

МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ХЛОПКОВОЙ МАРИИ ВИТАЛЬЕВНЫ

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (СТ.282.2 УК
РФ)**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
к.ю.н, доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

Е.О. Глухова

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одним из основных направлений уголовной политики России, в настоящее время, является противодействие экстремизму. Экстремизм — это сложный социальный феномен и согласно утвержденной Президентом Российской Федерации «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», выступает «одной из наиболее сложных проблем современного российского общества»¹. В декабре 2021 года на сайте МВД России опубликовали сведения о преступлениях "экстремистской и террористической" направленности. Так, по данным министерства внутренних дел число зарегистрированных преступлений экстремистской направленности по сравнению с 2020 годом выросло на 25,4% и их количество составило 983².

Количество организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», с каждым годом увеличивается, что указывает на то, что меры, установленные на настоящее время, направленные на недопущение распространения сведений экстремистского характера, не в полной мере отвечают социальным реалиям и не способны защитить полноценно общество от экстремизма.

Экстремистская деятельность, представляет собой сложное и разностороннее явление, охватывающее множество преступлений и административных правонарушений. Конституция Российской Федерации, в число важнейших своих положений, включает, запрет на пропаганду и иную деятельность, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также запрет на пропаганду расового, национального или религиозного превосходства. Данное положение содержится в ч. 2 ст. 29 Конституции РФ. С целью реализации данной конституционной нормы УК РФ предусматривается ряд статей, устанавливающих уголовную ответственность за

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // Совет Безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 27.11.2021).

² Краткая характеристика состояния преступности в России за январь-ноябрь 2021 года // Сайт МВД РФ. [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/27566319> (дата обращения 25.12.2021).

совершение экстремистской деятельности. Однако, реализация данных норм вызвала множество проблем на практике в сфере толкования и применения данных статей УК РФ. Основная проблематика заключается в отсутствии единого понимания и толкования понятия «экстремизм». В настоящее время, данный вопрос является объектом научных дискуссий, каждый исследователь, занимающийся проблемами привлечения к уголовной ответственности за экстремизм имеет свое мнение на определение экстремизма, а также совокупность признаков его составляющих. И хотя законодателем в Федеральном Законе «О противодействии экстремистской деятельности» дано легальное определение понятию «экстремизм» оно вызывает больше вопросов чем ответов, более того данное понятие подверглось резкой критике в научной сфере³.

Подобное отсутствие единого подхода к определению понятия «экстремизм» приводит к неопределенности понимания и толкования таких смежных терминов, таких как «экстремистская деятельность», «экстремизм», «преступления экстремисткой направленности» и других. Ситуация усугубляется расширительным толкованием законодателем, способов совершения экстремистских преступлений. Поскольку подавляющее число преступлений экстремистской направленности относится к категории тяжких, важнейшей задачей является установление точного смысла и содержания диспозиции статей, устанавливающих ответственность за экстремистские преступления, в целях реализации единого подхода к их толкованию и применению. Данная задача важна не только на стадии судебного рассмотрения дела и вынесения приговора, но и в момент осуществления предварительного расследования, поскольку в отношении лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении экстремистских преступлений, накладываются серьезные ограничения не только процессуального, но и иного характера.

Нормативно-правовой базой исследования являются нормы международного и конституционного права, а также нормы уголовного законодательства, устанавливающие ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности. В частности, ФЗ № 114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» и иные нормативные правовые акты, ведомственные приказы и инструкции.

³ Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

Теоретическую основу работы составляют научные труды исследователей в области уголовного права. Вопросы о понятии, видах, а также о проблемах квалификации преступлений экстремистской направленности отражены в трудах С.В. Борисова, А.Г. Долговой, А.А. Можеговой, А.Р. Ратинова, Е.П. Сергуна, С.Н. Фридинского, А.Г. Хлебушкина, С.А. Юдичевой и других исследователей.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с организацией деятельности экстремистской организации.

Предметом исследования выступают действующие уголовно-правовые нормы, судебная практика по делам, связанным с осуществлением экстремистской деятельности, статистические данные об экстремистских проявлениях и научные публикации.

Целью работы является комплексный научный анализ всех аспектов уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности, выявление основных проблемных вопросов, возникающих при квалификации преступлений экстремистской направленности, в том числе организации деятельности экстремистских организаций, формирование рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить **следующие задачи:**

- раскрыть содержание понятия экстремизм, экстремистская деятельность, преступления экстремистской направленности;
- изучить причины и условия совершения экстремистских преступлений;
- проанализировать криминологическую характеристику преступлений экстремистской направленности;
- изучить проблемы, возникающие при квалификации преступлений экстремистской направленности;

– разграничить преступления экстремистской направленности и преступлений террористической направленности.

Методологическая основа исследования. При написании магистерской работы использовались такие научные методы как: формально-юридический - при изучении уголовно-правовых норм, сравнительно-правовой - при отграничении экстремистских преступлений от смежных составов, статистический - для исследования данных статистики, исторический - для описания причин зарождения преступлений и правовых норм, существовавших до изменения уголовного законодательства.

Научная новизна исследования заключается в том, что в работе проанализированы и обобщены различные, в том числе и критические, точки зрения ученых о сущности и характеристики преступлений экстремистской направленности, высказана собственная позиция по данным вопросам, представлены конкретные рекомендации по изменению законодательства.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Мотив и объект как критерии определения исчерпывающего перечня признаков, позволяющих идентифицировать преступления экстремистской направленности:

– мотив (политическая, идеологическая, расовая, национальная или религиозная ненависть или вражда либо ненависть или вражда в отношении какой-либо социальной группы);

– объект (общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, нормального функционирования конституционного строя, сохранности мира и безопасности человечества).

1.2. Содержание экстремистского мотива (вражды, ненависти как активной деятельности) указывает, что действия виновного направлены не на конкретного человека (потерпевшего), а на отношение его к определенной политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной или какой-либо социальной группе. Мотив ненависти или вражды предопределяет

основную цель преступлений – разжигание ненависти или вражды, нарушение основ конституционного строя, равноправия и единства.

1.3. Основной причиной экстремизма является социальная напряженность общества, возникающая в результате происходящих политических и социально-экономических реформ и кризисов, усиливающаяся специфическим геополитическим положением и полиэтническим составом населения России.

1.4. Субъекты основной массы экстремистских преступлений обладают определенными особенностями, которые в общем виде выражаются в том, что: это лица в возрасте от 14 до 30 лет с низким образовательным и культурным уровнем, не имеющие постоянного источника дохода и общественно значимых интересов.

1.5. Терроризм и экстремизм по своей природе являются разными асоциальными явлениями, в связи с этим определение террористической организации в Федеральном законе «О противодействии терроризму» требует уточнения.

2. Предложения технико-юридического характера, включающие в себя положения по совершенствованию норм, закрепленных в действующем законодательстве.

2.2. В целях повышения эффективности противодействия преступлениям экстремистской направленности обоснована необходимость закрепления на законодательном уровне в рамках ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» дефиниций «экстремизм», «экстремистская деятельность» и «преступления экстремистской направленности».

2.3. Представляется необходимым на законодательном уровне четко разграничить уголовно-правовые понятия экстремистской и террористической деятельности. Преступления, относящиеся к терроризму, и преступления, образующие экстремизм, различаются по характеру общественной опасности, поскольку посягают на различные объекты.

3. Положения перспективного характера.

3.2. Для успешного противодействия экстремистской деятельности, необходимо использовать, в совокупности, систему мер политического, социального, воспитательного и правового характера, направленных в первую очередь на профилактику экстремистских проявлений в обществе. Только при помощи таких комплексных мер, представляется возможной эффективная борьба с экстремизмом в России.

Структура работы определяется целями и задачами исследования и включает в себя: введение, три главы, включающих семь параграфов, заключение и список использованной литературы.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы рассматривается понятие преступлений экстремисткой направленности.

В частности, параграф первый раскрывает вопрос неоднозначности подхода к определению преступления экстремисткой направленности, а также таких дефиниций как «экстремизм» и «экстремистская деятельность». Кроме того, в данном параграфе раскрывается сущность и содержание преступлений экстремисткой направленности.

Параграф второй посвящен криминологической характеристике экстремистской преступности (экстремизма), которая включает причины совершения экстремистских преступлений и личность преступника экстремиста.

Во второй главе «Уголовно-правовая характеристика деятельности экстремистской организации» раскрываются объективные и субъективные признаки экстремистской организации.

Параграф третий данной главы затрагивает вопрос квалифицирующих признаков в деятельности экстремистских организаций.

Третья глава посвящена проблемам уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности.

В первом параграфе рассматриваются проблемы квалификации

преступлений экстремистской направленности. квалификация экстремистских преступлений нуждается во внимательном вдумчивом выявлении всех его признаков. В таком случае его можно отграничить от схожих элементов иных преступлений.

Во втором параграфе рассматривается разграничение преступлений экстремистской направленности и преступлений террористической направленности. Приводятся пути решения проблем, связанных со смешиванием данных понятий, в том числе на законодательном уровне.

Структура работы определяется целями и задачами исследования и включает в себя: введение, три главы, включающих семь параграфов, заключение и список использованной литературы.