

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Правовой механизм защиты прав граждан в формировании безопасной
среды обитания**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Якименко Ксении Александровны

Научный руководитель
профессор кафедры теории государства
и права, д-р полит. наук,
доцент

подпись

дата

А.А. Казаков

Заведующий кафедрой
теории государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменова

Саратов – 2022

Введение

Одна из величайших угроз человеческому существованию – это ухудшение среды обитания, ставящее под угрозу благополучие человечества. Россия входит в перечень стран мира с неблагоприятной экологической обстановкой. На сегодняшний день проблема в области экологии не только не решена, но также продолжает расти. Экологическая проблема связана с возросшим негативным воздействием человека на среду обитания. В связи с антропогенной деятельностью человека химические компоненты, попадающие в среду обитания, приводят к изменениям в атмосфере, почве и воде. Пагубное воздействие окружающей среды напрямую сказывается на здоровье граждан. Вследствие этого не только ухудшается здоровье людей, но и значительно сокращается продолжительность жизни¹. В последние десятилетия наблюдается увеличение распространенности заболеваний, обусловленных загрязнением окружающей среды².

Люди хотят жить не просто в пригодных, а в действительно безопасных условиях. Чтобы защитить себя, были определены нормы по защите человека от негативного воздействия среды обитания. В настоящее время они называются «право на безопасную среду обитания».

Актуальность данной работа заключается в том, что защита и повышение качества среды обитания являются основными вопросами, влияющими на благосостояние людей, поскольку ухудшение показателей качества среды обитания и здоровья населения ставит сложные задачи по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

На наш взгляд, проблема реализации прав на безопасную среду обитания обусловлена двумя факторами:

1. несовершенством законодательства в экологической области, которое имеет недостатки и противоречия;

¹Ушаков С.А., Кац Я.Г. Экологическое состояние территории России / М.:Academia, 2002. – 127с.

² Чагучиев М.Ч. Аналитический обзор состояния здоровья населения РФ и территорий с неблагоприятной экологической обстановкой // Академия МНЭПУ. – 2019 г. – 52 с.

2. низким уровнем экологической культуры граждан, в частности, нежеланием защищать свои права.

Данную проблему невозможно решить без четко сформулированного законодательства, касающегося защиты среды обитания, которое смогло бы отразить реально существующие экологические проблемы в современном мире.

Разработка такого законодательства должна быть основана как на знаниях, полученных из сложившейся практики, так и на теоретических, научных знаниях, полученных, в том числе при проведении ряда всесторонних исследований данной проблемы. Однако до настоящего времени указанная проблема не до конца изучена, отсутствует достаточная теоретическая база для принятия объемных, взвешенных компетентных решений, в связи с чем необходимо продолжать исследования и теоретические разработки.

Степень научной разработанности проблемы.

Проблемы, связанные с обеспечением прав человека на безопасную среду обитания в Российской Федерации, исследовались многими учеными.

Особого внимания заслуживают работы таких авторов, как М.С. Пермиловский³, Г.А. Мисник⁴, О.С. Колбасов⁵, М.И. Васильева⁶, М.В. Светличная⁷, А.Ю. Хворостов⁸, И.О. Краснова⁹. Проведенный нами анализ их

³Пермиловский М.С. Право на благоприятную окружающую среду в иерархии конституционных ценностей // Вестник Северного (Арктического) Федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2012. – №2. – С. 109-113

⁴ Мисник Г.А. Право на доступ к экологической информации // Журн. рос. права. 2007. № 2. – С. 83-92

⁵ Колбасов О.С. Экология: политика – право. Правовая охрана природы в СССР – М.: Наука, - 1976. – С. 79.

⁶ Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. – М.: Изд-во МГУ, 2003. – 424 с.

⁷ Светличная М.В. К вопросу об определении понятия «благоприятная окружающая среда» / М.В. Светличная // Электронный научно-практический журнал «Политика, государство и право». — 2012. — № 1.

⁸ Хворостов А.Ю. Экологические права человека и гражданина: преодоление трудностей реализации / А.Ю. Хворостов // Юридические препятствия в реализации и защите прав и законных интересов: сб. науч. тр. / сост. В.Ю. Панченко, А.А. Петров. — Красноярск: Центр информации, 2015. — С. 245–255.

⁹Краснова И.О. Энергетическое, экологическое и природоресурсное право // Актуальные проблемы российского права. - 2019. - №8 (105). – С. 165-175.

трудов позволил сформулировать понятие и критерии безопасности среды обитания.

Проблематика, связанная с выбранной темой, послужила основой для написания ряда диссертаций, среди которых можно отметить следующие: Даваева К.К. «Конституционное право на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: правовое регулирование и судебная защита»¹⁰; Ключева Н.А. «Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в РФ»¹¹, Морозова М.В. «Конституционно-правовые гарантии права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в современной России»¹², Фокин А.В. «Экологические права и обязанности человека и гражданина: теоретико-правовой аспект»¹³, Шубина Т.Б. «Теоретические проблемы защиты права»¹⁴, Карташова В.П. «Современные проблемы соотношения форм и способов защиты гражданских прав в российской цивилистике»¹⁵.

Изучением вопросов юридической ответственности занимались такие авторы, как Д.Ю. Гладышев¹⁶, И.О. Краснова¹⁷, С.М. Сагитов¹⁸, М.Х. Османов¹⁹, Н.Н. Маршакова²⁰, А.А. Иванов²¹

¹⁰ Даваева К.К. Конституционное право на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: правовое регулирование и судебная защита: дис....канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 20.

¹¹ Ключева Н.А. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в РФ: дис....канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 21.

¹² Морозова М.В. Конституционно-правовые гарантии права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – С. 62–63.

¹³ Фокин А. В. Экологические права и обязанности человека и гражданина: теоретико-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006. – 179 с.

¹⁴ Шубина Т.Б. Теоретические проблемы защиты права: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 1998. – 16 с.

¹⁵ Карташова В.П. Современные проблемы соотношения форм и способов защиты гражданских прав в российской цивилистике: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., – 2005. – 21 с.

¹⁶ Гладышев Д.Ю. Некоторые особенности юридической ответственности за экологические правонарушения // Юридическая техника. – 2012. – № 6. – С. 126-129.

¹⁷ Краснова И.О. Правовое регулирование возмещение экологического вреда // Экологическое право. – № 4. – 2005. – С. 26-34.

¹⁸ Сагитов С.М. Отдельные юридические процедуры применения гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде // Юрист. 2008. № 2

Особое внимание в магистерской работе уделено вопросам участия органов государственной власти в обеспечении права на безопасную среду обитания. Конституционные основы и законодательное регулирование экологических отношений, формирования правового механизма охраны среды обитания исследовали С.А. Боголюбов²², М.М. Бринчук²³, В.В. Петров²⁴, А.П. Анисимов²⁵, Н.И. Хлуденева²⁶, И.А. Елисеева²⁷ и др.

Признавая важность вклада перечисленных и других ученых в разработку проблем, связанных с правами человека в целом, правами граждан в области безопасной среды обитания, тем не менее, нужно отметить необходимость дальнейшего изучения вопросов, связанных с механизмом реализации, системой гарантий, способами защиты прав на безопасную среду обитания.

Источниковая база исследования. Источниками нашего исследования являются различные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

¹⁹ Османов М.Х. Особенности гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения // Общество и право. – 2009. – № 3 (25). – Стр. 82-84.

²⁰Маршакова Н.Н. Проблемы классификации экологических преступлений // Российский следователь. – 2007. – № 16. – С. 172-175.

²¹ Иванов А.А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения: перспективы развития // Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии. – 2015. – Т. 24. – № 2. – Стр. 110-124

²² Боголюбов С.А. Экологическое право России: Учебник — М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. - 482 с.

²³Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008 // СПС «КонсультантПлюс».

²⁴ Петров В. В. Окружающая среда и здоровье человека//Вестник. МГУ. Сер. 11. Право. – 2012. – с. 120.

²⁵ Анисимов А.П. Право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду // Гражданин и право, 2009, выпуск №2, с.72-80.

²⁶Хлуднева Н.И. Основные направления совершенствования системы экологического законодательства // Журнал российского права. – № 4. – 2010. – С. 21-28

Кичигин Н.В. Хлуднева Н.И. Правовая охрана окружающей среды на местном уровне // Журнал российского права. – 2011. – № 1.– С. 63-69.

²⁷ Елисеева И. А. Разграничение норм гражданского и земельного законодательства при регулировании земельных имущественных отношений // Правовое регулирование использования природных ресурсов. М.: ИнфраМ, 2015. С. 241- 245.

Нормативно-правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации²⁸, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»²⁹, Федеральный закон от 30.03.1999 г №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»³⁰, в котором раскрывается право на безопасную среду обитания, а также ряд статей гражданского³¹, уголовного³² и трудового кодексов³³, а также Кодекса об административных правонарушениях³⁴.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие по вопросу осуществления и защиты права граждан на безопасную среду обитания.

Предмет исследования – действующее российское законодательство в области обеспечения прав граждан на безопасную среду обитания; деятельность государственных органов по защите прав граждан в области охраны среды обитания.

Цель исследования состоит в анализе механизма защиты прав граждан в формировании безопасной среды обитания.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих **задач**:

1. Проанализировать понятие и критерии безопасной среды обитания;
2. Выделить различные виды прав на безопасную среду обитания;

²⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СПС «КонсультантПлюс».

³⁰ Федеральный закон от 30.03.1999 г №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СПС «КонсультантПлюс».

³¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

³² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021)(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954.

³³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

3. Исследовать содержание экологических обязанностей граждан;
4. Проанализировать нормативное закрепление прав и обязанностей граждан;
5. Определить роль органов государственной власти Российской Федерации в механизме защиты прав на безопасную среду обитания,
6. Проанализировать деятельность органов государственной власти Российской Федерации в механизме защиты прав на безопасную среду обитания на примере Саратовской области.

Методологическая основа исследования. Методологическую основу магистерской работы составляет совокупность общенаучных и частнонаучных методов познания, в их числе: сравнительно-правовой, исторический, формально-юридический, статистический, системно-структурный. Использование данных методов позволило определить место, роль и значение исследуемого права на безопасную среду обитания в системе прав человека и гражданина, определить систему гарантий, форм и способов защиты, а также проанализировать полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения права на безопасную среду обитания.

Магистерская работа состоит из двух глав.

Глава 1. Понятие и общие характеристики прав граждан на безопасную среду обитания.

Глава 2. Гарантии и защита права граждан на безопасную среду обитания в Российской Федерации.

В параграфах 1.1 *«Понятие и содержание права граждан на безопасную среду обитания»* и 1.2 *«Экологические обязанности граждан»* рассматриваются виды прав граждан на безопасную среду обитания, понятие и содержание экологических обязанностей, анализируются понятие и критерии безопасной среды обитания и нормативное закрепление прав и обязанностей граждан в области безопасной среды обитания. Право на безопасную среду обитания устанавливает меры качества жизни граждан и считается

неотъемлемым элементом действий, осуществляющих государством для улучшения уровня жизни. В общем и целом экологические обязанности граждан можно описать как социально необходимое поведение с целью охраны окружающей среды и целесообразного использования природных ресурсов, установленное правилами экологического законодательства и поддерживаемое государством при помощи мер юридической ответственности. Основываясь на анализе нормативно-правовых актов, приходим к выводу, что право на безопасную среду обитания, а также экологические обязанности граждан закреплены сразу в нескольких правовых источниках.

В параграфе 2.1 *«Юридическая ответственность за нарушение прав граждан на безопасную среду обитания»* рассмотрены суть, состав, функции экологического правонарушения и виды ответственности, а также проанализированы санкции за любое экологическое преступное деяние, которые предусмотрены действующим российским законодательством. Любое экологическое преступное деяние должно призывать как физические, так и юридические лица к ответственности и осознанности своих действий.

В параграфе 2.2 *«Формы и способы защиты прав граждан на безопасную среду обитания»* рассматривается классификация форм и методов защита прав на безопасную среду обитания по различным критериям. Правовой механизм защиты права на безопасную среду обитания состоит из разного рода форм защиты, при помощи которых реализуются личные права участников правоотношений, создаются равные возможности, а также юридические гарантии восстановления нарушенных прав. Следует придерживаться такой классификации формы защиты прав на безопасную среду обитания, как судебная и несудебная. Выбор того или иного метода защиты прав на безопасную среду обитания может быть определен множеством различных способов.

В параграфе 2.3 *«Полномочия и контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти в системе обеспечения прав граждан на безопасную среду обитания»* определена роль органов государственной власти

Российской Федерации и проанализирована деятельность специально уполномоченных органов управления в области охраны среды обитания и обеспечения экологической безопасности по обеспечению права на безопасную среду обитания на примере Саратовской области.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и предложения были апробированы в ходе участия в следующих мероприятиях: XI Международная научно-практическая конференция «Права человека в современном мире: концепции, реальность, будущее» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 6 декабря 2019 г.), XI Международный конституционный форум «Система конституционного права современной России: ценности, принципы, институты и нормы» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 10-12 декабря 2019 г.), XII Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 25 апреля 2019 г.), XII Международная научно-практическая конференция «Права человека в современном мире: концепции, реальность, будущее» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 11 декабря 2020 г.), XII Международный конституционный форум «Стабильность и динамизм российской конституции» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 16-18 декабря 2020 г.), XIV Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 25 апреля 2021 г.).

По теме работы опубликована статья: Варнашова К.А. Роль государства и права в реализации экологической политики / К.А. Варнашова // Система конституционного права современной России: ценности, принципы, институты и нормы: Материалы XII Международного Конституционного Форума, посвященного 15-летию возрождения юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского, Саратов, 16–18 декабря 2021 года. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2021. – С. 45-49.

Заключение

По результатам проведенного исследования сделан ряд выводов.

Экологические обязанности человека и гражданина представляют собой вид и меру должного и необходимого поведения граждан, определяемого через систему предписаний, стимулов и запретов в целях обеспечения безопасного качества среды обитания.

Юридическая ответственность за экологические преступления лежит на отношениях между государством, представленным специальными компетентными органами в области защиты среды обитания, правоохранительными органами и другими уполномоченными субъектами, а также лицами, совершившими экологическое противоправное деяние, по применению соответствующего наказания за него. Суть юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, которые возникают для нарушителя тех или иных экологических норм.

Форма защиты прав граждан на безопасную среду обитания представляет собой процедурно и процессуальный установленный законом порядок защиты, который реализуется ответственными государственными органами или должностными лицами в рамках процесса защиты прав человека и цели обеспечения защиты права на безопасную среду обитания. Имеется довольно обширный перечень методов защиты прав и свобод граждан на безопасную среду обитания. Выбор того или иного способа остается за лицом, права которого были нарушены, и зависит от его индивидуальной деятельности, ситуаций, в которой оказалось лицо, характера материально-правовых отношений и т.д.

Эффективная деятельность органов государственной власти, направленная на удовлетворение интересов человека и восстановление его нарушенных прав, является одним из главных факторов успеха в сфере защиты среды обитания. Компетенция органов государственной власти в сфере защиты права на безопасную среду обитания является одним из элементов

экологической политики Российской Федерации, направленной на обеспечение гармоничного, динамичного, сбалансированного развития экономики, общества и природы. Решение проблем охраны среды обитания и обеспечения экологической безопасности возможно только при полной реализации органами всех ветвей власти своих полномочий и максимальном приложении усилий к созданию эффективных механизмов, направленных на улучшение.

Право граждан на безопасную среду обитания осуществляется только в том случае, если граждане владеют экологической информацией. Официальная экологическая информация – это достоверные сведения о состоянии среды обитания и способы по ее защите и охране, предоставляемые общественными организациями и государственными органами и их учреждениями в области охраны среды обитания в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ, в полном объеме и в установленные законом сроки.