

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ДЫКИНОЙ КРИСТИНЫ ЕВГЕНЬЕВНЫ

**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ
ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОСТАВАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. СТ. 228 - 231 УК РФ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
профессор. кафедры уголовного,
экологического права и криминологии
д.ю.н., профессор

В.Г. Громов

Заведующий кафедрой
д.ю.н., профессор

Н.Т. Разгельдеев

Введение

Актуальность исследования: Наркопотребление не всегда относилось к вредной привычке, например, для совершения ритуалов у индейцев использовались растения, обладающих галлюциногенными свойствами, поскольку при их потреблении личности удавалось достигать определенные состояния для общения с духами. В дальнейшем наркотические растения распространились на территории различных государств, использовались в качестве лекарственных средств, а также для изготовления иных препаратов.

Согласно статистике, размещенной на интернет - портале МВД, за январь - июль 2021 года было зарегистрировано 109553 преступлений, в сфере незаконного оборота наркотиков, а в 2020 году – 112801 преступлений. Представленные показатели свидетельствуют о уменьшении количества выявленных преступлений, связанных с наркотическими средствами. Официальная статистика проводит градацию по составам преступления: в 2021 году было выявлено 104610 преступлений, из которых: ст. 228.1 УК РФ (сбыт - 64145, производство - 354, пересылка – 195), ст. 228.2 УК РФ - 12, ст. 229 УК РФ - 32, ст. 229.1 УК РФ - 410.

Таким образом, актуальность обусловлено тем, что данная проблема присуще человеку издавна, меняется лишь способ распространения и расширяется ассортимент. Так, распространение выходит на новый уровень, то есть наркотический рынок переходит на интернет платформы, тем самым, приводит к затруднительному раскрытию и выявлению преступности в данной сфере.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы наркотической преступности и вопросы правильной квалификации поднимались такими теоретиками, как М. Билык, В.А. Зелик, Я.С. Карпов, Т.М. Клименко, И.В. Махмутова, Л. Осипова, М.Л. Прохорова, К.И. Сазонова, О.М. Ушакова, А.В. Федорова, А.Е. Шалагин, и другие ученые.

Информационная база исследования представлена действующим Федеральным законодательством, подзаконными нормативными актами, в

сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, Постановления Пленума Верховного суда РФ, монографии и научные статьи, включая информацию, находящуюся в сети Интернет, периодические печатные издания, а также данные, размещенные на Гас Правосудие по уголовным делам и официальную статистику, предоставленную МВД России.

Объект магистерской работы – общественные отношения, складывающиеся между государством и лицами, совершившими преступления, посягающие на здоровье населения, предусмотренных в Главе 25 УК РФ.

Предмет магистерской работы – комплекс уголовно–правовых норм, предусматривающих ответственность за преступления, посягающие на здоровье населения и предусмотренные в ст. ст. 228 – 231 УК РФ и деятельность по предупреждению таких преступлений.

Целями настоящего исследования выступает всесторонний анализ и изучение института уголовной ответственности за преступления, посягающие на здоровье населения, предусмотренных в Особенной части Уголовного кодекса, а именно в ст. ст. 228 – 231 УК РФ, а также разработка на этой основе основных направлений предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Основными задачами исследования являются:

- изыскание уголовного законодательства, содержащее субъективные и объективные признаки состава преступлений, посягающих на здоровье населения;
- изучение и анализ зарубежного законодательства по вопросам уголовно – правовой охраны здоровья населения;
- сравнительный анализ норм зарубежного и российского законодательства, предусматривающих уголовную ответственность за преступления, посягающие на здоровье населения;

- выявление основных векторов международного сотрудничества в сфере препятствования незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- анализ уголовно – правовой политики РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- разработка основных направлений предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Теоретическая основа исследования представлена концепцией отечественных ученых в сфере уголовного права, в частности по вопросам уголовной ответственности за наркотические преступления.

Методологическая основа представлена в виде различных способов и приемов, к которым относятся: методы общенаучного познания, научной абстракции, анализа и синтеза, индукции и дедукции, сопоставления и сравнения.

Научная новизна исследования. Безусловно, дискуссия по вопросам уголовной ответственности за преступления наркотической направленности возникает в научных кругах больше, чем в правоприменительной среде. Научная работа построена на теоретическом осмыслении норм действующего законодательства в сфере наркотических средств и психотропных веществ, вопросов квалификации наркотических преступлений, а также изучение правоприменительной деятельности, связанной с привлечением к уголовной ответственности за наркотические преступления.

Основными элементами новизны обладают следующие положения, выносимые на защиту:

1. Термин «здоровье», резюмированный в ФЗ от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) и в Уставе ВОЗ, носит персональный характер. На государственном уровне в целях

реализации обязанности по охране здоровья статистические службы аккумулируют индивидуальные показания здоровья, формируя общие показатели по состоянию здоровья населения. Здоровье населения – медико-демографическая и социальная категория, оценивая через призму факторов, одним из которых является образ жизни, т.е. совокупность определенных привычек. К негативным привычкам относится потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Государство разрабатывает комплекс мероприятий, направленных на излечение, а равно на сдерживание распространения наркомании среди населения.

2. РФ - активный участник международных отношений в сфере противодействия распространению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

3. Уголовное законодательство в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ – относительно стабильная категория уголовного законодательства, нуждающаяся в незначительных корректировках.

4. Уголовное законодательство в сфере оборота наркотических средств наряду с общими основаниями освобождения от уголовной ответственности предусматривает индивидуальное основание освобождения от уголовного наказания.

5. Уголовная политика в сфере противодействию обороту наркотических средств тоталитарна, не имеет своей целью декриминализации некоторых деяний в сфере наркотической преступности.

Теоретическая и практическая значимость исследования.
Практическое значение исследования состоит в том, что теоретические

выводы и положения, обоснованные в работе, могут быть использованы в процессе совершенствования уголовного законодательства. Например, культивирование представляет собой сложный процесс, а указанные элементы являются стадиями, целевое назначение которых является получение урожая. Таким образом, позволит исключить уголовное преследование за совершения одной из стадии культивирования.

Содержание исследования: представлена в виде 3 глав, объединяющих в себе 10 параграфов, заключение и введение.

Основные выводы и результаты исследования:

1. Культивирование - деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям. С точки зрения законодательства, каждый элемент, представленный в данном определении является самостоятельным, в связи с чем, при выявлении в действиях лица одного из представленных элементов, влечет за собой уголовную ответственность. С данной точкой зрения невозможно согласиться, ввиду следующего: культивирование представляет собой сложный процесс, а указанные элементы являются стадиями, целевое назначение которых является получение урожая; с учетом того, что в диспозиции статьи указан конкретный результат, то такое преступление признается продолжаемым и имеет конкретный результат - получение растений в крупном размере (ч. 1 ст. 231 УК РФ), то преступление признается оконченным по достижению поставленного результата. Корректировка допущенного недостатка возможно посредством дачи разъяснений Пленумом ВС РФ.
2. Контрабанда, совершенное с применением насилия в отношении лица, осуществляющего таможенный и пограничный контроль, содержит набор объектов уголовно - правовой охраны, в частности,

общественные отношения, связанные с обеспечением здоровья населения, общественные отношения, в сфере реализации государственной власти в сфере таможенного регулирования. Целенаправленное умолчание законодателем или не проработанность нормы в п. “в” ч. 4 ст. 229.1 УК РФ, т.е. в положении представленной нормы не указывается вид насилия, применяемого к сотрудникам таможенного и пограничного контроля, а равно по данному вопросу не дается соответствующие разъяснения в ПП ВС “О наркотических средствах”, в связи с чем, возникает вопрос о правильной квалификации деяния. Вероятно, законодатель подразумевал, что при совершении такого деяния не требуется дополнительная квалификация, а сам состав охватывает все возможные последствия независимо от вида применяемого насилия и наступивших последствий. Целесообразно изменить категорию преступления с особо тяжкого на тяжкое, а также дать разъяснения в ПП ВС относительно квалификации по конкретному виду насилия, в том числе и угрозы применения такого насилия. Помимо этого данная норма не охватывает причинение смерти по неосторожности и умышленное убийство.

3. В ПП ВС “О наркотических средствах” государственная граница и таможенная граница представлены как тождественные понятия, что является неверным, поскольку между данными понятиями имеются существенные различия, в связи с чем, при квалификации деяния необходимо разграничивать понятия таможенной границы и государственной границы РФ, таким образом, при совершении деяния, связанной с контрабандой через таможенную границу с дальнейшим перемещением через государственную границу РФ, следует рассматривать как самостоятельные составы преступления.

Содержание работы.

Во введении раскрыта актуальность диссертационного исследования, а также определен предмет и объект исследования, цели и задачи.

В первой главе магистерской работы даны определения преступлений, посягающих на здоровье население, понятие здоровья, основных терминов, относящиеся к наркотическому законодательству, а также кратко проанализированные Конвенции, посвященные наркотическим средствам и психотропным веществам.

Преступления против здоровья населения - виновно совершенные общественно опасные деяния (действия и бездействия), посягающие на безопасность здоровья населения, причиняющие им существенный вред или создающие угрозу его причинения, предусмотренные главой 25 УК РФ и запрещенные под угрозой наказания.

Классификация:

1. преступления, связанные с осуществлением частной медицинской, фармацевтической деятельности и санитарно-эпидемиологических правил (ст. 235-236 УК РФ);

2. преступления, сопряженные сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих или ядовитых веществ (ст. 228 – 234 УК РФ);

3. Преступления в сфере незаконного оборота сильнодействующих, ядовитых веществ и нарушением правил их легального обращения (ст. 234 УК РФ);

4. Иные преступления против здоровья населения (ст. 237 – 239 УК РФ).

Устав ВОЗ 1948 здоровья рассматривает здоровье с медицинской точки зрения, но и как социальный конструкт, то есть в термин «здоровье», включает себя физическое, духовное и социальное благополучие.

Единая конвенция о наркотических средствах - международный документ Организации Объединенных наций, принятый на Конференции ООН, целью которого является ограничение доступа к продуктам каннабиса, кокаина и опиума кроме медицинского назначения.

Конвенция о психотропных веществах - договор ООН, направленный на борьбу со злоупотреблениями психотропными веществами и предотвращение их незаконного оборота. Вступила в силу в августе 1976 г.

Наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;

психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе [Конвенцией](#) о психотропных веществах 1971 года;

прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе [Конвенцией](#) Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в

Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

препарат - смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ либо один или несколько прекурсоров, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

Во второй главе магистерской работы произведен анализ действующего уголовного законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, определяя объективные и субъективные признаки составов.

Объективные признаки, а именно объект и объективная сторона преступления.

Объект преступления – здоровья население, для некоторых составов характерно наличие дополнительного объекта, например, действующий порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ или жизнь и здоровье.

Объективная сторона преступления в большинстве своем представлена в виде действия.

Субъективные признаки: субъект и субъективная сторона.

Субъект преступления общий – физическое вменяемое лицо, достигший возраста 16 лет. Для некоторых составов установлен возрастной ценз – 14 лет, для некоторых – 18.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Для ст. 228.2 УК РФ установлена неосторожная форма вины.

В третьей главе магистерской работы рассмотрены основные виды международного сотрудничества в сфере незаконного оборота наркотических средств, в которых участвует РФ, а также основные направления уголовно – правовой политики РФ в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Международные соглашения:

1. Двухсторонние – соглашение между РФ и Республикой Узбекистан о содействии в международном таможенном деле.
2. Многосторонние, например, РФ является участником Конвенции 1961 о Наркотических средствах.

Участие РФ в международных организациях – в комитете ООН о наркотических средствах.

Активное применение института экстрадиции в отношении лиц, совершивших наркотические преступления.

Основные выводы.

1. В сфере международного сотрудничества РФ занимает активную позицию: подписание и ратификация фундаментальных международных актов в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; является участником международных организаций, целью которых является обеспечения мира и безопасности, в том числе охрана здоровья населения; в рамках двухсторонних соглашений оказывает помощь в расследовании и экстрадиции лиц, совершивших наркотические преступления.
2. Высокий уровень здоровья население является стратегической целью РФ, что подтверждается ужесточением уголовно – правовой политики в сфере незаконного оборота наркотических средств.
3. Российское законодательство устанавливает легальный и нелегальный оборот наркотических средств, что регламентировано в законных, так и подзаконных нормативных актах (например, закреплён порядок и способы хранения, перевозки, реализации и т.п.).
4. Российское законодательство приближено к положениям Конвенции 1961 и 1971 годах, в части основных понятий, а также градации наркотических средств и психотропных веществ.
5. Уголовно – правовая политика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ не исключает лояльности в отношении лиц, совершивших наркотически преступления, что подтверждается введением примечания к ст. 228.2 УК РФ.