

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Международно-правовой аспект участия России в борьбе с терроризмом  
на евразийском пространстве**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Ковалевой Анастасии Александровны

Научный руководитель  
Доцент, кандидат исторических наук

\_\_\_\_\_

Е.С. Коренев

Зав. кафедрой  
Профессор, доктор исторических наук

\_\_\_\_\_

Ю.Г. Голуб

Саратов 2022

**ВВЕДЕНИЕ. Актуальность темы работы.** В конце XX столетия перед миром встала огромная проблема общественной безопасности. Былые катаклизмы, всемирные катастрофы и преступления диктаторов дополнились новой угрозой – международным терроризмом. Действия политических экстремистов и террористов, а также религиозных фундаменталистов в настоящий момент угрожают всему миру, дестабилизируя целые страны и взаимоотношения между ними.

Во всем мире происходят террористические акты, в которых страдают обычные люди, это огромный ущерб для любого государства. Широкое распространение терроризм приобрел с появлением интернета. Процесс вербовки облегчился, появилась возможность дистанционно пропагандировать свои взгляды и воздействовать на умы.

Терроризм, в целом для мира является глобальной угрозой, а на Евразийском пространстве является одной из самых актуальных проблем на современном этапе. Государства этого региона разрабатывают множество инструментов для борьбы с терроризмом, но искоренить проблему вовсе не получится, поэтому все эти инструменты направлены лишь на минимизацию актов терроризма.

**Степень научной разработанности темы.** Как глобальная проблема современности, терроризм достаточно широко освещен в научной литературе. Как отечественной, так и зарубежной. В работе было использовано множество работ отечественных исследователей, и часть иностранных исследований.

Про терроризм в Российской Федерации писали такие исследователи как А.Б. Абазов<sup>1</sup>, Н. Ф. Бодров<sup>2</sup>, Н. В. Воронин<sup>3</sup>, Л. Н. Меняйло<sup>4</sup>, О. Е. Тухланова<sup>5</sup>, В. А. Жилкин<sup>6</sup>, М. А. Кулагин<sup>7</sup>. Среди зарубежных исследователей стоит выделить работы Я. Брауна<sup>8</sup> и К. Хармона<sup>9</sup>.

**Объект работы** – международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом.

**Предмет работы** – нормативно-правовое измерение антитеррористической деятельности РФ на Евразийском пространстве.

**Целью работы** является комплексный анализ международно-правовых аспектов участия РФ в борьбе с терроризмом на Евразийском пространстве.

Исходя из поставленной выше цели, определим **основные задачи** выпускной квалификационной работы:

- Выявить причины, формы и методы терроризма, как глобальной проблемы современности;
- Проанализировать законодательство и доктринальные документы РФ, регулирующие борьбу с терроризмом;

---

<sup>1</sup> Абазов, А. Б. Общественная опасность терроризма в Российской Федерации / А. Б. Абазов // Международное уголовное право и международная юстиция. - 2018. - № 1. - С. 11-12.

<sup>2</sup> Бодров Н.Ф. Проблемы правового противодействия экстремизму в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2018. № 12. С. 388-391.

<sup>3</sup> Воронин Н.В. Пути совершенствования уголовно-правового противодействия экстремизму // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 1. 254 с.

<sup>4</sup> Меняйло Л. Н. Некоторые формы терроризма в современной России / Л. Н. Меняйло, Д. В. Меняйло, А. В. Харченко // Эволюция государства и права: проблемы и перспективы: сборник научных трудов 2-й Международной научной конференции, Курск, 27 марта 2020 г. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 465-468.

<sup>5</sup> Тухланова О.Е. Тенденции развития терроризма в современной России / О.Е. Тухланова // Пробелы в Российском законодательстве. – 2011. – № 4. – С. 189-191.

<sup>6</sup> Жилкин В.А. Международная безопасность и роль России в борьбе с международным терроризмом и информационной безопасностью // Международное публичное и частное право. 2017. № 4. С. 32-36.

<sup>7</sup> Кулагин М. А. К вопросу о международном взаимодействии и противодействии терроризму в условиях глобализации // Юристы-Право-ведь. 2009. № 5. С. 70-74.

<sup>8</sup> Brown I. Terrorism and the Proportionality of Internet Surveillance / Ian Brown, Douwe Korff // European Journal of Criminology. 2009. Vol. 6, No. 2. P. 119-134.

<sup>9</sup> Harmon C. C. Terrorism today. Great Britain, London: Rnank Cass, 2002.-315p.

- Рассмотреть международно-правовое сотрудничество с партнёрами по ОДКБ, СНГ и ШОС в сфере борьбы с терроризмом;

- Исследовать взаимодействие РФ с отдельными государствами на Евразийском пространстве в области правового обеспечения антитеррористической деятельности.

**Источниковая база** в основном состоит из официальных документов. В первую очередь стоит отметить нормативно-правовые акты РФ, посвященные борьбе с терроризмом. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» является одним из самых важных в сфере борьбы с терроризмом<sup>10</sup>. Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму в России, а также определяет правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. В Федеральном законе от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>11</sup> определяется порядок контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Постановление Правительства РФ от 06.06.2007 № 352 «О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму»<sup>12</sup> закрепляет положения о применении оружия и боевой техники для противодействия терроризму. Эти источники являются одними из основополагающих в России в сфере борьбы с терроризмом, что несомненно

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ О противодействии терроризму. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23522> (дата обращения: 16.05.2022).

<sup>11</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17274> (дата обращения: 16.05.2022).

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 352 "О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму". URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/postanovleniya-i-rasporyazheniya-pravitelstva/postanovlenie-8.html> (дата обращения: 16.05.2022).

является частью моей работы, направленной на изучение роли Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Договоры и конвенции государств и международных организаций, действующих на евразийском пространстве, также являются полезными источниками по данной теме. Так, например, можно выделить документы ШОС. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.)<sup>13</sup> один из самых важных документов регионального характера в сфере борьбы с терроризмом. Он разработан на основе Устава ООН и Хартии Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г. Ташкентская декларация глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества 16 июня 2004 г. также является одним из основных документов на постсоветском пространстве<sup>14</sup>. В этой декларации отмечаются достигнутые цели организации, и переход к новому уровню сотрудничества.

Особое место занимает корпус нормативно-правовых актов СНГ. К примеру, Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.)<sup>15</sup> предусматривает сотрудничество государств в разных формах. Это обмен информацией, совместные учения, и помощь при официальном запросе. Также на пространстве СНГ заключены следующие договоры и соглашения: Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма Ратифицирован Федеральным законом от 27

---

<sup>13</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405> (дата обращения: 15.05.2022).

<sup>14</sup> Ташкентская декларация глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества 16 июня 2004 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3916> (дата обращения: 17.05.2022).

<sup>15</sup> Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом от 04.06.1999 г. (ратифицирован Россией 28.12.2004 г.). Подписан Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Молдовой, Россией, Таджикистаном. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (дата обращения: 20.04.2022).

декабря 2009 г. N 349-ФЗ<sup>16</sup>; Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Подписан в г. Москве 19.12.2011)<sup>17</sup>; Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано Россией 05.05.2014)<sup>18</sup>.

Отдельно стоит отметить Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г., который является основным документом Организации, и в нем говорится об угрозе терроризма, что уже подчеркивает серьезность проблемы<sup>19</sup>.

**Хронологические рамки работы** охватывают период 1960 – 2022. Отправной точкой можно считать создание конвенции «о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов» (Токио, 14 сентября 1963 г.), которая признает преступлениями акты, направленные на захват воздушного судна, или акты, угрожающие лицам и имуществу, находящимся на воздушном судне. Верхняя хронологическая граница приходится на 2022 г., поскольку борьба с терроризмом продолжается, и некоторые важные документы антитеррористического характера вступили в силу в первой половине 2022 г.

---

<sup>16</sup> Договор государств - участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 05.10.2007 г. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (дата обращения 17.05.2022).

<sup>17</sup> Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19.12.2011 г. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (дата обращения 17.05.2022).

<sup>18</sup> Договор государств - участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10.12.2010 г. (ратифицирован Россией 05.05.2014 г.). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi> (дата обращения 17.05.2022).

<sup>19</sup> Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. URL: [https://odkbcsto.org/documents/documents/ustav\\_organizatsii\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezopasnosti\\_/#loaded](https://odkbcsto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded) (дата обращения: 20.05.2022).

**Методологической основой** работы являются общенаучные методы исследования, а также специальные методы познания, в том числе диалектический (применялся в процессе рассмотрения различных трактовок понятия «терроризм»), исторический (при исследовании исторических фактов терроризма), сравнительно – правовой (применялся в процессе сравнения общих и особенных признаков терроризма).

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает два параграфа, заключения и списка использованных источников.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.** В *Главе 1 «Нормативно-правовые и концептуальные основы борьбы России с терроризмом»* рассматриваются ключевые документы и принципы, регулирующие антитеррористическую деятельность в РФ. В современном мире в условиях формирования социального государства для большинства обществ именно терроризм становится одной из опаснейших тенденций развития, приводящих к их дестабилизации. В большинстве стран в условиях становления и развития гражданского общества произошло смягчение системы контроля государства над многими сферами жизни общества. Кроме того, в современных обществах наблюдается низкий уровень духовно-нравственного развития граждан, выражающийся во многих странах в практическом отсутствии духовных ценностей и отрицании многих норм нравственности.

Данные проблемы возникают прежде всего в обществах, находящихся в процессе реформирования, например, с особой остротой они проявляются в современном российском обществе. Общественная опасность указанных проблем усугубляется неэффективной социальной политикой, проводимой в нашей стране в пореформенный период.

Указанные проблемы и резкая социальная стратификация российского общества, выражающаяся в обнищании большинства населения и обогащении небольшой его части, привела к росту социального напряжения в обществе. А

возрастание в обществе социального напряжения является благотворной почвой для распространения террористических идей.

В данных условиях исследование терроризма как основного способа дестабилизации современного общества в условиях формирования социального государства представляется весьма актуальным, прежде всего, в связи с практической необходимостью найти пути предотвращения дальнейшего распространения террористической угрозы в Российской Федерации, где в качестве одной из конституционных ценностей определен приоритет прав и свобод человека и в мире в целом.

В современном мире, в том числе в Российской Федерации, терроризм остаётся одной из актуальных и важнейших проблем человечества, поэтому борьба с терроризмом является приоритетным направлением обеспечения национальной безопасности для любого государства.

Таким образом, на основании изложенного, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день в Российской Федерации с каждым годом не только увеличивается численность преступлений террористической направленности, но и появляются все новые формы и способы совершения таких преступлений.

В Российской Федерации в целях обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина разработана общегосударственная система противодействия терроризму, правовую основу которой составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и национальное законодательство России. Главным законодательным актом является Конституция Российской Федерации. В ней описаны общие положения относительно борьбы с терроризмом. Также основными источниками, касающимися терроризма, являются федеральные законы. Они носят внутригосударственный характер.

В мире и, в частности, в Российской Федерации создана мощная нормативно-правовая база в борьбе с терроризмом. Её эффективность проверена временем и показывает определенные результаты, как на международном уровне, так и на внутригосударственном. Наблюдается

градация законодательных актов. Международные конвенции являются самыми главными и важными, внутригосударственные акты дополняют их, и вносят определенные коррективы, связанные с особенностями государства. Также и эти акты периодически регулируются и дополняются.

Соответственно, можно сделать следующие выводы: преследование терроризма должно быть развито на разных уровнях. Законодательные акты должны постоянно совершенствоваться, так, как и способы совершения террористических актов постоянно развиваются.

*Глава 2 «Многостороннее и двустороннее сотрудничество РФ с партнерами на евразийском пространстве в сфере нормативно-правового регулирования борьбы с терроризмом»* посвящена оценке участия России в деятельности, направленной на обеспечение нормативной основы антитеррористической борьбы в Евразийском регионе. Терроризм давно носит международный характер, поэтому он требует регулирования на межгосударственных уровнях. В международных организациях, например ООН, регулировать такую проблему очень сложно, поэтому региональные организации начали сотрудничество в этой сфере. В последние десятилетия проблемы борьбы с терроризмом в СНГ, ОДКБ и ШОС становятся наиболее актуальными.

Важным правовым документом СНГ в области борьбы с терроризмом является Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицировано Россией 28.12.2004 г.). Его подписали Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия и Таджикистан.

Помимо соглашений на пространстве СНГ появляется орган, направленный на противодействие терроризму. Антитеррористический центр государств - участников СНГ (далее - АТЦ СНГ), созданный решением Совета глав государств и правительств СНГ от 1 декабря 2000 г.

АТЦ СНГ является филиалом СНГ, он несет ответственность за координацию сотрудничества разведывательных и правоохранительных

органов стран СНГ в сфере борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, а также за подготовку предложений для Совета глав государств и правительств СНГ.

Адаптация ОДКБ к текущей военно-политической ситуации является важной задачей деятельности организации. Сотрудничество с другими международными структурами является благоприятным средством адаптации. Особого внимания заслуживает сотрудничество ОДКБ с ООН и ШОС, с которыми она заключила соглашения о сотрудничестве. Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН регулярно принимает резолюции об укреплении сотрудничества с ОДКБ, СНГ и Шанхайской организацией сотрудничества. СНГ, ОДКБ и ШОС создали мощную правовую базу для борьбы с терроризмом, также были созданы компетентные органы, которые регулируют механизмы по противодействию терроризму. Конечно, искоренить преступления невозможно, но их количество значительно уменьшилось после того, как организации плотно взялись за разработку инструментов по борьбе с терроризмом. Из всего этого можно сделать вывод, что многостороннее сотрудничество в регионе работает намного эффективнее, чем крупные международные организации. Разумеется, СНГ, ОДКБ и ШОС за основу берут международные правовые акты и конвенции, но внося свои поправки, усиливают и эффективность.

Достаточно тесное сотрудничество в рамках СНГ, ОДКБ и ШОС является эффективным, но Россия сотрудничает на двустороннем уровне со странами евразийского пространства. Тесное сотрудничество между Россией и Республикой Беларусь, протяженные общие границы, участие в большом количестве совместных международных и региональных организаций являются основными константами, определяющими актуальность сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в борьбе с терроризмом:

Двусторонние соглашения необходимы, даже при условии существования многосторонних соглашений и договоров в рамках какой-либо

организации. Это договоры учитывают особенности государств – сторон и нюансы их сотрудничества, когда в многосторонних соглашениях делают упор на основные и достаточно универсальные пункты. Также России необходимы такие соглашения из-за того, что в некоторых государствах наиболее острая обстановка с терроризмом, и для национальной безопасности это угроза.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.** На основании изложенного, определим ряд выводов:

Терроризм уже на протяжении длительного периода времени вышел за пределы одного государства и приобрел глобальный характер. На Евразийском пространстве, а особенно в Центральной Азии терроризм является угрозой национальной безопасности для Российской Федерации.

Попытки решать данную проблему отдельному государству бессмысленны, необходима консолидация мирового сообщества, кроме того, подавлять терроризм необходимо во всех его проявлениях и теми средствами, которые будут эффективны для конкретной формы его выражения. Но в общемировом формате с терроризмом тяжело бороться. Он может быстро распространяться, и в каждом регионе приобретает новые инструменты воздействия и запугивания населения. Поэтому важно развивать борьбу с терроризмом на разных уровнях, от общемирового, до внутригосударственного.

Российская Федерация и союзники разработали широкую нормативно-правовую базу в сфере борьбы с терроризмом, имеют некоторые успехи. За последние 10 лет было предотвращено более 200 терактов. Все эти преступления пресекались еще на стадии подготовки. Количество совершенных преступлений уменьшилось в разы. Во многом такой успех достигается благодаря активному взаимодействию России с партнерами по СНГ, ОДКБ и ШОС в двустороннем и многостороннем формате.

На пространстве СНГ был создан специальный орган в целях противодействия терроризму – АТЦ, который по сей день играет важную роль для государств – участников. Также был разработан Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом от 04.06.1999 г. В нем

стороны обязуются сотрудничать в сфере борьбы с терроризмом, согласно договору, внутригосударственному закону и международным обязанностям.

ОДКБ изначально направлена на безопасность, соответственно ее деятельность и противодействие терроризму тесно связаны. В основополагающем документе, Уставе ОДКБ присутствуют статьи, которые разработаны в связи с обострением терроризма. Среди угроз безопасности появляется терроризм (Ст. 3 п. 1), что указывает на важность решения этой проблемы.

В ШОС 15 июня 2001 г. была подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В ней установлено понятие терроризма, как преступления, также инструменты сотрудничества компетентных органов и обмен информацией между государствами-участниками.

Все ранее принятые документы постоянно дополняются и совершенствуются, каждый год сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом расширяется.

Международное сообщество постоянно находится в поисках наиболее эффективных способов противодействия актам международного терроризма. Последние десятилетия прямо свидетельствуют о том, что международные организации не раз предпринимали попытки по разработке мер противодействия терроризму на международном уровне.

Международный терроризм является большой проблемой для мирового сообщества, так как решение данного вопроса представляется крайне сложным. Значительно усложняет решение данной проблемы действия некоторых государств, направленных на финансовую поддержку террористических группировок.