

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации и
Республики Беларусь в XXI веке**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Дониёровой Сарвины Илхомжоновны

Научный руководитель
доцент, кандидат исторических наук

подпись, дата

В.А. Кустов

Зав. кафедрой
профессор, доктор исторических наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2022

Введение

Актуальность темы заключается в том, что геополитические и военно-стратегические изменения, произошедшие после распада СССР, поставили перед современной Россией и Белоруссией задачу переосмысления вопроса безопасности. В политической сфере основной целью стало развитие и укрепление Союзного государства. В области военно-технического взаимодействия приоритет в сотрудничестве отдается сохранению оборонной инфраструктуры, системы охраны западной границы.

Политическая реальность и военная стратегия НАТО предопределяют интеграцию военно-промышленных комплексов России и Белоруссии. Принимая во внимание усугубление геополитической обстановки России в результате расширения влияния НАТО и возможности угрозы в непосредственной близости от ее границ, тесное взаимодействие России и Белоруссии в области обороны позволяет обеспечивать стратегические интересы России на западном направлении.

Степень научной разработки темы исследования. Данному вопросу посвящено достаточно большое количество публикаций, среди них можно отметить работы отечественных и зарубежных ученых, таких как: Александрова И. «Стратегические партнеры», Гаврилова Ю. «Оборонный консенсус», Коновалова Н.М. «Сотрудничество России и Белоруссии в сфере оборонной политики», Курбанова Р.А. «Правовые основы военно-политического сотрудничества в Союзном государстве», Недилько Ю.В. «Форма государственного устройства Союзного государства России и Белоруссии», Пастуховой И.Б. «Союз России и Белоруссии: этапы, особенности, перспективы (конституционно-правовой аспект)», Троицкого Е.Ф. «Организация Договора о коллективной безопасности: становление, эволюция и кризис военно-политического союза», Шевцова Ю.В. «Беларусь

страна базирования. Геополитические тенденции, в сфере действия которых находится Беларусь» и др¹.

Источниковая база исследования. Теоретической и информационной основой работы явились законодательные и нормативные акты, международные соглашения, официальные документы Союзного государства, Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства, Бюджет Союзного государства, выступления политиков, заявления представителей МИД РФ и РБ и других официальных лиц, экспертные мнения материалы электронных новостных агентств и периодических изданий, результаты социологических исследований и статистические материалы. Для раскрытия темы дипломной работы необходимо обратиться к заявлениям руководящих деятелей Белоруссии и России. Так, выступления и публикации Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко стоит рассматривать как важнейший источник по вопросам внешней политики Белоруссии в целом, и белорусско-российским отношениям. Эти материалы позволяют выявить логику принятия тех или иных решений, проследить процессы изменения подходов белорусского руководства к проблемам, связанным с союзным строительством.

Среди источников исследования можно обнаружить законодательные и нормативные акты, декларации, договоры, соглашения, отражающие основные этапы развития двусторонних связей Российской Федерации и Республики Беларусь, правовую базу их отношений. На сегодняшний день

¹ Алексанян Г.А. Сотрудничество Армении и ОДКБ: историческая ретроспектива и современные вызовы // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2016. № 11; Мухаметов Р.С. Военное сотрудничество России со странами ближнего зарубежья: основные направления // Вестник Челябинского государственного университета. 2013. № 23 (314). Политические науки; Троицкий Е.Ф., Зиновьев В.П. Организация договора о коллективной безопасности: становление, эволюция и кризис военно-политического союза // Русин. 2018. № 54; Щеколдина Т.И. ОДКБ как инструмент обеспечения военно-политических интересов России на пространстве СНГ: проблемы управляемости // Постсоветские исследования. 2019. № 2. Пастухова И.Б. Союз России и Белоруссии: этапы, особенности, перспективы (конституционно-правовой аспект): Дисс. канд. юрид. наук. М., 2000; Коновалов Н.М. Военно-политические отношения России и Белоруссии в 90-е годы XX века: Дисс. канд. юрид. наук. М., 2008; Шевцов Ю.В. Беларусь страна базирования. Геополитические тенденции, в сфере действия которых находится Беларусь. Минск: Белый свет, 2001.

Россия и Белоруссия подписали десятки межправительственных и межведомственных соглашений.

Ключевые направления, цели и формы военного взаимодействия России и Белоруссии урегулированы Договором о военном сотрудничестве. На основе данного соглашения государства ежегодно разрабатывают план военного сотрудничества, который включает в себя перечень мероприятий, задачи и способы их осуществления, время и место выполнения, ответственные органы, источники финансирования и другие вопросы.

Объектом исследования являются российско-белорусские отношения.

Предметом исследования выступают особенности военно-технического взаимодействия между Российской Федерацией и Республикой и Республикой Беларусь в конце XX- начале XXI века.

Цель стало комплексное изучение военно-технического сотрудничества между Россией и Белоруссией. Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- 1) Рассмотрение истории взаимоотношения России и Белоруссии в постсоветский период;
- 2) Осмысление причин создания Союзного государства и его значение для военного сотрудничества между государствами;
- 3) Изучение и анализ основных международных договоров, заключенных между Россией и Белоруссией в области военной безопасности;
- 4) Определение основных принципов и направлений военного сотрудничества государств.

Структура работы определена целью, задачами и логикой исследования и состоит из: введения, 2 глав, содержащих по 3 параграфа, в каждом из которых раскрывается содержание темы, заключения и списка используемой литературы.

Основное содержание работы

В первой главе << **Военно-техническое сотрудничество во взаимоотношениях РФ и РБ на рубеже XX-XXI вв.**>> рассматривается военно-техническое сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией – один из позитивных примеров двустороннего взаимодействия и приоритетных направлений союзного строительства.

После прекращения существования СССР Беларусь встала на путь самостоятельного развития, что означало создание основных институтов государства, законодательное оформление суверенитета, формы его реализации и гарантии .

Изначально Белоруссия была ориентирована на Европейский союз, так в 1991 г. была подписана белорусско-литовская Декларация о принципах добрососедских отношений, обязывавшая стороны соблюдать права этнических меньшинств. В военном отношении Минск старался сохранить нейтралитет. Однако в 1993 году Верховный Совет проголосовал за присоединение к Договору о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. Согласно ст. 1 Договора государства-участники должны были воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и все разногласия между собой и с другими государствами разрешать мирными средствами .

Сближению во внешней политике способствовало избрание в 1994 г. главой государства Лукашенко А.Г. В январе 1995 г. было заключено российско-белорусское Соглашение о таможенном союзе, в феврале 1995 г. – Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве на 10 лет с последующим автоматическим продлением. Согласно ст. 5 Договора при вооруженном нападении на одну из сторон или угрозы такого нападения государства будут консультироваться и принимать другие меры с учетом обязательств по Договору о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и другим договорам, участниками которых они являются . Также ни одна из

сторон не должны допускать, чтобы ее территория была использована в ущерб безопасности участника договора.

Новым этапом сотрудничества стало созданное в соответствии с заключенным Договором от 8 декабря 1999 г. Союзного государства, которое стало наиболее современным интеграционным образованием в пределах постсоветского пространства.

Отличительной особенностью Союзного государства стал широкий круг взаимодействия государств-участников. Помимо экономических отношений положения договора охватывают взаимоотношения в области культуры, социальной сферы, и также регулируют вопросы национальной обороны. Договор рассматривался как новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство².

Военно-техническое сотрудничество России и Белоруссии осуществляется в контексте общего обширного политического партнерства двух стран и весьма тесных политических, экономических и социокультурных связей.

У Российской Федерации и Республики Беларусь имеются основательные общие интересы безопасности, которые обеспечиваются как сотрудничеством двух государств в рамках ОДКБ, так и за счет весьма обширного двустороннего взаимодействия, особенно в рамках Союзного государства.

И в России, и в Беларуси было негативно воспринято расширение НАТО на Восток и активизация военных приготовлений в таких странах Североатлантического альянса, как Польша и страны Балтии.

Говоря о российско-белорусских отношениях, можно отметить, что Республика Беларусь - надежный военный союзник России и военные ведомства двух стран придерживаются единых оценок вызовов и угроз региональной безопасности.

² Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2000. № 3. С. 54.

У России и Республики Беларусь имеется общее оборонное пространство, осуществляется общее военное планирование и организация совместных мер по предотвращению военной угрозы. Это сотрудничество РФ и РБ развивается, в частности, в следующих областях:

- функционирование региональной группировки войск (сил) Российской Федерации и Республики Беларусь;
- военно-техническое сотрудничество;
- использование объектов военной инфраструктуры;
- военная разведка;
- сотрудничество в области ВВС и ПВО;
- совместная военно-научная деятельность;
- сотрудничество по вопросам выполнения обязательств в области контроля над вооружениями;
- обучение белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации.

Военное сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Беларусь осуществляется в целях обеспечения военной безопасности и взаимной обороны обоих государств.

В соответствии с Договором о координации деятельности в военной области Россия и Белоруссия обязались предотвращать использование их территории третьими государствами в целях вооруженной агрессии или враждебной деятельности против них. В противном случае сторона Договора не должна оказывать помощи и поддержки такому государству

С 2000-х годов в области обороны и безопасности между государствами исполняются ряд программ и мероприятий. Для координации деятельности органов военного управления учреждены и функционируют совместная Коллегия министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации, Объединенный Совет транспортных войск Республики Беларусь и Железнодорожных войск Вооруженных Сил

Российской Федерации. Также действует региональная группировка войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации.

Ежегодно Министерства обороны России и Белоруссии представляют на утверждение Совету Министров Союзного государства План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил). Реализация положений Плана направляет усилия государств на создание единого оборонного пространства, усилению совместного оборонного потенциала.

Ведущим направлением сотрудничества стало обеспечение безопасности внешней границы Союзного государства. С 1999 г. ежегодно принимается совместная Директива об охране внешней границы Союзного государства. Создан механизм координации между Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь.

На сегодняшний день в области военно-технического взаимодействия государств действует более 30 договоров и соглашений, направленных на: реализацию военного строительства и использование элементов военной инфраструктуры с учетом расстановки военных сил на международном пространстве; гармонизацию нормативно-правовых актов в сфере военного строительства; совместное обсуждение вопросов применения вооруженных сил; выполнение совместных программ в рамках Союзного государства.

Во второй главе << **Развитие российско-белорусских отношений в военно-технической сфере в XXI веке**>> проводится анализ развитие российско-белорусских отношений. 2 апреля 2022 г. исполнилось 26 лет с момента подписания президентами Российской Федерации и Республики Беларусь договора о сообществе России и Белоруссии, что послужило первым шагом к созданию Союзного государства. Однако на сегодняшний день проект Союзного государства еще не завершен.

Белоруссия рассматривается Россией как важный стратегический партнер. Через территорию республики проходит 55 международных

воздушных трасс общей протяженностью свыше 25 тысяч километров. Через воздушное пространство Беларуси проходят маршруты более 925 авиакомпаний мира из 91 государства. Ежегодно осуществляется свыше 180 тысяч авиарейсов, более 87 % из которых транзитные. Транзитные операции тесно связаны со строительством Союзного государства. Примерно 80 % грузов, проходящих транзитом через Беларусь, предназначены для России или вывозятся оттуда. Через белорусское воздушное пространство ежегодно пролетают десятки тысяч самолетов, треть из которых принадлежат России.

С 2000 года функционирует региональная группировка войск Республики Беларусь и Российской Федерации, в рамках которой действует единое командование и совместные планы боевого дежурства.

Последние несколько лет министерства обороны государств-участников Союзного государства работают над созданием действенного механизма его защиты, повышением эффективности деятельности Региональной группировки войск. На постоянной основе проводятся совместные командно-штабные и тактические учения. К примеру, соединения и части войск ПВО Республики Беларусь участвуют в тактических учениях с боевыми стрельбами на российском полигоне «Ашулук».

Традиционными стали крупномасштабные учения. В начале 2000-х годов были проведены следующие мероприятия: «Неман 2001», «Березина-2002». «Чистое небо-20.03», «Щит Отечества-2004», «Стратегическая магистраль-2003». «Союзная безопасность-2004» и «Щит Союза-2005».

В 2011 г. были проведены российско-белорусские оперативные учения «Щит Союза-2011» на Гороховецком и Ашулукском военных полигонах на территории Нижегородской и Астраханской областей, в котором приняло участие 12 тысяч военнослужащих, около 50 самолетов и вертолетов.

За прошедший год в рамках ОДКБ было проведено совместное стратегическое учение «Запад-2021». В 2021 году белорусские военнослужащие впервые приняли участие в антитеррористическом учении государств – членов ШОС «Мирная миссия – 2021». Уровень сотрудничества

военных ведомств России и Белоруссии позволяет своевременно адаптировать задачи в сфере безопасности к происходящим в мире изменениям и эффективно решать их.

В 2009 году между Российской Федерацией и Республикой Беларусь было подписано Соглашение о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве в рамках которого была создана Единая региональная система противовоздушной обороны РФ и РБ

В мирное время данная система призвана вести радиотехнические разведки для обнаружения воздушного нападения противника, охранять внешнюю границу Союзного государства в воздушном пространстве, также контролировать правомерность использования такого пространства. В случае выявления нарушения правил полета органы противовоздушной обороны правомочны принуждать суда-нарушителей к прекращению нарушения или пресечению полетов.

При непосредственной угрозы агрессии и в военное время войска и средства Единой региональной системы противовоздушной обороны выполняют боевые задачи и применяются в соответствии с единым оперативным планом в составе региональной группировки войск (сил) Российской Федерации и Республики Беларусь.

Перспективным направлением военно-технического сотрудничества государств является прохождение белорусскими военнослужащими обучением военно-учебных заведений РФ, например, в ВУЗах Министерства обороны Российской Федерации. С 2006 года действует Соглашения о подготовке военных кадров для государств - членов ОДКБ.

В ноябре 2021 года на заседании Высшего Госсовете Союзного государства была подписана новая Военная доктрина. Принятие документа стало логической реакцией государств на изменившуюся военно-политическую обстановку и возникновением новых вызовов и угроз для Беларуси и России.

Новая Военная Доктрина позволит повысить согласованность оборонной политики, своевременно адаптировать задачи Министерств обороны с учетом происходящей в регионе военно-политической обстановки. Доктрина определяет особый уровень согласованности действий министерств обороны по защите единой границы Союзного государства.

На протяжении последнего десятилетия Россия является ведущим партнером Беларуси по поставке военной продукции, в ремонте и модернизации вооружения и военной техники. Многие поставки реализуются на льготных для белорусской стороны условиях.

Особенно «плодотворными» в области военного взаимодействия стали 2014-2015 год. В частности, в этот непродолжительный период на льготных условиях было заключено около 50 контрактов на поставку, ремонт и модернизацию зенитного ракетного вооружения, средств связи, радиоэлектронной борьбы, стрелкового и артиллерийского вооружения, боеприпасов, авиационно-технического имущества для нужд белорусской армии, большинство из которых уже реализованы³. В эти же годы была принята Программа согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2014-2015 годы

Основным документом, определяющим направление современного военного взаимодействия государств является межправительственное Соглашение о реализации Программы военно-технического сотрудничества до 2020 года, согласно которому планировалось реализовать значительную программу мероприятий по проведению совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, сближение оборонно-промышленных комплексов, проведение согласованной политики в области технического нормирования, выработки стандартов и создания каталогов

³ Официальный сайт Посольства Российской Федерации в Республике Беларусь URL: <https://belarus.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/military-and-military-technical-cooperation/> (дата обращения 09.02.2022).

продукции военного назначения, а также по взаимным поставкам такой продукции.

В Республике Беларусь располагаются российские военные объекты, не имеющие статуса военных баз. Отдельный радиотехнический узел «Барановичи» (Ганцевичи, Брестская область) с РЛС «Волга», принятой на вооружение в 2003 г., входит в российскую систему предупреждения о ракетном нападении (СПРН). Второй объект - узел связи ВМФ России «Вилейка» (к западу от города Вилейка, Минская область) с радиостанцией «Антей», обеспечивает связь на сверхдлинных волнах с российскими атомными подводными лодками, несущими боевое дежурство в районах Атлантического, Индийского и частично Тихого океанов на дальность до 10 тыс. километров. В 2021 г. продлено действие соглашений о военных объектах в Барановичах и Вилейке на следующие 25 лет. Весомая роль поставок Беларуси в оборонном заказе России.

Важное значение в военно-техническом сотрудничестве между Россией и Беларусью играет взаимодействие российских предприятий с таким известным предприятием, как ОАО «Минский завод колесных тягачей» (МЗКТ). По характеру своей продукции, используемым технологическим решениям это предприятие носит во многом уникальный характер. Поставки многоосных специальных колесных шасси, которые выпускаются на ОАО «МЗКТ», находят широкое применение для различных систем вооружений, играющих большую роль в Вооруженных силах Российской Федерации.

Белорусские предприятия поставляют 1880 наименований продукции для 255 предприятий оборонных отраслей России. Таких белорусских предприятий насчитывается 99. У многих российских предприятий главными партнерами являются 67 предприятий в Беларуси - они занимаются поставками около 4 тыс. наименований продукции. В целом многие виды российских вооружений создаются с применением белорусских комплектующих изделий¹⁷. В свою очередь, белорусские предприятия ОПК нуждаются в кооперации примерно с 900 партнерами в России¹⁸.

Беларусь - важный поставщик высокотехнологичной военной продукции: оптико-электронных прицельных систем, оборудования для спутников, микросхем для ракет и др. На новейших модификациях российских танков Т-72Б3, Т-80БВМ, Т-90М стоят белорусские многоканальные прицелы оператора-наводчика «Сосна-У». В номенклатуре российского импорта военно-технической продукции из Беларуси - электронная компонентная база, оптическое оборудование, шасси для ракетных комплексов, запчасти для боевых машин десанта и пехоты, артиллерийских систем, противотанковых и зенитных комплексов и др.

Таким образом, сотрудничество и в военной, и в военно-технической сферах РФ и РБ во многом опирается на глубокие традиции советского периода, когда мы являлись членами единого государства. Оборонно-промышленные предприятия Беларуси были неотъемлемой и важной частью ОПК СССР и занимали в нем достойное место. И после распада Советского Союза удалось в значительной мере сохранить взаимовыгодные кооперационные цепочки РФ и РБ по многим видам военной продукции, развить и углубить военно-техническое сотрудничество на взаимовыгодной основе. Военно-техническое сотрудничество России и Беларуси играет немаловажную роль в укреплении обороноспособности обеих стран, Союзного государства перед лицом общих внешних вызовов и угроз. Кроме того, сотрудничество именно в военной сфере считается наиболее успешным направлением взаимодействия двух стран.

Заключение

После прекращения существования СССР и создания СНГ отношения между Белоруссией и России стали носить межгосударственный, международно-правовой характер. Свои решения в пределах международных организаций и союзов, государства принимали с учетом национальных интересов и интересов союзников. Стоит отметить, что во многом военно-политические потребности России были созвучны с интересами Белоруссии,

это послужило основой для тесного внешнеполитического сотрудничества. Само военно-техническое сотрудничество Сторон Союзного государства носит стратегический и взаимовыгодный характер.

Нельзя не сказать о том, что в результате интеграции с Белоруссией Россия получила геополитические выгоды:

- непосредственный выход к границам Центрально-европейского региона;
- устранение потенциальной угрозы создания т. н. Балтийско-Черноморского пояса изоляции России;
- укрепление положения РФ в ее взаимоотношениях с государствами, блоками и союзами в Европе;
- увеличение военных возможностей государства в области обычных вооружений за счет интеграции с белорусской армией, обладающей высокой боеспособностью.

Таким образом, сотрудничество военно-промышленных комплексов государств положительно сказалось на обороноспособности Союза России и Белоруссии. Военно-промышленный комплекс Белоруссии является одним из самых мощных и современных на пространстве бывшего СССР. Многие заводы, обладающие уникальными производственными базами и высокими технологиями, продолжают оставаться монополистами в рамках СНГ.

Уровень военного сотрудничества России и Белоруссии выше, чем взаимодействие сторон в других областях, и на сегодняшний день только развивается. На современном этапе Россией и Белоруссией регулярно обсуждаются проекты создания и совершенствования объединенных систем управления оборонными процессами, разведки и связи. Несмотря на юридические, финансово-экономические и политические трудности и разногласия, взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации и Республики Беларусь весьма интенсивно.

Военное сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь на двусторонней и многосторонней основах является важным элементом обеспечения безопасности двух государств.

Основные направления военного сотрудничества:

- развитие единой нормативно-правовой базы, особенно остро стоит вопрос принятия Конституционного акта Союзного государства;
- заседания Коллегии министерств обороны;
- обеспечение действия региональной группировки войск (сил) РБ и РФ;
- совместная научно-исследовательская деятельность в сфере военных технологий;
- согласованное решение вопросов выполнения обязательств в области контроля над вооружениями;
- обучение белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации.

Военно-техническое сотрудничество Беларуси и России считается одной из наиболее перспективных и актуальных сфер стратегического партнёрства. Усиление военных потенциалов обоих государств непременно приведет к укреплению безопасности их Союза. На сегодняшний день это необходимая мера для предотвращения расширения влияния НАТО в Восточной Европе и поддержания боевой готовности РБ и РФ. Эта область взаимодействия имеет одно из первостепенных значений для интеграции двух стран и успешного строительства Союзного государства, поскольку она создает необходимые условия для стабилизации национальной безопасности России и Беларуси.