

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра менеджмента в образовании

Цифровизация государственного регулирования экономики

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса, 441 группы
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Института дополнительного профессионального образования
Сундукова Антона Алексеевича

Научный руководитель

д-р эк.н., профессор _____ «__» _____ 202__ г. / Н.В. Манохина /

Зав.кафедрой

д. э.н., профессор _____ «__» _____ 20__ г. / Н.В. Митяева/

Саратов 2023

Введение. В настоящее время стремительными темпами новые цифровые технологии проникают во все экономические процессы как на государственном, так и на частном уровне, коренным образом меняя сущность самой экономики.

Массовое использование современных информационно-коммуникационных технологий привело к формированию новых управленческих технологий, видов предпринимательской деятельности и способов взаимодействия государства и бизнеса.

Традиционные формы экономической деятельности существенно трансформируются, насыщаются информационными потоками и неизбежно ускоряются.

Эффективное и системное использование инновационных цифровых методов, технологий и инструментов привело к пониманию особого приоритета теоретического изучения и постепенного практического перехода к цифровой экономике.

Цель: предложить комплекс мер по развитию цифровизации государственного регулирования экономики.

Задачи:

1. Дать определение «цифровой экономики», найти и проанализировать существующие подходы к пониманию «цифровой экономики»;
2. Выявить достоинства и недостатки цифровой экономики, определить перспективы её развития, провести анализ уровня цифровизации в России;
3. Рассмотреть электронное правительство как институт цифровизации государственного регулирования экономики;
4. Рассмотреть существующую нормативно-правовую базу в области цифровизации в России и мире;
5. Разработать комплекс мер по совершенствованию государственного регулирования цифровой экономики.

Объект исследования -цифровая экономика.

Предмет исследования -цифровизация государственного регулирования современной экономики в России.

Методологический инструментарий: анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход, метод абстракции, сравнение, связь с практикой.

Структура работы: введение, три главы, семь параграфов, заключение, список использованной литературы, одного приложения.Список использованной литературы состоит из 58 наименований. Также в работе присутствует 5 таблиц и 1 рисунок.

Практическая значимость данной работы заключается в возможности использования комплекса предложенных мер для дальнейшего совершенствования цифровизации государственного регулирования современной экономики.

Основное содержание работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, семи параграфов, заключения, списка использованных источников и одного приложения.

В первом параграфе первой главы было рассмотрено появление термина «Цифровая экономика» и способов понимания этого термина. Все определения можно сгруппировать в три подхода:

1. Узкий подход, рассматривающий «цифровую экономику» только с точки зрения формирования больших баз данных и разработки средств их хранения, передачи и обработки.

2. Расширенный подход рассматривает цифровую экономику как сектор непосредственного развития и развития информационных технологий, а также секторы производства, торговли и услуг, в которых доминируют методы управления и регулирования, основанные на использовании больших баз данных.

3. Более широкий подход рассматривает «цифровую экономику» как область связей с общественностью, где внедрение цифровых и электронных методов управления и коммуникации является приоритетом.

Поэтому в 2017 году Правительство Российской Федерации утвердило программу «Цифровая экономика», составив чёткий план выхода на новое качественное состояние развития экономики.

Далее во втором параграфе рассматривались перспективы развития цифровой экономики, преимущества и недостатки, а также опыт применения цифровой экономики в других странах.

Цифровая экономика повысит конкуренцию, сделает рынок более гибким и открытым для молодых производителей, которые не вкладывают большие средства. Это также создает новые рабочие места для определенных категорий людей, которые могут работать удаленно.

Многие новые идеи рождаются благодаря цифровой экономике. Не так важна сама технология, как возможности, которые она предоставляет.

Однако можно с уверенностью предположить, что цифровая экономика - это путь в будущее, так как развитие цифровых технологий окажет огромное влияние на экономику в целом.

Во второй главе и первом параграфе было дано определение термину «Электронное правительство» и проанализирована работа электронного правительства в сфере цифровизации государственного регулирования экономики. К задачам электронного правительства можно отнести:

1. Создание новых форм взаимодействия между государственными институтами;
2. Оптимизация предоставления государственных услуг гражданам и предприятиям;
3. Поддержка и расширение возможностей самообслуживания граждан;
4. Повышение технологической осведомлённости и квалификации граждан РФ;

5. Повысить уровень участия всех избирателей в процессах руководства и управления страной;

6. Уменьшить влияние факторов географического положения.

Электронное правительство как цифровой институт обеспечивает:

1. Административную эффективность и снижение затрат.

2. Фундаментальные изменения в отношениях между обществом и правительством.

3. Улучшение демократии и повышение подотчётности правительства перед обществом.

Первым результатом перехода на полностью дистанционный режим взаимодействия граждан с государством стало увеличение числа зарегистрированных пользователей федерального портала www.gosuslugi.ru и, соответственно, рост пиковых нагрузок на него. Статистика фиксирует увеличение числа зарегистрированных пользователей в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Если на конец 2019 года в ЕСИА было зарегистрировано 103 млн граждан, то на начало мая 2020 года уже 112,4 млн граждан.

Для ускорения перевода государственных и муниципальных услуг в цифровой формат отменено требование о предоставлении гражданами документов для подтверждения их права на получение льгот и пособий. Соответствующая информация предоставляется региональным властям, например, посредством межведомственного обмена.

Внедрение электронного правительства предоставляет новые возможности для экономии и перераспределения финансовых ресурсов и времени, продвижения открытости и доступности цифровых услуг, повышения эффективности государственного управления и удовлетворения ожиданий населения в отношении доступности государственных услуг.

Во втором параграфе второй главы был проведён анализ уровня цифровизации в России посредством индекса сетевой готовности (NRI). Этот показатель показывает, насколько эффективно страны мира используют

цифровые технологии для повышения своей конкурентоспособности, и оценивает важность факторов, влияющих на развитие цифровой экономики.

NRI основан на следующих трех принципах:

1. Среда, инфраструктура, окружающая среда - ключевой фактор готовности сети. Страны и другие участники процесса должны стремиться к созданию благоприятных рыночных, правовых и инфраструктурных условий.

2. В процесс должны быть вовлечены все заинтересованные стороны. Эффективное развитие возможно только совместными усилиями государства, бизнеса и гражданского общества.

3. Готовность к ИКТ облегчает использование ИКТ. Общество, заинтересованные стороны которого хорошо подготовлены и заинтересованы в развитии ИКТ, скорее всего, будет использовать ИКТ более эффективно и интенсивно.

Сегодня Россия занимает 40-е место в рейтинге NRI, что может свидетельствовать о том, что развитие информационных технологий в России не останавливается.

Основным преимуществом индекса NRI и других подобных индексов является то, какие конкретно коррективы необходимо внести в процесс цифровизации, чтобы он действительно стал двигателем экономического и социального развития.

В третьем параграфе второй главы были рассмотрены принятые нормативно-правовые акты в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды».

За время существования федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» было принято 26 федеральных законов, которые внесли ясность в некоторые аспекты цифровой экономики, что позволило установить законодательную базу для дальнейшего её развития.

Далее в третьей главе и первом параграфе был предложен комплекс мер по развитию цифровизации государственного регулирования экономики.

Мероприятия, представленные в комплексе мер, можно сгруппировать в три раздела:

1. Корректирующие изменения в сфере регулирования и управления реальной и цифровой экономикой;
2. Систематические изменения существующей законодательной базы;
3. Корректирующие изменения в отраслевые нормативные правовые акты.

Необходимо подробнее рассмотреть меры, представленные для каждого раздела.

В рамках первого раздела предполагается решить следующие задачи:

- формирование условий для создания и обеспечения деятельности центра компетенций по инновационным и перспективным технологиям рабочих групп НТИ (Национальных технологических инициатив), обозначенных в программе. Разработка этих условий и дальнейшая работа по достижению поставленных целей должны осуществляться во взаимодействии с представителями бизнеса и государства, субъекта экономических отношений;
- провести тщательную оценку возможных рисков использования новых концепций, институтов и технологий, как в плане устранения существующих барьеров, так и сохранения существующих ограничений в сфере цифровой экономики;
- разработка механизмов управления изменениями цифровой формы и информации, включая знания, которые также выступают регуляторами отношений в цифровой экономике.

Во втором разделе рассматриваются меры по институциональным изменениям в правовой системе. Эти меры должны включать только эффективное регулирование электронных взаимодействий, электронного документооборота, создание электронных копий документов и формирование специальных правовых основ для формирования архивов электронных документов.

Среди инструментов можно выделить:

- дистанционное подтверждение личности и статуса эквивалентности различных способов идентификации и аутентификации физических и юридических лиц, юридическое признание эквивалентности личных взаимодействий как в публично-правовых, так и в гражданско-правовых взаимодействиях;
- способы независимой и достоверной фиксации и предоставления заинтересованным лицам юридических фактов, касающихся электронного дистанционного общения, электронных документов (доверенных сторонних сервисов);
- подтверждение юридически значимых фактов в электронной форме, доказательств в электронной форме, в том числе с использованием распределенных реестров;
- правила создания конкурентного рынка для доверенных сторонних поставщиков коммерческих услуг;
- особенности использования технологии распределенного реестра (блокчейн).

В третьем разделе рассматриваются мероприятия по отраслевым изменениям в регулирующем законодательстве:

1. Разработать приоритетные, среднесрочные и всеобъемлющие нормативно-правовые акты на основе систематизации предложений бизнес-сообщества, общественности и научных структур, а также пробелов между определением «карты рисков» и действующими отраслевыми регламентами;
2. Антимонопольное регулирование: снять барьеры для выхода «стартапов» на рынок цифровой экономики в части разработки критических технологий, доступа к базам данных и правовых инструментов борьбы с картелями на основе цифровых алгоритмов. Формулировка инструментов (снижения) противодействия антиконкурентному поведению на инновационных рынках и предложений по адаптации подходов к анализу

рынков и рыночной власти с учётом особенностей развития цифровой экономики.

С позиции учёта концентрации больших массивов данных и сетевых эффектов цифровых платформ как средства монополизации привести инструменты контроля экономической концентрации в условия цифровой экономики;

3. Определить средства государственной поддержки деятельности предприятий в сфере цифровой экономики, включая анализ налоговых и иных льгот, необходимых для организаций, осуществляющих деятельность, связанную с развитием современных технологий, сбором и использованием данных, а также по другим субъектам цифровой экономики;

4. Обязательное включение в новые программы развития цифровой экономики отдельных разделов, обеспеченных финансированием для создания условий по совершенствованию цифровой экономики. Разделы этого типа могут содержать комплекс мероприятий по созданию элементной базы и использованию прорывных технологий, необходимых при создании программного обеспечения. Финансирование рассматриваемого раздела должно осуществляться в соответствии с расходами, предусмотренными для реализации соответствующей программы;

5. Содействовать преимущественному рассмотрению проектов федеральных законов, обеспечивающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих определение статуса цифровых технологий, используемых в финансовой сфере, и требований к организации и осуществлению производства на основе принципов криптографии в среде распределенного реестра;

6. Развитие практики создания специальных регуляторных площадок для тестирования инновационных технологий, продуктов и услуг;

7. Содействие во внедрении в практику отечественных инжиниринговых фирм современного программного обеспечения в области цифрового проектирования и моделирования, разработанного с учётом

принципов комплексного проектирования, двухуровневой системы проектной деятельности на основе стандартов ЕРС/ЕРСМ;

8. Создание федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), порядка его функционирования и сертификации данных дистанционного зондирования Земли в целях признания данных дистанционного зондирования достоверными.

Таким образом, реальные улучшения в национальном регулировании цифровой экономики возможны с помощью действующего и нового законодательства и комплекса различных мер, реализуемых за счет действий различных органов государственной власти и управления.

В третьей главе втором параграфе был проведён анализ влияния цифровой экономики на «Комитет по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами» (КМСЗР АБМР) Балаковского района.

Внедрение цифровых технологий в землеустройство и муниципальную деятельность приведет к оптимизации административных процессов, максимально упростит оказание муниципальных услуг, приблизит муниципалитеты к населению и оперативно донесёт информацию до населения и наоборот.

Одной из систем, обеспечивающих органы государственной власти, органы местного самоуправления и заинтересованные стороны открытым доступом к информации о территориальном назначении, планируемом развитии инфраструктуры и ограничениях использования территорий, является федеральная государственная информационная система территориального планирования (далее - ФГИС ТП).

ФГИС ТП представляет собой информационно-аналитическую систему, обеспечивающую доступ к информации, содержащейся в государственных информационных ресурсах, государственных информационных системах и системах местного самоуправления, для использования в информационных системах градостроительной

деятельности, органах государственной власти и необходима для обеспечения деятельности органов местного самоуправления в области территориального планирования.

Путём внедрения цифровых технологий в управление земельными ресурсами муниципальных образований можно объединить различные ресурсы муниципальных образований, повысить достоверность и полноту информации, повысить эффективность управления.

Заключение. Цифровая экономика - это собирательный термин для всех экономических процессов, которые происходят с применением цифровых и вычислительных технологий на базе ИТ-инфраструктуры и систем связи.

Для более эффективного развития цифровой экономики был принят федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды». Одной из целей программы является создание системы правового регулирования цифровой экономики на основе гибкого подхода в каждой отрасли.

Учитывая плюсы и минусы, можно сделать вывод, что появление цифровой экономики играет важную роль в жизни человека. Ведь именно цифровая экономика может привести к появлению «умных» городов, развитию новых технологий и сельского хозяйства, а также способствовать сокращению цифрового разрыва в жизни человека в регионах и повышению цифровых навыков у населения.

Для наиболее эффективной цифровизации государственного регулирования цифровой экономики был предложен комплекс мер, который можно разбить на 3 группы изменений:

- корректирующие изменения в сфере регулирования и управления реальной и цифровой экономикой;
- систематические изменения в действующей законодательной базе;
- корректирующие изменения в отраслевом нормативном правовом регулировании.

В заключение следует отметить, что электронное правительство является не только перспективным подходом для эффективной реформы государственного управления, но и средством трансформации отношений между государством и обществом в новой постиндустриальной экономике.