

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Автореферат магистерской работы

**Конституционно-правовое регулирование суррогатного материнства в
Российской Федерации**

Студентки 2 курса направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Тихановской Наталии Станиславовны

Научный руководитель

доцент, к.п.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Е.В.Бердникова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н.Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Введение

Материнство и детство - это институт, который является основой существования и развития любого общества. Ребенок – особая категория лиц, которые в наибольшей степени подвержены воздействию со стороны государства и общества, а значит, несомненно, нуждаются в специальной юридической защите. В силу психической незрелости, ограниченной дееспособности ребенок не имеет реальной возможности защищать свои права так эффективно, как взрослый человек. Следовательно, для защиты и реализации своих прав ребенок должен иметь гарантии со стороны государства и отработанный механизм защиты, позволяющий обеспечить ему безопасность и условия здорового развития. В силу особого правового статуса ребенка и исключительной значимости для государства Конституция РФ закрепляет гарантированность государственной защиты материнства и детства, семьи.

Репродуктивные права являются одним из составляющих права на охрану здоровья и медицинскую помощь, являющегося общепризнанной нормой международного права и закрепленного во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Правовое регулирование прав граждан на альтернативное материнство и отцовство в России стало особенно актуально в последние десятилетия в свете влияния методов искусственной репродукции на решение проблем бесплодия, и как следствие, на улучшение демографической ситуации в стране.

Регистр Российской ассоциации репродукции человека собирает отчеты и анализирует данные о циклах вспомогательных репродуктивных технологий, выполненных в России, по 18 показателям с 1995 года. Согласно представленной на официальном сайте статистике, на январь 2020 г., регистр располагает сведениями о 902 578 циклах ВРТ, проведенных в России, и 225 354 рожденных детей.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в стране с 2016 года отмечается существенное снижение рождаемости. За 2019 год естественная убыль населения достигла 317 233 человек, показатель рождаемости составил 10,1 на 1 тыс. человек населения, смертности — 12,3. Причем в 2019 году в России родилось на 123,3 тыс. младенцев меньше, чем в 2018 году. В течение последних трех лет коэффициент рождаемости (число детей в расчете на одну женщину) непрерывно падает.

Одной из причин снижения рождаемости является неудовлетворительное состояние репродуктивного здоровья россиян, что подчеркивается Российской ассоциацией репродукции человека. В России частота бесплодных браков колеблется от 17,2% до 24% в различных регионах, при том что критическим для демографической ситуации в стране, по данным Всемирной организации здравоохранения, считается показатель 15%.

В этой связи проблема борьбы с бесплодием приобрела социально значимое, государственное значение.

Согласно официальным данным Федеральной службы государственной статистики естественная убыль населения в России составила 675,7 тыс. человек за январь-сентябрь 2021 года, что на 288,6 тыс. больше, чем за девять месяцев 2020 года. Это следует из данных, опубликованных на официальном сайте ведомства. Согласно представленным данным, за девять месяцев 2021 года родились 1,049 млн. детей и умерли 1,725 млн. человек.

За аналогичный период 2020 года родились 1,068 млн. детей, 1,455 млн. человек умерли. Естественная убыль за январь-сентябрь 2020 года составила 387,1 тыс. человек. Сложная демографическая ситуация в нашей стране заставляет законодателя принимать все новые и новые меры, для того, чтобы решить указанную проблему. Так, например, если еще только в прошлом году право на получение дополнительных мер государственной поддержки предоставлялось родителям, имеющих двух или трех детей, родившихся после 1 января 2007 года, то на сегодняшний день этим правом могут

воспользоваться и те граждане, у которых первый ребенок появился после 1 января 2020 года.

К мерам стимуляции рождаемости можно отнести и правовое закрепление права на использования вспомогательных репродуктивных технологий.

В мае 2022 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации на пленарном заседании приняла в первом чтении законопроект о запрете для иностранных граждан и лиц без гражданства использовать институт суррогатного материнства в России. Он предполагает внесение поправок в Семейный кодекс, ФЗ «Об актах гражданского состояния», «О гражданстве Российской Федерации» и другие федеральные законы.

Так, в Семейный кодекс предлагается внести поправку о том, что родителями ребенка, рожденного суррогатной матерью, могут быть записаны только люди, состоящие в браке между собой, один из которых или оба являются гражданами России, или одинокая женщина, также имеющая гражданство России. В действующей редакции кодекса оговорка о гражданстве отсутствует.

Поправки также определяют ряд условий, при которых ребенок, рожденный суррогатной матерью, приобретает гражданство России.

В части 2 ст. 7 Конституции РФ закрепляется, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Часть 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Таким образом, семья признается не только отдельным участником семейных правоотношений, но и имеет большое общественное значение. Однако конституционное провозглашение указанной в ст. 7 и 38 Конституции РФ защиты и поддержки еще не означает их эффективного осуществления, поскольку требуется действенный и функционирующий механизм такой защиты.

Эти базовые нормы - принципы являются основой и определяют механизм защиты материнства и детства.

Улучшение положения детей в Российской Федерации, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности, обучение и развитие детей – ключевая цель национального развития. Именно с развитием института конституционно-правового статуса ребенка, приоритета интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни государства связываются надежды на создание в России истинного демократического гражданского общества.

Актуальность темы исследования обусловлена высокой степенью практической значимости вопросов регулирования механизмов социально-правовой защиты материнства и детства и необходимостью совершенствования правового подхода к регламентации суррогатного материнства в Российской Федерации.

Однако исследования конституционно-правовых основ государственной защиты детей в России посредством комплексного рассмотрения прав и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах жизнедеятельности, выявление теоретических и практических проблем реализации прав в рассматриваемых сферах до настоящего времени не проводилось.

Рассматривая существующие конституционно-правовые основы государственной защиты прав и законных интересов детей, были выделены международные и национальные гарантии защиты материнства и детства; государственно-правовой механизм защиты материнства и детства в РФ; основные направления обеспечения прав матери и ребенка в современной России; актуальные проблемы защиты института материнства и детства в современном обществе.

Целью работы является проведение комплексного исследования конституционно-правового регулирования суррогатного материнства в Российской Федерации и за рубежом, а также выработка предложений,

направленных на совершенствование правового регулирования в сфере защиты материнства и детства.

В соответствии с целью дипломной работы необходимо решить следующие **задачи**:

- определить международные и национальные гарантии прав и законных интересов матери и ребенка;
- исследовать государственно-правовой механизм защиты прав и законных интересов матери и ребенка в РФ;
- рассмотреть деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по защите семьи, материнства и детства;
- провести анализ судебной практики рассмотрения споров в сфере защиты материнства и детства и выявить проблемы;
- выявить направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области охраны и защиты семьи, материнства и детства
- выявить актуальные проблемы защиты института материнства и детства в современном обществе
- изучить особенности правового регулирования и содержание механизма защиты суррогатного материнства в России

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере правового регулирования и реализации прав и законных интересов семьи, материнства и детства в России, связанных с применением вспомогательных репродуктивных технологий.

Предметом исследования являются правовые нормы, направленные на защиту материнства и детства, а также содержание прав участников правоотношений, возникающих с применением метода суррогатного материнства, область теоретических и практических проблем их реализации в Российской Федерации.

Степень научной разработанности. Тема магистерской диссертации носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой работы, в которой подвергался анализу конституционно-правовой

статус ребенка, рожденного в том числе с применением вспомогательных репродуктивных технологий, послужили труды: Р.А. Курбанова, Д.Б. Каткова, Е.В. Корчиги, И.Е. Певцова, Н.И. Матузова, С.А. Горячева, И.А. Дёмина, А.А. Пестрикова, С.Ю. Чашкова, Т.И. Свиридонова.

Вопросы использования зарубежного опыта формирования и функционирования института уполномоченного по правам ребенка были рассмотрены таким ученым, как А.В. Журко.

Основой работы послужили также исследования, посвященные правам человека и гарантиям их реализации в России, а вторыми которыми являются: Г.Н. Комкова, Е.В. Бердникова, Е.А. Абаева, Н.И. Матузов, А.В. Малько, С.В. Калашников, А.С. Мордовец.

Защита семьи, материнства и детства была предметом исследования в диссертационных работах С.Е. Вавильченковой (Правовое регулирование материнства, детства и семьи в Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2012); Н.Н. Шакировой (Социальная защита материнства и детства в условиях социально-экономической трансформации российского общества: дис. ... канд. социол. наук. Саратов, 2006 и др.

Исследование правовых проблем суррогатного материнства было проведено в диссертационных работах Митряковой Е.С. (Правовое регулирование суррогатного материнства в России: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006); Стеблевой Е.В. (Проблемы реализации прав участников отношений суррогатного материнства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012).

Методологическую основу работы составляют как общефилософские и общенаучные, так и специальные методы научного познания, в частности, диалектический метод, анализ, синтез, индукция, дедукция, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический, статистический методы.

Эмпирическую основу работы составили акты судебной практики, данные социологических исследований, материалы периодической печати, размещенные в сети Интернет по теме магистерской диссертации.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, Семейного Кодекса Российской Федерации, Гражданского Кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, международно-правовых документов, законодательства зарубежных стран и других актов.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного, семейного и гражданского права.

Структура магистерской работы обусловлена ее целью и задачами и состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

В первой главе рассматриваются конституционно-правовые основы защиты материнства и детства в Российской Федерации

В частности, первый параграф посвящен анализу международных стандартов в сфере защиты материнства и детства; изучению современной международно-правовой защиты материнства и детства; анализу гарантий международной защиты материнства и детства.

Во втором параграфе изучено законодательство Российской Федерации в области защиты материнства и детства. Проведен анализ нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с международными гарантиями реализации защиты прав ребенка.

Вторая глава «Механизм защиты материнства и детства» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе исследуются особенности государственно-правового механизма защиты прав и законных интересов матери и ребенка в РФ. Изучены положения Конституции РФ, обращенные к гарантии

государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; проведен анализ норм федерального законодательства, направленного на охрану прав и свобод ребенка и семьи. Кроме того, изучены и отражены последние поправки в законодательство, связанные с усилением поддержки материнства, отцовства и детства.

Во втором параграфе рассмотрена судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации в рассмотрении дел в сфере защиты материнства и детства. Сделан вывод об активном процессе корректировки российского законодательства в сфере социальной защиты материнства и детства, проводим в последнее десятилетие, направленном на оптимизацию реализации социальной политики.

В третьем параграфе, изучив актуальные проблемы защиты института материнства и детства в современном обществе, сделан вывод о том, что социально-правовая защита является сложным нормотворческим и правоприменительным процессом, включающим в себя не только издание нормативных правовых актов (кодексов, законов, указов, постановлений и др.), но и исполнение всей совокупности нормативных правовых установлений и других политических, экономических, нравственных, иных норм и мер.

В третьей главе изучены особенности правового регулирования и содержание механизма защиты суррогатного материнства в России

В первом параграфе рассмотрено правовое закрепление института суррогатного материнства в законодательстве Российской Федерации и зарубежных странах. Обозначен вектор развития совершенствования законодательства в области вспомогательных репродуктивных технологий. Анализ теории и практики в сфере суррогатного материнства позволил сделать вывод, что несмотря на наличие ряда нормативных актов, затрагивающих проблемы суррогатного материнства, законодательство является противоречивым и слабо урегулированным, отсутствует системный

подход, нет четких понятий и определений прав и обязанностей суррогатной матери, и генетических родителей.

Во втором параграфе изучена защита прав сторон по договору о суррогатном материнстве. Предложено урегулирование вопроса предоставления отпуска по беременностям и родам, женщинам, участвующим в программе суррогатного материнства. Предложено определение договора суррогатного материнства следующим образом: Договор суррогатного материнства - межотраслевой, многосторонний, возмездный договор, по которому одна сторона (суррогатная мать) обязуется выносить и родить генетически неродного ей ребенка для последующей передачи его другой стороне (потенциальным родителям), которые, в свою очередь, оплачивают вознаграждение суррогатной матери, программу суррогатного материнства и иные согласованные сторонами расходы, а третья сторона (медицинская организация) принимает на себя обязательства по оказанию необходимого комплекса медицинских услуг.

В третьем параграфе изучена защита прав ребенка, рожденного суррогатной матерью. Исследованы точки зрения исследователей на актуальные проблемы развития института суррогатного материнства.

В четвертом параграфе рассмотрены судебные прецеденты по делам о защите прав участников правоотношений, возникающих с применением метода суррогатного материнства. Сделан вывод о необходимости разработки, с учетом современных достижений науки и практики специального комплексного нормативного акта о вспомогательных репродуктивных технологиях, который в полной мере должен урегулировать отношения, возникающие из договора суррогатного материнства.

Заключение. Ребенок – особая категория лиц, которая в наибольшей степени подвержена воздействию со стороны государства и общества, а значит, несомненно, нуждается в специальной юридической защите. В силу психической незрелости, ограниченной дееспособности ребенок не имеет

реальной возможности защищать свои права так эффективно, как взрослый человек.

Следовательно, для защиты и реализации своих прав ребенок должен иметь гарантии со стороны государства и отработанный механизм защиты, позволяющий обеспечить ему безопасность и условия здорового развития. В силу особого правового статуса ребенка и исключительной значимости для государства Конституция РФ закрепляет гарантированность государственной защиты материнства и детства, семьи.

Суррогатное материнство должно иметь надлежащую правовую регламентацию.

Основываясь на анализе действующих международных нормативно-правовых актов, актах действующего законодательства РФ можно выделить основные и обязательные положения, на которых, на наш взгляд, должно строиться дальнейшее регулирование вопросов, связанных с применением вспомогательных репродуктивных технологий:

1. приоритет прав и интересов ребенка, при принятии любых решений, касающихся родительских прав и обязанностей в контексте договоренностей о суррогатном материнстве,;
2. регулирование и контроль финансовых аспектов всех договоренностей о суррогатном материнстве; регулирование всех посредников, участвующих в договоренностях о суррогатном материнстве;
3. защита права всех детей, родившихся с помощью суррогатного материнства, независимо от правового статуса соглашения о суррогатном материнстве в соответствии с национальным или международным правом, в том числе путем защиты наилучших интересов ребенка, защиты прав на идентичность и доступ к информации о происхождении, и сотрудничать на международном уровне в целях предупреждения безгражданства;

Как правильно отмечалось Конституционным судом Российской Федерации, при рассмотрении дел, касающихся вопроса суррогатного материнства, необходимо исходить из приоритета прав будущего суррогатного ребенка.

Проведя анализ действующего законодательства, считаем, что в законодательство Российской Федерации необходимо внести изменения в виде новых положений, касающихся регламентации суррогатного материнства.

Нами предлагается определение договора суррогатного материнства следующим образом: Договор суррогатного материнства- межотраслевой, многосторонний, возмездный договор, по которому одна сторона (суррогатная мать) обязуется выносить и родить генетически неродного ей ребенка для последующей передачи его другой стороне (потенциальным родителям), которые, в свою очередь, оплачивают вознаграждение суррогатной матери, программу суррогатного материнства и иные согласованные сторонами расходы, а третья сторона (медицинская организация) принимает на себя обязательства по оказанию необходимого комплекса медицинских услуг.

Сегодня в законодательстве РФ отсутствуют нормы, регламентирующие порядок выдачи листков нетрудоспособности женщинам, участвующим в программе суррогатного материнства. Это относится как к биологическим матерям, так и к суррогатным. Представляется возможным внесение изменения в п. 53 приказа Минздравсоцразвития России от 29 июня 2011 г. № 624н, дополнив его абзацами следующего содержания: «Женщине, давшей согласие на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в соответствии с договором, заключенным между ними, листок нетрудоспособности выдается с момента государственной регистрации факта рождения ребенка на период до 70 календарных дней (при одновременном рождении двух и более детей – на 110 календарных дней).

На наш взгляд, необходимо установить нотариальную форму договора о суррогатном материнстве, поскольку удостоверение соглашения, составленного в полном соответствии с законом, будет означать добровольное согласие женщины признать заказчиков родителями и передать им родившегося ребенка.

Дополнительным и удобным для новоиспеченных родителей моментом станет возможность нотариуса самостоятельно передать необходимые сведения в Единый государственный реестр ЗАГС по электронным каналам связи, однако в таком случае из Семейного кодекса РФ законодателю необходимо будет исключить абз. 2 ч. 4 ст. 51.

Как результат, обязательная нотариальная форма для подобного рода соглашений позволит гарантированно защитить права как будущих родителей, так и суррогатной матери, а также обеспечить необходимое нормативное регулирование правоотношениям, основанным на использовании описываемых репродуктивных технологий.

Не менее важна и проблема защиты прав суррогатных детей в случае отказа генетических родителей от указанных детей. В этом случае ребенок остается не только без попечения родителей, но и лишается всех гарантированных СК РФ и ГК РФ имущественных прав: права на алименты, право на наследство и т.д. Целесообразным, на наш взгляд, будет введение имущественной ответственности за отказ генетических родителей от суррогатных детей, а также включение таких суррогатных детей в число наследников первой очереди даже в случае отказа от них со стороны генетических родителей.

В качестве приоритетных задач совершенствования нормативно-правовой базы целесообразно выработать принципиально новые подходы и надлежащее законодательное регулирование, поскольку действующие правовые нормы в сфере суррогатного материнства сегодня носят лишь фрагментарный характер.