

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Гарантии обеспечения правопорядка в Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Тимраляева Руслана Шамилевича

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук

подпись дата

З.С. Байниязова

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

Актуальность рассматриваемой темы, активно обсуждается как в научной, так и в правоприменительной деятельности. Такая актуальность выражается в том, что поддержание правопорядка в стране – это гарантия стабильного существования государства и всех его социальных институтов. Исследование понятий и сущности законности и правопорядка актуально, поскольку состояние стабильности, уравниновешенности, гарантированности и упорядоченности главных сторон жизни общества сейчас необходимы как никогда. Проблема поддержания законности и правопорядка имеет особую значимость в любом государстве. Между всеми этими понятиями: законность и правопорядок существует взаимопроникающая связь. Одно порождает другое. Наверное, нет таких людей, которые не мечтали бы о полной обеспеченности законности и правопорядка. Но не каждый из них в нужной степени осознает эти понятия и термины, хотя они постоянно на слуху, вошли в наш обиход, но, к сожалению, большинство из нас не всегда понимает их суть. Есть закон - есть и правопорядок. Но мало провозгласить законность и правопорядок, издать хорошие законы - нужно, чтобы были определенные гарантии этих ценностей, их реальности, эффективности и доступности. Речь идет о целой системе мер, усилий, механизмов, которые призваны стимулировать и гарантировать соблюдения законов и поддержания правопорядка в обществе, так как автоматически, само собой это не происходит.

Целью исследования данной работы является анализ содержания правопорядка и законности, их соотношение, характеристика процесса их взаимосвязи. А также исследование проблемы укрепления законности и правопорядка.

Задачами исследования являются:

1. Раскрыть понятие, признаки, структуру и принципы правопорядка;
2. Охарактеризовать понятие законности;
3. Обозначить гарантии соблюдения законности;

4. Выявить взаимосвязь, а также обозначить пути укрепления законности и правопорядка;

5. Рассмотреть деятельность правоохранительных органов как гарантию обеспечения правопорядка;

6. Проанализировать профилактику правонарушений как основной фактор обеспечения правопорядка.

Объектом исследования будут являться общественные отношения, которые складываются при реализации обеспечения законности и правопорядка.

Предмет исследования – нормы права, регулирующие общественные отношения, которые складываются при реализации методов обеспечения законности и правопорядка.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых таких, как С.С. Алексеев, С.Н. Братусь, А.В. Безруков, Е.А. Лукашева, В.В. Лазарев, Н.И. Матузов, Л.А. Морозова, В.С. Нерсисянц, В.А. Патюлин, А.С. Шабуров, И.Л. Честнов и другие. Вопросы законности и правопорядка продолжают дальше разрабатываться и углубляться в современных исследованиях.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты, международные правовые акты, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти.

Научная новизна работы заключается в разработке и обосновании современной научной концепции правопорядка, основанной на принципиально новых подходах к решению теоретико-практических проблем, связанных с исследованием и совершенствованием правопорядка в Российской Федерации.

В работе сформулированы теоретические выводы и **положения, выносимые на защиту:**

1. Понимание правопорядка имеет важную практическую направленность, ибо становится очевидным тот юридический потенциал, за счет использования которого может быть усовершенствован и укреплен правопорядок в конкретном социуме.

2. Правопорядок как сложное социально-правовое явление находится в тесной взаимосвязи с законностью и общественным порядком. Пронизывая все элементы механизма правового регулирования, законность как принцип, метод и режим государственно-властной деятельности служит средством перевода предписаний правовых норм в правомерное поведение субъектов правоотношений. Правопорядок является основой общественного порядка, складывающегося в результате действия всех социальных норм, действующих в обществе в своей системной совокупности.

3. Гарантии правопорядка – необходимые условия его обеспечения, формирующие упорядоченность общественных отношений. Под гарантиями обеспечения правопорядка следует понимать всю систему экономических (материальных), политических, идеологических и других факторов, содействующих реализации норм права.

Правопорядок выступает юридической формой существования и функционирования фактических общественных отношений.

Социальное предназначение правопорядка состоит в обеспечении гарантий прав, свобод человека и гражданина. Но для этого важно обеспечить систему гарантий обеспечения правопорядка. Гарантии — это определенные условия и средства, с помощью которых реализуются правовые нормы субъектами, которые позволяют пользоваться правами и исполнять юридические обязанности.

Состояние стабильного правового порядка не складывается автоматически, оно является результатом действия всей совокупности объективных и субъективных условий общественной жизни. Одним из главных принципов правового порядка является его гарантированность.

4. Одной из основных гарантий и в то же время механизмом обеспечения правопорядка является деятельность правоохранительных органов. Выполнение функции защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка обеспечивается системой правоохранительных органов. В обеспечении правопорядка важную роль играют органы внутренних дел.

5. Одним из важных факторов обеспечения правопорядка выступает профилактика правонарушений. Рассматривается профилактика правонарушений, ее направления, виды, субъекты, которые участвуют в профилактике правонарушений. Показана взаимосвязь ОВД и государственных органов, и органов местного самоуправления.

Методологическая основа исследования:

Методологические способы, использованные в работе для решения поставленных задач: диалектический, системный, сравнительно-правовой, логический, формально-юридический. Данные методы позволяют наиболее последовательно и полно рассмотреть поставленные вопросы в рамках цели и задач исследования.

Практическая значимость исследования определяется сделанными по его итогам выводами и рекомендациями, которые могут быть использованы в вопросах правоприменения.

Структура исследования включает введение две главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы предмет и объект исследования, его цели и задачи, установлены методологические и теоретические основы работы, раскрыта научная новизна исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, раскрыта научная значимость работы.

В первой главе «Понятие, сущность и значение правопорядка », которая состоит из двух параграфов, рассмотрены понятия законности и правопорядка, показана структура законности и правопорядка. Концепция правопорядка рассматривается с точки зрения взглядов различных авторов, таких как, В.В. Борисов, Г.С. Котляревский, А.Б. Лисюткин. В соответствии с изучением структурных элементов правопорядка были выделены следующие компоненты, субъекты: социальные группы, организации, учреждения, объединения людей. В то же время исследователь указывает, что при изучении правового государства необходимо уделять внимание изучению основных субъектов права, особенностей взаимоотношений между ними и показателей упорядоченности всех структурных элементов. Проводится сравнительный анализ понятий законности и правопорядка, уделяется внимание их влиянию и взаимосвязи. Взаимосвязь и взаимовлияние законности и правопорядка рассматривается путем изучения общих правовых основ их реализации.

Во второй главе «Механизм обеспечения правопорядка в условиях формирования правового государства в России», которая состоит из двух параграфов, рассмотрены особенности деятельности органов внутренних дел как гарантов правопорядка в современных условиях. Принцип законности анализируется как основной принцип организации деятельности полиции в соответствии с нормами современного законодательства. Также аргументируется позиция Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу. При изучении принципа законности автор приводит сравнительный анализ реализации данного принципа в практике

правоохранительных органов зарубежных стран, в таких странах, как Франция, Чехия, Испания. В исследовании также акцентируется внимание на том, что принцип законности в настоящее время реализуется в деятельности органов МВД России и в русле защиты прав граждан и реализации антикоррупционной политики. Соответственно, особое внимание уделяется проблеме противодействия коррупции в сфере компетенции органов внутренних дел. Далее рассматривается понятие профилактики, ее виды, субъекты. К гражданам, оказывающим содействие (помощь) органам профилактики правонарушений в реализации их прав в сфере профилактики правонарушений, законодатель, наряду с общественными объединениями и иными организациями, относит граждан. Одной из наиболее эффективных организационно-правовых форм участия граждан в предупреждении преступности, несомненно, является их участие в деятельности народной дружины. В связи с этим необходимо четко закрепить в нормативных документах федерального уровня прямое государственное финансирование деятельности граждан, участвующих в охране общественного порядка. Требуется создание общенациональной прозрачной системы стимулирования участия граждан в этой деятельности, системы, формирующей практику единого подхода к определению и осуществлению компенсационных выплат, которая должна быть понятной для субъектов профилактики правонарушений. Размер выплат должен обеспечивать гражданам реальную компенсацию за время и усилия, затраченные на мероприятия по поддержанию общественного порядка. Результатом данного нововведения должно стать создание четкого механизма стимулирования активности граждан, повышение доверия населения к государственным органам, органам местного самоуправления, новый импульс в усилении помощи населения правоохранительным органам, улучшение деятельности народных дружинников.

В заключении подводятся итоги работы:

Законность и правопорядок - это важные составляющие функционирования правового, демократического государства. Это принципы деятельности государства. Государство, все его органы, организации и учреждения сами связаны правовыми нормами, действуют в их рамках и во имя их реализации. Законность - представляет собой процесс осуществления законов. Режим законности означает состояние общественной жизни, при котором участники правоотношений свободно реализуют принадлежащие им права и обязанности. Законность есть предпосылка такого порядка в общественной жизни, который соответствует предписаниям правовых норм. В результате действия законности в обществе складывается правовой порядок, являющийся целью правового регулирования общественных отношений. Правопорядок - это система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписания правовых норм всеми субъектами права. Правопорядок включает в себя не только отношения людей в сфере гражданского общества, но и базирующуюся на нормах права организацию самой политической власти, т.е. государство. Правопорядок есть единство права и власти. Это порядок, при котором правовое положение и взаимоотношения всех субъектов общественной, политической и государственной жизни четко определены законами и защищены государственной властью. Наиболее адекватной формой реальности подобного правопорядка выступает правовое государство. Правопорядок и законность в современном обществе составляют основу правовой культуры общества. Установление правопорядка ведет к стабильности общества, расширению демократии и свободы личности, гарантированности прав личности, учету ее интересов, а также к выполнению обязанностей и несению ответственности. Правовое положение личности, правопорядок и демократия тесно взаимосвязаны и при демократическом режиме образуют единую внутренне согласованную социальную систему. Законность и правопорядок в современном обществе существуют неотделимо друг от друга, поэтому укрепление законности ведет

к укреплению правопорядка и наоборот, если нарушается законность, то нарушается и правопорядок. В современной России государство устанавливает гарантии законности и правопорядка, которые представляют собой совокупность условий и способов, позволяющих реализовать правовые нормы, осуществлять права и исполнять юридические обязанности. В настоящее время в рамках обеспечения законности и правопорядка приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации является борьба с коррупцией, в связи с чем разрабатывается комплекс мероприятий направленный на борьбу с коррупцией, в том числе в виде профилактики ее проявлений с целью недопущения совершения коррупционных правонарушений.

Правоохранительные органы имеют общую цель деятельности – обеспечение законности и правопорядка в российском обществе, общественной и государственной безопасности, безопасности личности, защита конституционных прав и свобод граждан России.

На правоохранительные органы, как институт государственной власти, возложена задача реализации правоприменительного направления правовой политики. Применяя свойственные им свойства, приемы и методы, они обеспечивают выполнение норм права во всех сферах общественной жизни, осуществляют контроль за их соблюдением социальными и институциональными субъектами общественной жизни.

Любая деятельность обусловлена определёнными регламентами и законодательными актами. Правоохранительные органы не исключение.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов России в современных условиях осуществляется их комплексное развитие, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки

специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности.

Постижение сути правопорядка - трудоемкая задача, стоящая перед юриспруденцией.

Современная система институционально-правового обеспечения правопорядка должна быть дополнена на законодательном уровне институционально оформленными принципами правового прогресса, определяющего тенденции развития правоустановительной деятельности; правовой легитимности, отражающей критерии качества правоустановительной деятельности (ее соответствие правовым формам и процедурам, общим закономерностям эволюции правовой жизни общества); общесоциальной легитимности, ориентирующей правоустановительную деятельность государства на соответствие нормативно-правового материала социальным ожиданиям, обеспечивая согласие и поддержку правовых преобразований, активное участие членов общества и различных общественных объединений в обсуждении, подготовке и принятии нормативных решений.

Таким образом, на наш взгляд, необходимо совершенствовать действующие систему профилактики правонарушений, включающей в себя:

- 1) выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 2) а также принятие мер по их устранению;
- 3) реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов;
- 4) привлечение граждан к участию в охране общественного порядка;
- 5) развитие правовой грамотности и правосознания населения;
- 6) профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту;

7)предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

8)совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;

9)совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни.