

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

«Миграционный кризис в Европе 2015-2021 гг. и его социально-  
экономические последствия»

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 441 группы  
направления (специальности) 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Спиридонова Егора Андреевича

Научный руководитель  
кандидат исторических наук,  
доцент

\_\_\_\_\_

Д.С. Алексеев

Заведующий кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

Ю.Г. Голуб

**Введение.** *Актуальность исследования.* С развитием глобализационных процессов в мире, человечество столкнулось со многими новыми проблемами, до недавнего времени не имевшими столь серьезных масштабов. Одной из наиболее актуальных проблем является проблема массовой миграции населения, которую подчас бывает контролировать очень трудно, а иногда невозможно по причине перманентной анархичности современной системы международных отношений. Международные отношения постбиполярного мира характеризуются нестабильностью, слабой упорядоченностью процессов, обилием локальных войн, этнических и религиозных конфликтов, усилением сепаратистских и экстремистских проявлений, развитием и широким охватом международной террористической и преступной деятельности, обострением проблемы Север-Юг. Все это приводит к резкому увеличению миграционных потоков из небезопасных и бедных регионов в регионы благополучные, что зачастую у последних приводит к обострению многих политических, экономических, социальных и культурных проблем.

В 2015 г. Европейский союз столкнулся новым вызовом, связанным с резким и массовым увеличением миграционных потоков, устремившихся в Европу, что почти сразу привело к миграционному кризису, так как ЕС к тому моменту не имел нужных инструментов и правовых механизмов, способных помочь взять ситуацию под контроль, а также не имел действенных рычагов влияния, способных стабилизировать ситуацию на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Именно нестабильность в данном регионе породила массовый исход местного населения в более развитую и безопасную Европу.

Регион, включающий Ближний Восток и Северную Африку, на современном этапе развития мировой политики играет роль катализатора международных конфликтов. Так называемая «Арабская весна» обострила противостояние Востока и Запада. Прямым следствием «Арабской весны» стала дестабилизация ситуации в Сирии, Египте, Ливии, Йемене и т.д. «Арабская весна» воплотила в себе противоречия этнические, культурные, ментальные, религиозные. Фактически регионы Северной Африки и Ближнего Востока

испытали гуманитарную катастрофу. В каждой стране, охваченной массовыми протестными и революционными движениями, сложились специфические социально-политические, экономические, религиозные ситуации, истоки многих противоречий можно найти и в особенностях исторического развития государств. Напряженность в данных регионах привели к зарождению террористических организаций крайних религиозных направлений, в регионах увеличилось количество оружия; еще одним явлением стал раскол общества на противоборствующие группировки, которые развязывали гражданские войны.

Потоки мигрантов из стран ближнего Востока и Северной Африки хлынули в европейские государства, породив сильнейший со времен Второй мировой войны миграционный кризис. Данный кризис затронул политическую, социально-экономическую и культурную стабильность Евросоюза, что в свою очередь потребовало от него быстрой и конкретной ответной реакции и выявило слабые места интеграционного объединения при решении серьезных задач, требующих консолидации и совместной мобилизации сил. Решение проблем затягивается, ставит под угрозу само существование единого европейского пространства. Миграционный кризис обострил внутренние противоречия, существовавшие в Евросоюзе, т.к. выявил экономическую неравномерность развития стран, наличие социальной напряженности в них, что уже привело к масштабным изменениям, таким как прекращение членства Великобритании в ЕС.

Миграционный кризис имеет серьезные последствия как для отдельных стран Европейского союза, так и для всего европейского интеграционного объединения в целом. Евросоюзу необходимо предпринять ряд шагов, помимо тех, что уже были сделаны, для сохранения политического единства и стабильности экономической, социальной и внутривнутриполитической ситуации. Разрешение данного кризиса напрямую зависит от стабилизации – политической, экономической, религиозной – в регионах Северной Африки и Ближнего Востока, что позволит массе беженцев вернуться на родину. Поэтому ЕС также стоит работать и на этом направлении. В конечном итоге от того как завершиться

миграционный кризис в Европе зависит дальнейшая судьба Европейского союза как единого актора на международной арене и как самой глубокой в мире интеграции национальных государств.

На данный момент существует большое количество научных работ отечественных и зарубежных авторов по теме исследования. Литература включала в себя исследования, посвященные изучению проблематики «Арабской весны», ставшей катализатором кризиса на Ближнем Востоке и в Северной Африке, исследования, изучающие миграционную политику ЕС в кризисный период, и последствия кризиса, а также исследования по проблемам выхода Европы из миграционного кризиса. Использовались работы: И.О. Абрамовой, С.А.Бессонова, А.В. Черняка, Д.В. Лапина, П.И. Касаткина, И.М. Хрусталева, И. Бочарникова<sup>123</sup>.

Из зарубежных исследований использовались труды Джеймса Хэмпшира, Лауры Занфрини, Джонатана Кристиани, Виктории Хаф<sup>45</sup>.

Объектом выпускной квалификационной работы является миграционной кризис в странах ЕС.

Предметом исследования выступает миграционная политика Евросоюза.

Цель исследования: охарактеризовать предпосылки и формирование кризисных явлений в миграционной политике стран Европейского Союза в период с 2015 г. по настоящее время, дать оценку последствиям миграционного кризиса в ЕС, оценить перспективы выхода Евросоюза из миграционного кризиса.

Согласно поставленной цели, были выдвинуты следующие задачи:

1. Выявить сущность «Арабской весны» и особенности ее влияния на

---

<sup>1</sup> Абрамова И.О., Бессонов С.А. «Арабская весна» и трансграничная миграция // Азия и Африка сегодня. 2012. №6. С. 10-17.

<sup>2</sup> Бочарников И. В. Геополитические аспекты развития миграционного кризиса в Европе / И. В. Бочарников // Геополитический журнал. – 2016. – № 3. – С. 35–43.

<sup>3</sup> Черняк А.В. Политика мультикультурализма в Европе - опыт для России // Politbook. 2015. № 2. С.133-149.

<sup>4</sup> Hampshire J. Europe's Migration Crisis // POLITICAL INSIGHT. 2015. –4 p.

<sup>5</sup> Metcalfe-Hough V. The migration crisis? Facts, challenges and possible solutions // Briefing/policy papers. 2015. –6 p.

социально-политические процессы в регионе Ближнего Востока и Северной Африки;

2. Определить основные черты гуманитарной катастрофы на Ближнем Востоке и в Северной Африке;

3. Проанализировать политику мультикультурализма в Европе и ее влияние на миграционные потоки;

4. Оценить современные изменения миграционной политики ЕС в контексте притока мигрантов;

5. Исследовать политические, социально-экономические и культурные последствия миграционного кризиса в Европе;

6. Оценить перспективы и определить направления выхода ЕС из миграционного кризиса.

Хронологические рамки дипломной работы предполагают изучение миграционного кризиса в Европе, начиная с 2015 г. по настоящее время.

Источниковедческий раздел. В настоящей работе наибольший интерес в качестве базы источников представляют нормативные акты в области миграционного законодательства Европейского союза, принятые и применяемые как до миграционного кризиса<sup>67</sup>, так и нормативные акты принятые после миграционной волны 2015 г.<sup>89</sup>, а также законодательные акты отдельных членов ЕС, среди которых особое место занимает германское законодательство<sup>10</sup>.

---

<sup>6</sup> Конвенция о статусе беженцев 1951 г. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml) (дата обращения: 24.05.2022);

<sup>7</sup> Третий Дублинский регламент 2013 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/;jsessionid=jHNIТр3HLjqw8mqGbQSpZh1VWpjCyVQq14Hgcztw4pbfSQZffnrn!557467765?uri=CELEX:32013R0604> (дата обращения: 04.04.2022)

<sup>8</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council 2016/0133(COD) [Электронный ресурс]. – URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1502376639592&uri=CELEX:52016PC0270\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1502376639592&uri=CELEX:52016PC0270(01)) (дата обращения: 13.04.2022);

<sup>9</sup> Совместный план действий ЕС и Турции от 15 октября 2015 MEMO/15/5860 [Электронный ресурс]. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO\\_15\\_5860](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_15_5860) (дата обращения: 23.03.2022);

<sup>10</sup> Guidelines for Processing of Third-Country Nationals through Automated Border Control [Электронный ресурс]. – URL: [https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Research/Guidelines\\_for\\_Processing\\_of\\_Third\\_Country\\_](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Research/Guidelines_for_Processing_of_Third_Country_)

Методологическая основа исследования. В работе использовались общенаучные методы – анализ на основе документальных и статистических данных, синтез, обобщение, дедукция и индукция, аналогия. Особое внимание уделялось методу сравнительного анализа.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы. В параграфе 1.1 ««Арабская весна» как источник миграционного кризиса»** содержится информация об истоках европейского миграционного кризиса в контексте дестабилизации в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

События «Арабской весны» затронули огромное количество стран Ближнего Востока и Северной Африки. Через антиправительственные выступления во многих странах прошли смены во властных структурах. В некоторых странах до настоящего времени продолжаются гражданские войны (Ливия, Сирия). Еще одним явлением «Арабской весны» стало распространение радикального ислама и террористических организаций разного толка («Каида аль-джихад» в Месопотамии, «Хизбалла», Исламское движение сопротивления (ХАМАС), Организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, ИГИЛ в Сирии), которые еще больше дестабилизируют обстановку в регионе. Протестные движение, переросшие в некоторых случаях в революции и гражданские войны, вызванные глубинными противоречиями в обществе и наличием различного рода проблем, а также в некоторых случаях вмешательством третьих стран во внутренние дела ближневосточных и североафриканских государств, подорвали стабильность многих стран, породив гуманитарную катастрофу, противостояние культур, массовую миграцию.

Комплекс неблагоприятных обстоятельств спровоцировали массовый поток беженцев из регионов Ближнего Востока и Северной Африки. Эти потоки хлынули в сытую и благополучную Европу, которая не была готова к такому развитию ситуации.

**В параграфе 1.2 «Трансформация европейской миграционной политики в контексте дестабилизации обстановки на Ближнем Востоке и в Северной Африке»** рассказывается об отходе европейскими странами от политики мультикультурализма в контексте миграционного кризиса, а также о мерах принятых ЕС в сфере миграционного законодательства для стабилизации ситуации.

Отсутствие продуманной миграционной политики стран ЕС, отсутствие между ними консолидации и наличие множества разногласий в отношении проведения единой миграционной политики, а также стремление защитить собственные национальные интересы даже путем раскола европейского единства, не позволяют эффективно и в короткие сроки решить такую крупную проблему как миграционный кризис, что ставит под угрозу само существование ЕС.

**В параграфе 2.1 «Политический кризис в ЕС на фоне усилившихся миграционных потоков»** повествуется о политических проблемах, с которыми столкнулся Евросоюз с связи с миграционным кризисом.

Миграционные потоки ставят под угрозу внутривнутриполитическую стабильность всего Евросоюза. Многие страны, в которых сложные внутривнутриполитические условия (сепаратистские настроения национальных регионов, религиозные традиции, культурные обычаи) негативно воспринимают огромные потоки мигрантов, которые Еврокомиссия призывает принимать и оказывать им всестороннюю помощь в ущерб населению самих европейских стран. Политические противостояния способны разрушить единство и самого Евросоюза (что уже видно на примере Великобритании), и некоторых европейских стран.

**В параграфе 2.2. «Социально-экономические последствия миграционного кризиса»** содержится информация о том, как миграционный кризис повлиял на социально-экономическую ситуацию в европейских странах.

Миграционный кризис породил социально-экономические противоречия в европейских странах. Содержание мигрантов обходится бюджетам европейских стран и европейским налогоплательщикам в огромные суммы. Отдача от

мигрантов, как от трудовых мигрантов, крайне низкая, так как большинство беженцев не знают европейских языков, не обладают трудовыми навыками, необходимыми на предприятиях; не являются квалифицированными работниками, многие из прибывающих в Европу мигрантов безграмотны. Мигранты селятся своими небольшими общинами, что вызывает вопрос об их интеграции в европейское общество. Практика доказала провал политики мультикультурализма.

**В параграфе 2.3 «Изменения культурного ландшафта Европы на фоне притока мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки»** описывает проблемы, с которыми сталкивается ЕС, в связи с увеличением миграционных потоков, несущих совершенно иную культуру, отличную от европейской.

Изменение культурного ландшафта в Европе в ходе затянувшегося миграционного кризиса способно сменить культурный код Европы, породить проблемы с самоидентификацией европейцев. Миграционный кризис несет за собой и демографический кризис, которые может выражаться в вытеснении коренных европейцев выходцами из стран Ближнего Востока и Северной Африки. В конечном итоге это может привести к исчезновению европейской культуры-цивилизации в течение нескольких десятков или сотен лет.

**В Главе 3 «Перспективы выхода европейских стран из миграционного кризиса»** делается попытка проанализировать шансы ЕС выйти из затянувшегося миграционного кризиса, начавшегося в 2015 г.

Попытки Евросоюза решить проблемы, порожденные миграционным кризисом, пока не выглядят надежными и эффективными.. Это подтверждается множеством факторов: волнами террористических актов в Германии и Франции, Испании и Великобритании; исламизацией населения и росту влияния на часть европейской молодежи активных мусульманских общин; нарастающие разногласия по экономическим и социальным вопросам западных и восточных стран ЕС; сохраняющаяся экономическая дифференциация между странами ЕС; жесткие и подавляющие методы управления чиновниками Евросоюза по

отношению к отдельным странам ЕС; перераспределение финансовой поддержки стран из фондов Евросоюза в зависимости от поддержки единой европейской миграционной политики.

Однако Европейский союз достаточно четко осознает все риски, связанные с миграционным кризисом, поэтому действует активно, хоть и недостаточно эффективно. Поэтому можно сказать, что ЕС при условии грамотной миграционной политики сможет преодолеть миграционный кризис, но для этого должны быть соблюдены некоторые ключевые условия: безусловное всеобъемлющее содействие стабилизации ситуации в странах исхода беженцев (в первую очередь это страны Северной Африки и Ближнего Востока); выработка единой системы европейского миграционного законодательства, при условии консолидации членов ЕС; эффективная интеграция уже прибывших мигрантов в европейское социокультурное поле. Если эти условия не будут соблюдены, то ситуация с миграционным кризисом будет оставаться нестабильной и может привести к непредсказуемым последствиям.

**Заключение.** Миграционный кризис 2015 года, затронувший все европейские страны, признан самым крупным со времен Второй мировой войны. Социально-экономические проблемы, политическая незрелость государств Ближнего Востока и Северной Африки вследствие их недавнего колониального прошлого, попытки третьих стран влиять на их внутренний и внешний курсы привели так называемой «Арабской весне», революционные события которой на долгие годы привели во многих странах к революциям, нестабильности, экономическому упадку, локальным этническим и религиозным конфликтам, гражданским войнам, социальной напряженности и, в конечном итоге, к гуманитарной катастрофе. Данные события повлекли массовое бегство населения нестабильных регионов в более благополучные и спокойные страны, наилучшими вариантами из которых стали страны Европейского союза, который, однако, не был готов к такому массовому наплыву мигрантов, из-за чего стал претерпевать миграционный кризис.

До кризиса в ЕС пользовалась безусловной поддержкой идея мультикультурализма. Однако через некоторое время после начала неконтролируемого прибытия беженцев и начала кризиса стало понятно, что большинство мигрантов не интегрируются в европейское общество и отвергают европейские ценности, формируются многочисленные анклавные общины из выходцев Ближнего Востока и Северной Африки. Европейцы сталкиваются с культурным противостоянием, также мигранты зачастую провоцируют рост криминала в большинстве городов. Пользуясь ослаблением контроля в связи с непомерной нагрузкой со стороны надзорных органов ЕС, активизируют свою деятельность на территории Европы различные террористические организации мусульманского толка.

ЕС меняет свою миграционную политику. Усиливается контроль на внешних границах, укрепляется сотрудничество со странами транзитерами миграционных потоков (например, с Турцией), а также со странами первоисточниками этих потоков, оказывается экономическая помощь и попытки дипломатического урегулирования в нестабильных регионах Ближнего Востока и Северной Африки, однако часто эффективности данных мер мешают внутренние противоречия между странами ЕС. Также принимаются попытки интегрировать вновь прибывших мигрантов в европейское общество, для чего существуют многочисленные программы и выделяется большое количество бюджетных средств. На протяжении нескольких лет делаются попытки формирования единой системы миграционного законодательства, которые однако не привели на данном этапе к желаемому результату, опять же, из-за существования весомых разногласий между государствами Евросоюза в подходах к проведению миграционной политики.

Миграция стала одной из острейших проблем Евросоюза, т.к. поставила под угрозу единство самого ЕС. Многие страны не согласны с миграционной политикой, проводимой Брюсселем. Под ударом оказываются страны (Греция, Испания, Италия, Франция, Кипр, Мальта), первыми принимающие потоки беженцев, чьи бюджеты не рассчитаны на такие потоки людей, требующих

пропитания, крова и медицинского обслуживания. Вторым противодействующим Брюсселю блоком выступают восточно-европейские страны (Польша, Венгрия, Чехия, Словакия), которые финансово не могут соперничать с ведущими экономиками Евросоюза. Во многом миграционный кризис в Европе стал причиной инициированного Великобританией выхода из Европейского союза, что является тревожным сигналом для сохранения единства интеграционного образования.

Проблемы возникают также непосредственно внутри государств ЕС. На волне недовольства коренного населения проводимой миграционной политикой наднациональных органов и национальных правительств, происходит дестабилизация внутривнутриполитических систем многих государств. В некоторых, даже существует угроза разрушения территориального единства на фоне усилившихся сепаратистских настроений многих территориальных единиц (наиболее актуально для Северных областей Италии, испанской Каталонии, Шотландии и Северной Ирландии). На данную ситуацию накладывается и культурный пласт. Малые страны Европы боятся, что потоки мигрантов вытеснят коренное население этих стран.

С притоком беженцев в Европу среди определенной части населения в той или иной степени каждой страны Евросоюза растет недовольство миграционной политикой властей. Регулярно происходят протесты против засилья беженцев, получают поддержку многие националистические движения и экстремистские силы. Происходит увеличение числа преступлений против мигрантов, а также число преступлений, совершенных мигрантами. Также не стоит забывать о том, что страны ЕС тратят на содержание и мероприятия по адаптации мигрантов десятки миллиардов евро, которые могли быть использованы в более продуктивных целях.

Также из негативных последствий миграционного кризиса выделяется культурное столкновение двух совершенно полярных по традициям, религии, менталитету, ценностям и образу жизни цивилизаций. При этом, тот факт, что большинство мигрантов, прибывших в ЕС являются выходцами из стран, где

преобладает религия Ислам, указывает на сложность интеграции данной группы в европейское культурное пространство, так как в патриархальном мусульманском обществе очень сильны традиции предков и законы Шариата(которые вступают в конфликт с современными западными ценностями), следования которым – обязательная норма арабо-исламской культуры.

В настоящее время Евросоюз работает над новым Европейским миграционным пактом, который должен будет решить накопившиеся проблемы и помочь выйти странам ЕС из затянувшегося миграционного кризиса. Еврокомиссия пришла к пониманию важности совместных действий в сложившейся кризисной миграционной ситуации. Специально на решение данной проблемы было выделено специальное финансирование в размере 2,4 млрд евро странам – членам ЕС. Программа предусматривает строительство новых центров по приему переселенцев, улучшение процедуры предоставления убежища, совершенствование методов интеграции, а также ускорение репатриации тех, кто не получит разрешение остаться в странах Европы. Дополнительные средства выделяются на улучшение пограничного контроля, систем наблюдения и обеспечения безопасности. Усиливается также взаимодействие ЕС с третьими странами, в особенности со странами транзита и со странами источниками миграционных потоков. Цель сотрудничества – содействие урегулированию политической ситуации в нестабильных регионах и улучшение социально-экономической ситуации в них. Поэтому можно констатировать, что если Евросоюз продолжит разработку и реализацию комплексной и консолидированной концепции единой миграционной политики, то в перспективе Европейский союз имеет возможность преодолеть негативные последствия европейского миграционного кризиса.