

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра физической географии и ландшафтной экологии

**Сравнительная характеристика природоохранной
деятельности России и Дании**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы

направления 05.03.06 Экология и природопользование

географического факультета

Жупика Даниила Алексеевича

Научный руководитель

профессор, д.э.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

Е.С. Авдеева

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

д.г.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

В.З. Макаров

инициалы, фамилия

Саратов 2023

Введение. *Актуальность темы:* тема «Сравнительная характеристика природоохранной деятельности России и Дании» направлена на оценку и сравнение экологической политики, правил, практики и технологий в России и в Дании. В данной работе будет рассмотрено, как каждый регион подходит к защите окружающей среды, включая использование возобновляемых источников энергии, управление отходами, загрязнение воздуха и загрязнение воды. Путем сравнения природоохранной деятельности России и Дании в данной работе делается попытка выявить сходства и различия и дать представление о том, как каждый регион может улучшить свои экологические показатели.

Крупными недостатками природоохранной деятельности в России являются низкая частота экологических исследований, плохое использование природных ресурсов, слабое понимание экологических проблем на всех уровнях государственного управления, отсутствие четкого правового регулирования в сфере окружающей среды и охраны природы, недостаточное финансирование и недостаток сотрудничества с общественностью.

В Дании вопросы охраны природы и экологии рассматриваются как стратегически важные компоненты государственной политики, что обусловлено наличием долгой истории промышленного развития и возникновения экологических проблем. Отношение общества и государства к экологическим проблемам в этой стране в значительной степени обусловлено культурой и образом жизни населения.

Цель работы: рассмотреть природоохранную деятельность России и Дании, оценить ее эффективность, выявить различия и предложить рекомендации по улучшению природоохранной деятельности России.

Основные задачи:

- изучить законодательство в сфере экологии России и Дании;
- проанализировать меры по охране природы, принимаемые в России и Дании;
- сравнить результаты природоохранной деятельности России и Дании;
- составить рекомендации по улучшению природоохранной деятельности

России.

Объект исследования: Природоохранная деятельность

При написании бакалаврской работы использовались различные источники географической информации: учебные пособия, научные статьи, Интернет-ресурсы, картографические источники, правовые источники

Методы исследования: метод теоретического анализа, статистического, работа с литературными источниками, научными публикациями, правовыми источниками.

Структура и объем работы. Выпускная квалификационная работа включает введение, два раздела, заключение, список использованных источников (28 наименований), 6 диаграмм, 2 карты, 5 приложений. Общий объем работы составляет 72 страницы.

Основное содержание работы

1. «Экологическая политика и законодательство». Экологическая политика — это система политических, экономических, юридических, образовательных и иных мер, которые приняты с целью осуществления контроля над экологической ситуацией и обеспечения рационального использования природных ресурсов на территории государства.

Элементы экологической политики: принципы, приоритеты, цели, субъекты, механизмы реализации (инструменты).

Социально-экономические принципы: развитие экономики должно соответствовать экологическим возможностям; контроль потребления; планирование естественного роста населения; достижения научно-технического прогресса призваны решать проблемы, связанные с экологией.

Экологическое законодательство — это совокупность законов, которые регулируют отношения, образующие предмет экологического права. Основываясь на критерии объекта правового регулирования, совокупность таких законов можно подразделить на три группы: законодательство об окружающей среде, о природных комплексах и природоресурсное законодательство. Объектом экологических отношений, регулируемых законами первой группы,

является окружающей среда в целом, второй — природные комплексы, третьей — отдельные природные объекты.

Природоохранная деятельность объединяет все виды хозяйственной деятельности, направленные на снижение и ликвидацию отрицательного антропогенного воздействия на природную среду, сохранение, улучшение и рациональное использование природно-ресурсного потенциала. Это создание и внедрение малоотходных безотходных и энергосберегающих сооружений и устройств, размещение предприятий и систем транспортных потоков с учетом экологических требований, контроль за состоянием природной среды.

Одним из важнейших природоохранных законов в России является Федеральный закон «Об охране окружающей среды», принятый в 1991 году. Этот закон обеспечивает основу для охраны окружающей среды и регулирует такие вопросы, как загрязнение воздуха и воды, обращение с отходами и использование природных ресурсов. Он также устанавливает правовую основу для оценки воздействия на окружающую среду и устанавливает санкции за экологические нарушения.

Российское правительство также создало несколько учреждений для надзора за охраной окружающей среды. Министерство природных ресурсов и экологии отвечает за разработку и реализацию природоохранной политики и нормативных актов в России. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования отвечает за соблюдение природоохранного законодательства и мониторинг качества окружающей среды (Федеральные законы... [Электронный ресурс], 2022).

Концепция перехода страны к устойчивому развитию не подкреплена ни финансовыми, ни какими-либо другими реальными мерами. Она отражает крайне низкий уровень понимания государственной властью самой проблемы устойчивого развития, предлагая вместо перестройки экономики и социальных отношений очередной ряд природоохранных ограничений на хозяйственную деятельность. Рыночные реформы в России не только привели к небывалому упадку производства, но и к обострению противоречий между

экономическими и экологическими интересами, ситуацию усугубили внутривнутриполитические факторы. Субъекты Федерации решили поскорее оформить право собственности на природные объекты своих территорий (Около половины экологических... [Электронный ресурс], 2022).

В то время как в России обостряется экологическая ситуация и развивается разбалансированность государственного контроля и управления, развитые страны улучшают юридические и экономические механизмы, начинают двигаться в направлении ужесточения контроля и ответственности государства и хозяйственных субъектов за состояние окружающей среды. В России можно наблюдать направление в сторону уменьшения судебного-правового регулирования.

Если обратиться к статистике преступлений и правонарушений, то можно заметить, что за 2022 год было совершено порядка 1,8 млн. преступлений, из которых 79,8% (1,4 млн.) составляют уголовные с большими сроками наказаний, а оставшаяся часть - 20,2% (364 тыс.) приходится на административные и прочие (рис. 1). Что касается экологических правонарушений, то за 2022 их количество составляло порядка 11,6 тыс. (3,1% от числа административных и прочих нарушений), из которых 6530 было раскрыто и имело основную ответственность в виде штрафов (рис. 2).

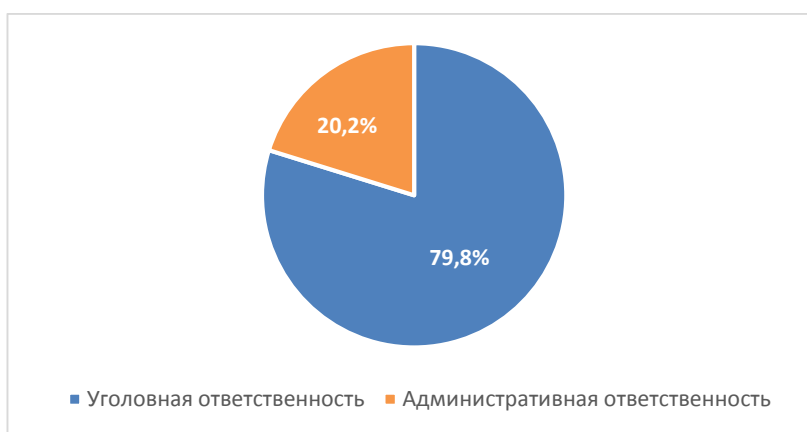


Рисунок 1 – Доля всех преступлений в России за 2022 год (составлено автором)



Рисунок 2 – Доля экологических преступлений и правонарушений за 2022 год
(составлено автором)

В России экологические преступления и правонарушения считаются малозначительными, которые почти не наносят вред и не приносят опасность обществу. Обычно за судебную экологическую ответственность в большинстве случаев назначались наказания, которые были даже ниже самого минимума. Исходя из анализа можно сделать вывод, что за покушения на 1-2 людей предусматривается уголовная ответственность, а за экологические нарушения, которые могут привести к гибели и подрыву здоровья порядка сотен тысяч людей уголовная ответственность не предусматривается, хотя это такое же покушение на жизнь человека (Статистика зарегистрированных... [Электронный ресурс], 2022).

С началом 70-х годов в Дании начали разрабатывать и внедрять экологическую политику. Одним из результатов этого процесса было создание Министерства ликвидации загрязнения в 1971 году. Однако уже в 1973 году оно было заменено новым Министерством охраны окружающей среды. В настоящее время, Министерство окружающей среды и энергетики играет важную роль в выработке общей экологической политики. Однако на региональном и местном уровнях, значительный объем административных полномочий делегирован администрации округов и муниципалитетам. Министерство насчитывает 3000 сотрудников и включает три агентства: по охране окружающей среды, по лесам

и охране природы. Таким образом, Дания достигла значительных успехов в экологической политике и продолжает заниматься улучшением этой области на всех уровнях государственного управления (История развития... [Электронный ресурс], 2022).

В законодательстве, регулирующем деятельность по охране природы в Дании, определяется важность поддержания устойчивости. Достижение этой цели напрямую зависит от эффективности решений и мер, которые должны быть приняты органами власти (включая управляющие органы) при проведении мероприятий по сохранению природных ресурсов, а также от законодательной базы и инициатив, предусмотренных соответствующими правовыми актами. Концепция устойчивого развития является ключевым аспектом разработки и реализации природоохранных планов действий в Дании. В целях достижения устойчивости учитываются экологические, экономические и социальные аспекты. Необходимо выработать и применять стратегии, направленные на оптимизацию использования природных ресурсов в рамках устойчивого развития, обеспечивая при этом сохранение биоразнообразия.

Экологическое право рассматривается в Дании как часть административного права. Поэтому к экологическому праву и административным решениям в области окружающей среды применимы принципы традиционного административного права (Экологическое законодательство... [Электронный ресурс], 2022).

2. «Экологическая результативность». *«Посади лес», движение ЭКА.* Вспыхнувшие пожары на территории центральной России в 2010 году вызвали большой резонанс в обществе и многих заставили задуматься о проблемах экологии. В этот период зародилось движение ЭКА – межрегиональная общественная экологическая организация с миссией вовлечения большего количества людей в решение экологических проблем. Это добровольное объединение активных граждан достигло значительных успехов в своей деятельности за время своего существования. В частности, одним из приоритетных направлений деятельности в ЭКА является реализация проектов

по сохранению и восстановлению утраченных лесов (Экологическая эффективность... [Электронный ресурс], 2022).

Также мной была разработана карта России, на которой я отобразил объемы денежных расходов на охрану окружающей среды по федеральным округам за 2020 год и динамику данных расходов по всей стране в период с 2017 по 2021 год (рис. 3).



Рисунок 3 – Денежные расходы федеральных округов России на охрану окружающей среды в 2020 году (составлено автором)

Проанализировав данную карту, можно сделать вывод о том, что самые большие расходы приходятся на Центральный, Приволжский, Уральский и Сибирский федеральные округа. Данные расхождения зависят в первую очередь от того, что большие вложения в экологию делает бизнес, базирующийся в экономически развитых субъектах и промышленно-сырьевых регионах с наличием крупнейших предприятий, которыми как раз и являются выделенные ранее округа. Что касается остальных федеральных округов, то там наблюдаются минимальные вложения в связи со слаборазвитой индустрией. Если посмотреть на динамику, то видно, что с 2017 года (564 млрд руб.) расходы по всей стране увеличились на 54,45% и в 2021 году составляли 867 млрд руб. В итоге можно сказать, что экологические расходы в России продолжают расти благодаря усилению зеленой повестки в мире и попыткам создать в России новое

нормативно-правовое регулирование (Окружающая среда... [Электронный ресурс], 2022).

Мусоросжигательные заводы в Дании производят не только утилизацию мусора, но и вырабатывают значительные объемы тепловой и электрической энергии. Это достигается за счет использования высокой температуры сжигания и большого количества фильтров, которые эффективно улавливают вредные вещества в процессе обработки отходов. Такой подход позволяет свести к минимуму наносимый среде ущерб. Важным фактором эффективности данной схемы является возможность использовать тепло и электрическую энергию, которые получили в процессе утилизации мусора, для нужд населения. Для этого в Дании обеспечивается передача 18-20% тепла и 3-5% электроэнергии в дома и другие объекты инфраструктуры. Полученные продукты являются «попутными» и стоят гораздо дешевле, чем альтернативные источники энергии (Как датчане заботятся... [Электронный ресурс], 2022).

В Дании же прослеживается такая же тенденция увеличения средств на охрану окружающей среды из года в год, где за 2018 было потрачено 2,2 млрд долларов (184 млрд руб.), за 2019 было потрачено 2,5 млрд долларов (209 млрд руб.), за 2020 было потрачено 3,6 млрд долларов (302 млрд руб.). Однако отличием является то, что в Дании это было сформировано раньше и прочно вплетено в законодательство, например, в 90-х годах уже на охрану окружающей среды выделялись средства порядка десятков миллиардов местной валюты, чем не мог похвастаться СССР. Также страна может и выделяет на охрану большее количество средств - до 3,6 миллиарда долларов соответственно.

Правильно изначально построенное законодательство в Дании позволяет поддерживать расходы в сфере природоохранной деятельности без каких-либо проблем, ведь состояние экологии страны было стабилизировано очень давно. Экология и Дания являются неразделимыми понятиями, так как первая превратилась со временем в национальную идею и философию. Также Датчане научились и зарабатывать на экологии путем создания и продажи новейших экотехнологий и оборудования в другие государства. Самый главный фактор

успешных вложений в сферу охраны природы – учение на ошибках, собственное желание и правильное видение будущего.

Целевое использование выделяемого бюджет в основном направлено на разработку новейших технологий (энергосберегающие дома, получение энергии путем сжигания мусора, совмещение перерабатывающих объектов с зоной активного отдыха), планирование городов, постоянную модернизацию оборудования, вклады в различные экологические фонды, развитие альтернативных источников энергии, систем отдельного сбора отходов, развитие экологического образования, строительство станций водной очистки и т. д.

Мной была разработана карта Дании, на которой я также отобразил данные расходов за 2020 год на окружающую среду по округам и динамику расходов за период с 2018 по 2020 год (рис. 4).

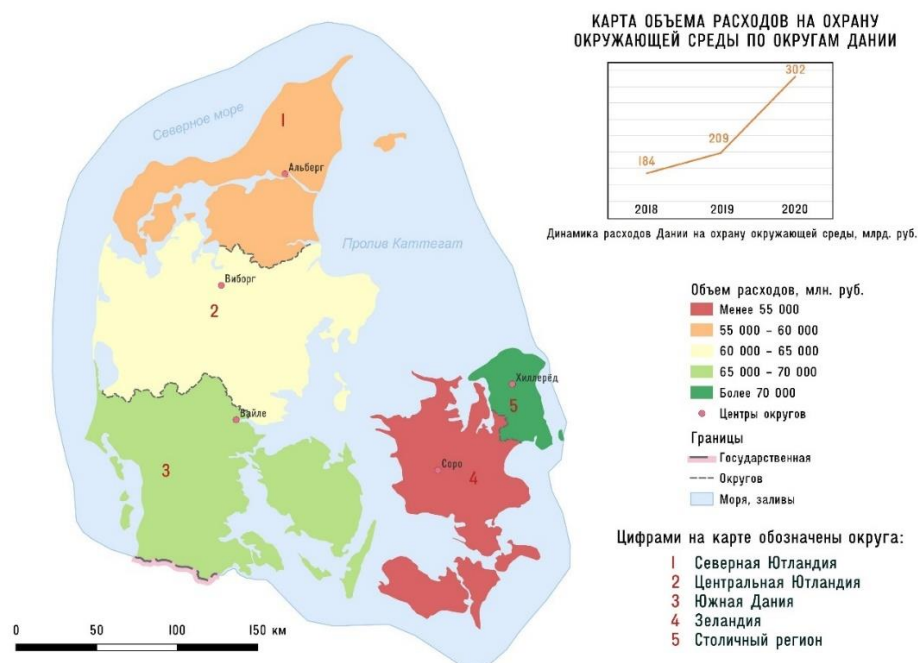


Рисунок 4 – Денежные расходы округов Дании на охрану окружающей среды в 2020 году (составлено автором)

Денежные данные по данной стране труднодостижимые, но обзорно информацию с карты можно получить. Так можно наблюдать, что по всем округам расходы в основном похожи друг на друга и уступают России. По моим

исследованиям это связано с тем, что законодательство и его функционирование в Дании находится на высоком уровне, которое является примером многим странам. Дания намного раньше избавилась от экологических проблем и ей остается только поддерживать ее на стабильном уровне и параллельно вкладывать свои средства в совершенствование технологий, обновление и модернизацию оборудования, чтобы избежать больших затрат на рекреацию и устранение экологических проблем (Nheder... [Электронный ресурс], 2022).

Заключение. На основе данной работы и рассмотренных данных, а также разработанных мной карт можно сделать следующие выводы: отмечается, что Дания является государством, успешно проводящим природоохранную деятельность. Учитывая данный опыт, можно сделать вывод о необходимости создания нормативного правового образования, охватывающего экологическое право, как отдельную отрасль права, а также нормы других сфер, регулирующих однородные общественные отношения. Данные нормы должны действовать как на федеральном, так и на региональном уровне.

Личные рекомендации:

1. Одним из способов совершенствования правовых средств является разработка актуальных норм и принципов права, которые внахлест с реальными проблемами экологической безопасности. Это позволит упорядочить правоотношения и предотвратить возможные нарушения.

2. Необходимо ускорить процесс распределения полномочий между органами государственной власти на федеральном, региональном и местном уровне. Органы власти должны четко понимать свои права и обязанности в сфере обеспечения экологической безопасности. Это обеспечит более эффективный контроль над нарушителями экологических правил и защиту экологических ценностей в целом.

3. Необходимо использование средств контроля и надзора, которые могут быть эффективными при предотвращении нарушений экологических норм. Необходимо принимать меры к пересмотру и обновлению этих средств с учетом современных технологий и инновационных решений.

4. Необходимо внедрять инструменты, стимулирующие предпринимательскую инициативу в сфере экологии.

5. Одним из наиболее перспективных решений данной проблемы может стать разработка системообразующего нормативного правового акта. Законодательство об экологической безопасности должно быть урегулировано с учетом оптимальной структуры и единой правовой базы для ее обеспечения. Важно отметить, что соответствующий нормативный акт должен быть принят на уровне федеральной власти в качестве центрального элемента регуляции в данной области. Он должен закрепить общие принципы, определяющие правовые условия, обеспечивающие экологическую безопасность и регулирующие ее на территории всей страны.

Так же я хотел бы для рекомендовать ужесточение наказаний за экологические преступления и правонарушения на экспериментальный период, чтобы выработать ответственность за свои действия, а по мере работы обновленных наказаний подводить статистику и на основе полученных данных либо вводить все на постоянную основу, либо пересматривать и перерабатывать. Конечно, необходимо на законодательном уровне использовать опыт других стран без промедлений, ведь бюджет, который отображен на картографическом материале, расходуется в большей степени на устранение экологических нарушений, а не на поддержание стабильного уровня и разработку новейших технологий как это делает Дания.

Если рассматривать Государственную Экологическую Экспертизу (ГЭЭ), то моим предложением для минимального улучшения будет действие, которое обязует проводить экспертизу всегда начиная с предпроектной документации.