числе социальных.

3. Необходимо закрепление на конституционном уровне права на такое вознаграждение за труд, которое бы обеспечивало существование человека. Такая формулировка (а не привязка МРОТ к прожиточному минимуму на конституционном уровне) позволила бы гражданам оспаривать и размер самого прожиточного минимума.

4. Необходима более жесткая определенность понятий в проблеме ограничения прав. Существует необходимость дифференциации ограничений прав и свобод граждан, регламентированных нормами ч. 1 и 3 ст. 56 Конституции РФ и ч. 3 ст. 55 - с другой. И там и там присутствует один термин «ограничение прав», однако ч. 1 ст. 56 говорит о возможности ограничения прав в случае введения чрезвычайного положения.

По нашему мнению, в ст. 55 речь идет о возможности ограничить сами права, а в статье 56 - об ограничениях реализации отдельных прав в экстраординарных условиях. При таком понимании очевидна теоретическая ошибочность конструкций как ч. 3 ст. 55, так и ч. 3 ст. 56, что приводит к правовым коллизиям и может сказаться на практике.

Соответствующие части ст.ст. 55 и 56 Конституции РФ необходимо сформулировать иначе. В ч. 3 ст. 55 необходимо перечислить все абсолютные права, которые невозможно ограничивать никаким способом, даже законом. А ч.3 ст. 56 должна содержать перечисление прав и свобод, реализация (осуществление) которых не может подвергаться ограничениям.

5. В действующем российском законодательстве, равно как и в международных правовых актах устанавливается прямой запрет дискриминации, включая отдельные положения ТК РФ, призванные защитить работников от дискриминации и произвола работодателей.

Модернизировать российское трудовое законодательство необходимо, при этом совершенствовать его следует в направлении расширения толкования норм, содержащих запрет дискриминации в сфере трудовых правоотношений,

поскольку проявления дискриминации в различных формах в настоящее время встречаются практически на всех стадиях трудовых отношений: дискриминация при приеме на работу, в области оплаты труда, при продвижении по службе, при увольнении и др.

6. Социальные права нуждаются в четком формулировании критериев определения лиц, которым должна предоставляться социальная помощь.

Третий параграф **«Анализ деятельности кассационных судов общей юрисдикции в области защиты социальных прав граждан»** посвящен анализу практики судебной защиты, которая всегда была и остается наиболее востребованным способом защиты прав со стороны общества. Можно сказать, что судебная защита социальных прав человека и гражданина является последней возможностью защитить свои права.

Как отметил глава Верховного суда В. Лебедев «Судебная практика и правовые позиции Верховного суда РФ по этим категориям дел характеризуются высокой социальной ориентированностью правосудия»¹.

Создание и функционирование социально ориентированного, справедливого государства, сохранение его внутренней устойчивости невозможно без сбалансированной политико-правовой системы, проведения конструктивной, основанной на праве социальной политики, содержательное наполнение которой обеспечивается, в частности, конституционным правом на социальное обеспечение, и именно поэтому так важно наличие надежного и эффективного механизма его реализации.

Право на судебную защиту социальных прав является основным элементом основы конституционного строя, характеризующей Российскую Федерацию как социальное государство. Социальная защита выражена в комплексе конституционных прав и свобод человека и гражданина, направленных на обеспечение достойного уровня жизни, свободное развитие человека и реализации государственных гарантий.

¹ Глава Верховного суда сориентировал судей на защиту социальных прав граждан, 12 февраля 2020 [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/7745725> (дата обращения 12.10.2021 г.)

Заключение

В ходе проведенного исследования было установлено, что понятие «социальные права» достаточно редко употребляется в контексте исследования социальных прав. Чаще всего оно включается в понятие «социально-экономические права», что по нашему мнению является некоторым атавизмом, исходящим из советских времён, когда экономическая составляющая прав человека была соединена с деятельностью и управлением страной. На сегодняшний день, социальные права имеют связь с экономическими, но вернее рассматривать их в собственной социальной системе. В этой связи, экономические права будут выступать в роли обеспечительного механизма социальных прав.

Проводя классификацию социальных прав человека, было определено, что они являются отражением важных принципов, свойств, качеств человеческой личности, принятых в государстве.

Разнообразие субъектного состава социальных прав позволяет разделить их на следующие группы прав: социальные права, присущие каждому человеку вне зависимости от материального, социального и иного положения; социальные права, направленные на защиту гражданина в случае нарушения его прав; социальные права-льготы, характеризующиеся предоставлением дополнительных преференций лицам, определенных на законодательном уровне в качестве повышения социальной защищённости.

Социальные права нуждаются в четком формулировании критериев определения лиц, которым должна предоставляться социальная помощь.

Исходя из анализа российских законов, посвященных выбору тех или иных лиц в качестве нуждающихся в поддержке социума, легко обнаружить категории, которые явно не свидетельствуют о попадании в трудные жизненные обстоятельства, к ним относятся: лица, обладающие определенным должностным положением; лица, ранее обладавшие, до выхода на пенсию, определенным должностным положением; лица, обладающие определенным семейно-правовым статусом (являющиеся или являвшиеся членами семьи

лица, занимавшего определенную должность или служившего в определенном государственном органе); лица, использовавшие разрешенную законом платную услугу в силу отсутствия соответствующей подготовки для получения бесплатной услуги.

Именно поэтому все больше можно обнаружить негативных откликов по отношению к сохранению такой ценности, как социальные права. Для исправления ситуации необходимо:

- устранить дискриминационность при установлении лиц, имеющих право на получение надбавок к пенсиям (такие надбавки предусмотрены в отношении представителей публичной власти) и так называемых «досрочных пенсий», когда перечень профессий, при которых лицо приобретает соответствующее право, достаточно широк, распространяясь как на специальности тяжелого физического труда, так и на профессиональную деятельность военных, не служивших на границе или в горячих точках;

- делать упор не на оказание обширной социальной поддержки слабым слоям населения, а на том, чтобы уменьшать количество таких лиц. Правда, не за счет формального перевода лиц, нуждающихся в помощи, в категорию не нуждающихся, а посредством создания условий для приобретения гражданином финансовой дееспособности (самостоятельного источника жизнеобеспечения).

Кроме того, подп. 1 ч. 1 ст. 22 ГПК РФ следует дополнить, уточнив, что суды рассматривают и разрешают: «исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из социально обеспечительных правоотношений».

Для России, учитывая ее демократические векторы движения, остается перспективной идея упрочения прав человека. Для решения данной задачи весьма важными являются судебные средства защиты прав и свобод личности. Совершенствование этого правового института и повышение его эффективности - реальный путь к прогрессивным результатам, более развитой

правовой системе и справедливому обществу. За 30-летний период преобразований произошла трансформация отечественного суда, который стал судебной властью и занял свое место в государственном механизме, на новых принципах выстроена судебная система, обновлено процессуальное законодательство, принят ряд других мер по повышению статуса суда и его роли в обществе.

Выводы по работе изложены в следующих публикациях:

Муслимова Э.И. К вопросу о конституционном характере социальных прав//Э.И. Муслимова//Инновации. Наука. Образование. - 2022. – № 49. - 10 января.