

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Политика Французской республики по противодействию нелегальной
миграции в XXI веке**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Жигилевой Виктории Александровны

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

В.А. Кустов

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. За последние годы в мире произошел ряд фундаментальных изменений в социальной, экономической и политической сферах, которые привели к значительному усилению роли миграционных процессов. Недостаточно хорошо организованные и не контролируемые миграционные потоки могут представлять реальную угрозу целостности государства, появлению межнациональных конфликтов, а также оказывать серьезное влияние на усиление социальной напряженности, дестабилизацию общественной безопасности.

Что касается Франции, то это государство имеет уникальный опыт регулирования процессов миграции, который насчитывает более полутора века. Французская республика, раньше других стран столкнулась с демографическими трудностями, в конце XX-начале XXI в. организовав политику по привлечению иммигрантов из так называемых стран Магриба, куда входят такие страны как Алжир, Тунис, Марокко. С этого момента была сформирована и проведена целая система нормативно-правовых, политических, экономических, социально-правовых и организационных мер по регулированию миграционных потоков в страну.

Особую важность исследованию придает тот факт, что миграционные потоки во Франции играют огромную роль во внутренней и внешней политике государства. Говоря о таком факторе, в первую очередь речь идет о выходцах из региона Северной Африки, которые традиционно исповедуют ислам. В литературе его условно можно назвать арабо-мусульманским, но его лучше было бы назвать арабо-берберо-мусульманским.

В настоящее время Франция является одной из европейских стран, которая на сегодняшний день наиболее остро ощущает проблему иммиграции. На протяжении многих лет власти принимали иммиграцию как норму, являющуюся моральным, экономическим и социальным императивом французского населения. Но в стремительной погоне за сокращением разницы между трудоспособным и стареющим населением в стране появился

ряд ключевых проблем, требующих незамедлительного принятия решений и мер для их урегулирования. Одной из таких проблем является нелегальная миграция, масштабы которой достоверно оценить невозможно.

Актуальность темы заключается в том, что Франция, как и другие европейские государства, проводившие открытую миграционную политику, столкнулась с проблемой нелегальной миграции в стране, которая, в свою очередь, оказывает влияние на экономику, стимулируя развитие теневого сектора, сказывается на культурной сфере и сфере общественной безопасности вследствие увеличения уровня преступности и конфликтогенного потенциала в обществе. Более того, в силу своего географического положения Франция, имеющая выход к Средиземному морю, является не только страной назначения иммигрантов, но и транзитной страной, находящейся между Испанией и Италией, откуда движутся потоки иммигрантов вглубь Европы.

Степень научной разработанности проблемы. Нужно отметить, что проблема эволюции миграционной политики Франции и регулирования ее основных направлений является предметом активного изучения и широко представлена в отечественной и зарубежной литературе, но степень изученности данной темы крайне неоднородна.

В работе были использованы исследования отечественных авторов: Е. Обичкиной¹, Денисенко М., Хараевой О., Чудиновской О.², Н.И. Высоцкой³, Ю.И. Рубинского⁴, Н.Е. Журбиной⁵, Т.О. Телковой⁶. Внимание

¹ Обичкина Е.О. Франция на рубеже XX-XXI веков: кризис идентичности : монография / Е. О. Обичкина. М. : МГИМО, 2003. 137 с.

² Денисенко М.Б., Хараева О. А., Чудиновских О. С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада // Научные труды Фонда «Институт экономической политики им. ЕТ Гайдара». 2003. №. 61. С. 1-309.

³ Высоцкая Н. И. Африка в поисках идентичности // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. 2005. №. 3. С. 50-60.

⁴ Рубинский Ю.И. Стратегия Франции в Арктике // Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества. 2013. С. 217.

⁵ Журбина Н.Е. Современная миграционная ситуация во Франции // Мировые политические, социальные, экономические процессы: взгляд молодых. 2019. С. 52-57.

также было уделено работам зарубежных авторов, к примеру, Ральфа Шо (Ralph Schor)⁷, Lang J., Le Bras H.⁸, Levitt P.⁹.

Объект исследования – миграционные процессы и особенности миграционной политики Франции во второй половине XX – первые десятилетия XXI вв.

Предмет исследования – реализация современной миграционной политики Французской республики в отношении нелегальных мигрантов.

Цель бакалаврской работы заключается в изучении процесса трансформации миграционной политики Французской республики по противодействию нелегальной миграции в XXI в.

Задачи исследования:

- определить масштабы и динамика миграционных процессов во Франции (вторая половина XX – начало XXI вв.);
- рассмотреть особенности миграционной политики Франции: основные направления, подходы и приоритеты;
- изучить становление стратегии Французской республики в отношении нелегальных мигрантов: 1973-2007 гг.;
- рассмотреть миграционную политику Франции в отношении нелегальных мигрантов при Николя Саркози;
- определить противодействие нелегальной миграции в период президентства Франсуа Олланда (2012-2017 гг.);
- рассмотреть подходы Французской республики к проблеме борьбы с нелегальной миграцией на современном этапе.

Методологическая основа исследования. Исследование источников на данную тему проводилось по системному и структурированному подходу

⁶ Телкова Т.О. Нелегальная миграция во Франции и методы борьбы с ней // Панорама. 2020. №. 35. С. 52-57.

⁷ Histoire de l'immigration en France de la fin du dix-neuvième siècle à nos jours / R. Schor. Paris. : Armand Colin, 1996. 357 p

⁸ Lang J., Le Bras H. Immigration positive. P.: Odile Jacob, 2006.

⁹ Levitt P. Transnational Migrants: When «Home» Means More than One Country. Migration Policy Institute, Migration Information Source, 1 October. 2004.

формирования миграционной политики во Франции, учитывая многие аспекты развития современных слоев общества и политического становления.

Также для исследования были использованы историко-правовой метод, метод ивент-анализа. Для изучения проблем миграционной политики во Франции применялся метод сравнительного анализа (сравнение с политикой в других странах и Евросоюза в целом). Кроме того, среди методов, привлеченных для исследования, следует отметить анализ и синтез, метод исторической дедукции, метод децизионный, исследующий ход принятия решений.

Источниковую базу для исследования составили нормативно-правовые и законодательные акты Французской республики. Прежде всего, это такие законы: «О предупреждении незаконной иммиграции»¹⁰, «Об условиях въезда и пребывания иностранцев во Франции»¹¹, Закон «О реформе Кодекса о гражданстве»¹², Закон «О регулировании иммиграции, условиях въезда и пребывания иностранцев во Франции»¹³; доктринальные документы Французской республики, отчеты и доклады государственных органов и организаций; документы Европейского Союза (Дублинская Конвенция, подписанная в 1990 году¹⁴, Маастрихтский Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г в редакции Лиссабонского договора

¹⁰ Loi n° 80-9 du 10 janvier 1980 relative à la prévention de l'immigration clandestine et portant modification de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 relative aux conditions d'entrée et de séjour en France des étrangers et portant création de l'Office national d'immigration // 1980. 11 jan. P. 71-72.

¹¹ Loi n° 89-548 du 2 août 1989 relative aux conditions de séjour et d'entrée des étrangers en France // 1989. 8 août. P. 9952-9954.

¹² Loi n° 93-933 du 22 juillet 1993 réformant le droit de la nationalité // Ibid. 1993. 22 juil. P. 10342-10348.

¹³ Loi n° 93-1027 du 24 août 1993 relative à la maîtrise de l'immigration et aux conditions d'entrée, d'accueil et de séjour des étrangers en France // Ibid. 1993. 29 août. P. 12196-12201.

¹⁴ Конвенция, определяющая государство, ответственное за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского сообщества, подписанная в Дублине 15 июня 1990 г. // [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <http://reflaw.narod.ru/HTMLs/lows/inter/EU/conv90.htm> (Дата обращения: 02.02.2022).

2007 г)¹⁵; материалы официального сайта Министерства Внутренних дел Франции¹⁶; материалы российских и французских электронных новостных агентств¹⁷.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе под названием **«Теоретические аспекты регулирования миграционных процессов в Пятой республике»** рассматриваются масштабы и динамика миграционных процессов во Франции, а также основные приоритеты и направления миграционной политики страны. Кроме этого освещается становление стратегии Французской республики в отношении нелегальных мигрантов.

Первый параграф посвящен рассмотрению масштабов и динамики миграционных процессов во Франции во второй половине XX века – начале XXI века. с 1958 по 1995 гг. Французская иммиграционная политика претерпела большие изменения. Если в послевоенный период миграция играла положительную роль в жизни страны, то в конце XX века она стала уже проблемой. Начало 2000-х годов ознаменовало новый этап миграционных процессов во Франции в связи с их трансформацией. Приоритетом была «избирательная» миграция, соответствующая экономическим потребностям страны.

¹⁵ Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (вредакции Лиссабонского договора 2007 г.) // [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/2566557/>

¹⁶ Le site officiel du ministère de l'Intérieur de l'Outre-mer et des Collectivités Territoriales // Le site officiel [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <http://www.mict.gouv.ht/>(дата обращения: 02.02.2022).

¹⁷ Interfax [Электронный ресурс] : [сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/> (дата обращения: 17.03.2022); РИА-новости [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 16.03.2022); Взгляд.ру [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://vz.ru/> (дата обращения: 18.03.2022); NEWSRU.com // Официальный сайт NEWSRU [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.newsru.com/>(дата обращения: 02.02.2022); Le Figaro [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: www.lefigaro.fr/ (дата обращения: 21.03.2022); Libération [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://www.liberation.fr/> (дата обращения: 21.03.2022); France-Presse [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://www.afp.com/> (дата обращения: 21.03.2022).

Второй параграф посвящен рассмотрению особенностей миграционной политики Франции, основных направлений, подходов и приоритетов. Если говорить о основных приоритетах миграционной политики Французской Республики, то стоит отметить, что приоритеты менялись в зависимости от превосходства той или иной партии в парламенте республики. В один период времени для французского правительства важны были беженцы и иммигранты из разных стран, для дешевой рабочей силы, однако, после целой волны мигрантов, когда правительство перестало справляться с потоками, решили приостановить такой упрощенный порядок приема (примерно такая же ситуация случилась уже в настоящее время, когда европейские страны массово начали принимать беженцев из Сирии, однако, немного позднее серьезно пожалели о своих намерениях).

В итоге, несмотря на такую политику «качель» направленную то на открытые двери для иностранцев, то на депортации, правительство смогло прийти к первым решительным ужесточения всей системы миграционной политики. Французское правительство постаралось учесть все нюансы и хитрости, которые использовались иностранцами с целью получить французское гражданство, много лет наблюдений, проб и ошибок привело к тому, что результатом такой политики незамедлительно стало увеличение числа депортированных иностранцев и ужесточение миграционных законов в целом. В начале 1990-х годов ежегодно из Франции депортировалось около 15 тысяч нелегальных мигрантов.

В третьем параграфе «Становление стратегии Французской республики в отношении нелегальных мигрантов: 1973-2007 гг» рассматривается миграционная политика французских правительств в области борьбы с нелегальными мигрантами. Подробное рассмотрение этого аспекта подтверждает тезис о том, что приоритеты в области миграционной политики менялись в зависимости от превосходства той или иной партии в парламенте республики и соответственно политика в сфере борьбы с нелегальными

мигрантами иногда ужесточалась, а иногда в законы вносились некоторые послабления.

Вторая глава под названием **«Эволюция политики Французской республики в сфере противодействия нелегальной миграции (2007-2022 гг.)»** состоит из трех параграфов и посвящена рассмотрению политики республики в сфере противодействия нелегальной миграции в периоды трех президентов: Н.Саркози, Ф.Олланда, Э.Макрона.

В первом параграфе рассматривается политика Николя Саркози. Единственный срок президентства Николя Саркози (2007-2012) был отмечен большим влиянием иммиграции на внутреннюю повестку дня. Президент Франции имел дело с миграционными вопросами еще когда находился на посту Министра внутренних дел. Саркози в ходе своей предвыборной кампании обещал развивать политику «избирательной миграции» и бороться с нелегальными мигрантами. Такая позиция соответствовала общественному настрою, что обеспечило успех Николя Саркози на выборах. При этом президенте был утвержден ряд законов, направленных на ограничение миграционных потоков во Францию и принудительное выдворение нелегальных мигрантов из страны. Такие радикальные законы расходились с законодательством Европейского Союза. В итоге Саркози столкнулся с критикой как со стороны стран ЕС, так и со стороны либерально настроенной общественности, что сказалось к концу срока президентства на политическом авторитете Саркози.

Второй параграф посвящен миграционной политике Ф.Олланда. Вопросы миграции, как показывают выступления президента или законодательные инициативы, в начале правления Олланда не являлись приоритетными. И если они поднимались, то в соответствии с экономическим планом. В 2013 г. актуализировался миграционный кризис, что было связано с кризисом в Ливии и непрекращающимся противостоянием в Сирии и Ираке. Тысячи мигрантов двинулись в Евросоюз. Перед лицом этого вызова европейские лидеры заняли разные позиции. Однако позиции Германии и Франции

оказались во многом схожими. Германия решилась на заявление об открытости своих границ для мигрантов. Франция, не желая оставаться в стороне от крупномасштабных внешнеполитических проектов, заняла схожую позицию. Однако, вскоре правящие круги обоих государств, осознав ограниченность своих возможностей по приему иностранцев, стали призывать к распределению беженцев по всем странам Европы. Олланд, например, согласился принять более 20 000 человек, а также обустроить на территории Франции промежуточный пункт для тех, кто направлялся в Германию. Президент явно стремился усидеть на «двух стульях».

С одной стороны, необходимо было удовлетворить сторонников в Соцпартии и движениях левого и демократического толка, смотревших на мигрантов как на беженцев, которым необходимо дать приют и защиту. С другой стороны, Олланд должен был учитывать тот факт, что половина французов хотела бы видеть поменьше иммигрантов, а 73 % сторонников правых сил желали вообще запретить въезд мигрантов в страну. Давление большинства населения со временем все больше влияло на французское руководство.

В 2014-2015 в страну хлынули потоки мигрантов и соответственно обострилась проблема нелегальной иммиграции в страну, имели место террористические акты, росла преступность. В этих условиях правительству Олланда пришлось ужесточить борьбу с нелегальной миграцией. Таким образом, он не оправдал ожидания ни общественности ни политических кругов. Можно подчеркнуть, что меры по отношению к мигрантам чаще были противоречивы и недостаточно четко сформулированы.

Что касается миграционной политики Макрона, стоит сказать что его правительство предпринимает целый комплекс мер по борьбе с незаконной миграцией, который реализуется на трех уровнях: национальном, общеевропейском и путем соглашений с близлежащими странами. К основным методам борьбы с нелегальной миграцией во Франции относятся:

- ужесточение законодательства, регламентирующего положение

иммигранта в стране; – усиление контроля внешних границ; – формирование единой консульской службы и визового режима.

В целом, позицию Э. Макрона в современной миграционной политике Франции можно охарактеризовать как достаточно гибкую, во многом продолжающую линию его предшественников. На данный момент нелегальная миграция становится проблемой не только во Франции, а уже и общеевропейской. Меры, принимаемые Евросоюзом, направляются на борьбу с нелегальными иммигрантами во всех государствах-членах ЕС.

Заключение

Анализ трех периодов развития миграционной политики французских правительств позволяет сделать ряд выводов. Во-первых, произошли кардинальные изменения в отношении французских политиков к иммиграции: от стремления полностью прекратить рост пришлого населения в 1970-х гг. к избирательному регулированию миграционных процессов в начале 2000-х гг. Во-вторых, изменились характер и содержание миграционной политики французских правительств: от глобальных идеологических проектов к конкретным прагматичным действиям. Государственные функции по регулированию иммиграции стали более разнообразными: от простого контроля над въездом и проживанием в стране иностранцев французские правительства перешли к вопросам регулирования натурализации и интеграции иммигрантов в принимающее общество. В-третьих, с 1990-х гг. инициатива в реформировании миграционного законодательства, как и ряд функций по контролю над миграционными потоками, перешла от национального правительства Франции к общеевропейским наднациональным органам.

Особой, отличительной чертой миграционной политики Макрона является комплекс мер, направленный на более активное участие французских граждан, проживающих за рубежом, в общественнополитической и экономической жизни своей родины.

Происходит переоценка роли проживающих за пределами страны соотечественников. В программных заявлениях Макрона они рассматриваются как представители Франции, чья миссия – распространять культуру, демократию, республиканские ценности и способствовать экономическому процветанию исторической родины. Париж считает необходимым дать новый импульс отношениям с французскими экспатриантами. Образование, более справедливая налоговая политика, лучшая социальная защита, культура и без опасности – те направления которые, как полагает Макрон, следовало бы развивать в первую очередь для укрепления большего доверия между французами, выехавшими из страны, и оставшимися в ней.

В целом, позицию Э. Макрона в современной миграционной политике Франции можно охарактеризовать как достаточно гибкую, во многом продолжающую линию его предшественников. На данный момент нелегальная миграция становится проблемой не только во Франции, а уже и общеевропейской. Меры, принимаемые Евросоюзом, направляются на борьбу с нелегальными иммигрантами во всех государствах-членах ЕС. Становится ясно, что данные меры охватывают курс Европейского Союза не только в сфере безопасности, но также в сфере внешней политики. Наиболее эффективным рычагом для противостояния нелегальной миграции может стать общеевропейская визовая политика.

Тем не менее, пока в мире существует разница в уровне жизни населения европейских стран и других, например, третьих стран, незаконная миграция будет существовать и процветать, и предотвратить ее можно путем сокращения мотивов, способствующих данному процессу. Используя меры для сокращения потока иммигрантов, теряется механизм, который призван решать ряд экономических проблем, а также демографические проблемы.

Различие подходов к решению одной из самых злободневных проблем Франции, (но также Европы и многих других стран приёма иммигрантов), объясняется рядом факторов. Это, конечно же, и несхожие представления о

том, что отвечает национальным интересам страны. Это и разное видение основных мировых тенденций и возможностей для своей страны занять подобающее ей место в быстро меняющейся обстановке. Это и желание завоевать голоса той или иной категории избирателей. Однако в целом, начиная с конца XX века и до сегодняшнего дня при проведении иммиграционной политики и левые, и правые правительства Франции отдают приоритет ограничительным и селективным мерам, лишь стимулирующим нелегальную иммиграцию, но не приносящим удовлетворительных результатов. Вероятно, перспективным может стать постепенный выход на другой, глобальный уровень решения проблемы и радикальное изменение иммиграционной политики при понимании, что этот неизбежный феномен может, при правильном отношении, оказаться многообещающим и выгодным для всех.

Таким образом, Франция, радушно принимая беженцев, включает в свое население иностранцев, имеющих облегченный доступ к французскому гражданству, право на работу, на свободное передвижение по миру, но одновременно сохраняющих свою религию, ментальность и культуру. Значительная часть из них, например мусульмане из стран Ближнего Востока и Северной Африки, принадлежат к исламской цивилизации, соблюдают традиции, зачастую несовместимые с моралью и образом жизни жителей Европы. В дальнейшем это создаст большие трудности в процессе интеграции нового населения в общество Франции.