

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Эволюция формы государственного правления России

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Чумаченко Дарьи Андреевны

Научный руководитель
Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2022

В раскрытии сущности государства важное место занимает форма государственного правления, поскольку именно она определяет, кто и как осуществляет государственную власть в государственно организованном обществе. Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего тем, что в различные исторические эпохи, выдающихся мыслителей волновал вопрос о наилучшей форме построения государства, ведь в любом государстве она является основой социальной и политической жизни. Демократическое правовое государство - это тот идеал, который стремятся осуществить современные страны.

Функционирование правового государства невозможно без четкой структуры формирования и осуществления государственной власти. На протяжении столетий стремление выделить самое основное в формах государственного правления и, по возможности, спрогнозировать ее развитие являлось целью для ученых и философов. При этом пренебрегали другими не менее важными факторами, что оказывают непосредственное влияние - традиции и обычаи государства, религия, культура, национальные особенности, географическое положение.

Стоит отметить, что современная теория государства и права совмещает все то, что было накоплено на предыдущих этапах и вместе с тем учитывает те факторы, которые ранее не были приняты во внимание. На сегодняшний день существует две основные формы правления - монархия и республика, однако эти формы делятся на подвиды, которых насчитывается более десяти. Видовые особенности форм правления в современном мире подвергаются перманентным трансформациям, что порождает совершенно новые сценарии их развития.

Форма правления Российской Федерации заслуживает особого внимания, так как ее эволюционное развитие предусматривает нетипичное развитие в историографии. В представленной работе будут рассмотрены формы правления и их разновидности с современной точки зрения, а так же

последовательное изменение и тенденции развития современной формы правления Российского государства.

Исследованием вопросов посвященных формам правления посвятили свои труды Авдеев Д.А., Арзамаскин Н.Н., Варнавский А.Г. , Демченко С.В., Драган С.В., Исаев Б. А., Ищанова Г.Т., Казанник А.И., Кашанина Т. В., Кондрашев А.А., Кравец И.А., Личковаха А.В, Матузов Н.И., Малько А.В, Мартыненко В.А., Мачин И.Ф., Меркуленко А.А., Нечкин А.В., Овчинникова О.Д., Осика Д.В., Писарев А.Н., Поцелуев Е.Л., Сахаров А. Н.Салтыкова, С.А.Чиркин В.Е.

Объектом исследования выступает государство, как особая политическая, структурная и территориальная организация общества.

Предметом исследования являются различные формы правления в зависимости от исторических, правовых и национальных предпосылок в современном обществе.

Цель работы заключается в комплексном анализе классификации форм правления, ее соотношении с иными элементами формы государства на основе обобщения результатов, полученных путем изучения отечественной и зарубежной литературы, включая достижения смежных с юриспруденцией наук.

Для достижения цели поставлен ряд **задач**:

- 1) изучить литературу по теме исследования;
- 2) изучить теоретические положения, связанные с содержанием понятия формы государственного правления, политико-правовой сущностью;
- 3) проанализировать особенности и факторы, влияющие на преобразования формы правления в мире;
- 4) определить особенности функционирования власти на разных этапах развития Российского государства;
- 5) охарактеризовать форму правления современной России;
- 6) выявить тенденции развития формы правления.

Новизна исследования. При опоре на современные знания накопленные историей государства и права, а так же общетеоретическими науками касаясь формы правления, осуществлен анализ эволюции формы правления Российского государства, в частности, динамика ее изменений на историческом этапе.

Симбиозность классических форм правления порождает гибридные нетипичные формы правления и является новой категорией исследования.

В свете последних конституционных поправок в России, новизна заключается и в исследовании изменений срока полномочий Президента, неоднократной корректировки его полномочий, что меняет его роль в механизме государственного управления, подвергая, в свою очередь, изменениям форму правления.

Положения, выносимые на защиту.

1. Выбор формы правления зависит от объективных обстоятельств, которые соответствуют условиям развития страны. Зная форму правления государства можно говорить о его структуре, функциях и его сущности.

2. Классически выделяют форму правления как монархия и республика. В большинстве государств мира произошло смешение форм правления, которые подстроились современным реалиям. Сочетание признаков существующих форм, приводит к гибридизации, на основании чего появляются нетипичные формы правления, например, выборная монархия. Это вызывает сложность в определении назначения и организации властных институтов.

3. Россия прошла особую трансформацию: от абсолютной монархии она перешла к форме правления в виде советской республики (ноябрь 1917 г. - март 1990 г.).

4. После внесения поправок в Конституцию в 2020 году форма правления России приобрела новое значение с адаптированными и консолидированными к современным условиям элементами правления.

Современное российское государство является президентской республикой с преобладанием «сильной» президентской власти в управлении.

5. Предлагаются, в этой связи, некоторые практические рекомендации для законодателя. На сегодняшний день не сформирован механизм конституционной ответственности главы государства за неблагоприятные последствия осуществления внутренней и внешней политики, не закреплены основания и критерии для привлечения к конституционной ответственности высших должностных лиц за принятие решений осуществление правовой политики. Для этого можно определить перечень вопросов, разграничений власти между парламентом, правительством и президентом. В частности, можно решить вопрос путем повышения ответственности каждого за выносимые проекты и поручения.

6. Современные формы правления развиваются как республики президентского типа. Данная тенденция усиления власти главы государства установилась еще после второй мировой войны и способствует решению вопросов незамедлительного действия в особых условиях.

Методологическую основу исследования составили сравнительно-правовой метод, всеобщий диалектический метод познания, исторический метод, метод классификации, обобщения.

Апробация результатов исследования проходила на научно-практических конференциях (Саратов, 2019-2021 г.), а так же в рамках Всероссийского конкурса научных студенческих работ по Теории государства и права в 2021 году. Основные положения работы нашли свое отражение в трех опубликованных статьях. По итогам конкурса было занято второе место в номинации "Старшекурсники".

Структура работы подчинена логике и последовательности излагаемого материала. Она состоит из введения, трех глав, где первая и вторая глава включают в себя параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы.

На защиту вынесены следующие положения:

Глава 1 «Теоретико-методологическая характеристика формы государственного правления» состоит из двух параграфов и посвящена обзору и выявлению сущностных характеристик формы правления.

В параграфе 1.1. «Понятие, политико-правовая сущность и классификация форм правления»- с позиций теоретико-методологического характера рассматривается эволюция категории "форма государства" в истории политико-правовой мысли.

В настоящее время под формой правления чаще всего понимают определенную структуру высших органов государственной власти, их структуру, процесс образования, распределения компетенции и взаимоотношения с населением. Описана классификация форм правления государства, причины и условия их многообразия. Обозначены классические виды форм правления - монархия и республика. Проводится подробный анализ и исследуется их составляющая.

Отмечается, что на протяжении XX вв. на политической карте мира появились государства с иными формами правления. Так, анализируются смешанные, гибридные и нетрадиционные формы правления, существующие в современных государствах (суперпрезидентская, президентско-милитарная республика и т.д). Обозначены особенности и факторы, влияющие на их преобразования, в том числе определены полномочия главы государства. Отмечено, что у каждой формы правления есть свои положительные и отрицательные стороны, ведь форма является динамичной и изменчивой.

Параграф 1.2. «Мировой опыт трансформации формы правления» отражает факторы, влияющие на изменение форм правления: исторические традиции, национальная психология, религиозное сознание, культурная среда, уровень идеологизации и политизации общества, экономические факторы и др. Иными словами, уделено внимание изучению реальных систем, что может наметить более реальный прогноз развития форм правления.

Глава 2 «Основные этапы развития формы правления России» посвящена анализу исторических особенностей становления формы правления в Российской Федерации.

В параграфе 2.1. «Особенности форм правления Российского государства в дореволюционный период» рассмотрение исторических особенностей формы правления начинается с древней Руси. Среди ученых нет точного наименования формы правления того периода, но возникшее княжество было типичной раннефеодальной монархией. Период феодальной раздробленности показал, что на территории монархического государства возникли республики. Осуществлен анализ формы правления Новгородской и Псковской республики.

Развитие формы правления государства в юридической науке рассматривается через призму исторических этапов: раннефеодальная монархия XV-XVI в. сменяется сословно-предварительной монархией середина XVI-XVII вв., в дальнейшем происходит абсолютизация монархии. В дореволюционный период не осуществлялось сбора и анализа информации посвященной исследованию императорской власти как формы правления. Со временем российская империя из абсолютной монархии должна была перейти в монархию ограниченную - конституционную. Таким образом, самодержавие с трудом шло на политические уступки, постоянно переходя от реформ к репрессиям. Особенностью российской формы правления связано с тем, что она прошла эволюцию от самодержавия, которое было ограничено в октябре 1905 г. до установления республиканского строя в 1917 году.

Параграф 2.2. «Советская республика как особая форма правления». После Февральской революции 1917 г. происходит изменение формы правления в России, принимается ряд актов, имевших принципиальное значение для формирования новой государственной системы. Таким образом, Россия обрела республиканскую форму правления. Разновидность республиканской формы правления характеризовалась

неприятием принципов парламентаризма и полновластием Советов - представительных органов государственной власти. Советский период продемонстрировал особенности социалистической модели организации публичной власти основанной на централизации органов государственной власти, сращивании партийного аппарата, отсутствии принципа разделения властей, функционирования на принципе демократического централизма.

В параграфе 2.3 «Современная форма государственного правления РФ: поиск оптимальной организации власти» отражен политико-правовой анализ процесса становления "новой" формы правления российской государственности и возможности ее дальнейшей трансформации в условиях демократического общества. Была предпринята попытка выявить те или иные признаки имеющихся форм правления и показать особенность отечественной. Проводится анализ полномочий президента и парламента, исследуются их взаимоотношения. Современная российская форма правления получила разную характеристику и оценку ученых-юристов, так как происходит смешение и размывание некоторых отличительных признаков разных видов форм правления. Однако, несмотря на некоторые разногласия в характеристике формы правления и ее признаков, следует признать, что российская форма правления характеризуется сосредоточением в руках Президента большого объема полномочий.

Тенденции развития формы правления современно России являются предметом изучения **главы 3**. С принятием новой Конституции государственное строительство в России не завершено. Совершенствование государственного механизма страны, основывается на общих принципах организации системы высших органов управления, идет с учетом собственного исторического опыта и специфики своей "государственности". Развитие происходит согласно своему времени, что позволяет избегать резких перемен.

Подводя итог проведенного исследования необходимо отметить, что мы смогли убедиться в актуальности выбранной темы. Действительно, форма

правления в современном мире является основой государственного строя, способствует развитию правового государства, отражает уровень развития цивилизованного общества. В отечественной теории государства и права не уделялось большое внимание проблемам формы правления, ее модернизации, что обусловлено историческим развитием и особенностям российского общества.

Подводя итог проведенного исследования, можно заключить следующее:

1. Изучение разработанных теорий и учений, связанных с выявлением сущности форм правления, ее содержания, все еще являются актуальными, о чем свидетельствует неугасающий интерес среди правоведов. Выявление проблем в современных системах управления помогает избегать казусов посредством опоры на опыт прошлых лет.

2. Форма правления в каждом государстве имеет свои специфические черты. Попытка преодоления недостатков той или иной системы заключается не просто в определении ее основных компонентов, но и учёте исторических и культурных традиций развития форм правления, специфики развития национальной государственности, особенностей этнического состава населения, территориального устройства, а также влияния внешних факторов.

3. Комплекс анализируемых вариаций формы правления в России от древнейших времен до современности раскрывает тенденцию авторитарного управления государством, что складывалась на протяжении веков и становится ее атрибутивным признаком.

4. Сложившаяся форма правления как Советская республика является необычным феноменом для истории государства. Сосредоточение в одних руках распорядительно-исполнительных и законодательных полномочий, доминирование партийных распоряжений над системой нормативных актов сыграли свою роль в построении правового государства, а именно на провозглашение Конституции 1993 г.

5. Форма правления в России продолжает развиваться и совершенствоваться. Нормы, закрепленные в Конституции РФ, расширили полномочия главы государства, тем самым породив множество дискуссий. Закреплен арсенал полномочий между высшими органами государственной власти и управление с доминирующей ролью Президента.

6. Для определения формы правления требуется осознать свою собственную государственную самобытность, которой не подходят конструкции и стандарты Западных стран. Тенденции развития формы правления свидетельствуют о необходимости дальнейшего изучения проблем, опыта построения государственного управления и их разумного использования в целях совершенствования отечественной формы. Можно заключить, что актуальность выбранной темы доказана.

Исходя из комплексного анализа изученной темы, можно выявить, что необходимо уметь грамотно выстраивать программу изменения и трансформации формы правления. Форма правления оказывает значительное влияние на взаимоотношения между органами власти. Сложность заключается в огромной вариативности средств и приемов модернизации формы правления, каждый из которых по-своему своеобразен и уникален. Важно, чтобы государственный аппарат видел потребность в решении возникающих проблем при концентрации и злоупотреблением власти находящейся в одних руках.

Как видно из всего сказанного выше - цель проведенного исследования достигнута, а задачи решены.