

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра менеджмента в образовании

**Организация и осуществление взаимодействия органов государственной  
власти с религиозными организациями в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса, 441 группы

направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Института дополнительного профессионального образования

**Айсиной Алины Вячеславовны**

Научный руководитель

доцент кафедры менеджмента в образовании,

к.и.н., доцент \_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_г. /Г.А. Ташпеков /

Зав. кафедрой

д-р эк.н., профессор \_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_г. /Н.В. Митяева/

Саратов 202\_

**Введение.** *Актуальность* темы настоящего исследования обусловлена качественными изменениями, происходящими в сфере государственно-конфессиональных отношений в последнее время в России, связанными не только с модернизацией политических ориентиров внутри страны, но и с глобальным пересмотром конституционного принципа светскости и социального партнерства.

Несмотря на то, что в светском Российском государстве официальная власть остается идеологически нейтральной ко всем религиям, религиозным конфессиям и религиозным организациям, в социокультурном пространстве идет сближение государства и Церкви.

Кроме того, государственно-конфессиональные отношения в России обусловлены сложностью организации межконфессионального взаимодействия в условиях поликонфессиональности и сравнительно небольшого времени опыта действительной реализации принципа свободы совести и вероисповедания в России.

На сегодняшний день назрела необходимость пересмотра нормативной основы взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций, поскольку действующая система организации сотрудничества не находит должного отражения в законодательстве.

Реалии сегодняшней мировой нестабильности, вызванной событиями последних трех лет (новая коронавирусная инфекция, специальная военная операция), требуют от Правительства страны принятия решительных мер, направленных на сплочение нации, на духовно-нравственное воспитание нового поколения путем сближения, проработки данных вопросов совместно с представителями различных конфессий, задавая патриотический вектор в развитии страны.

*Объектом исследования* служат общественные отношения, возникающие при организации и осуществлении взаимодействия органов

государственной власти с религиозными организациями в Российской Федерации.

*Предметом* исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие механизмы государственной политики в сфере реализации взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями.

*Цель исследования* – разработка предложений по совершенствованию механизма организации и осуществления взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями в Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели, *определен круг основных задач:*

- проанализировать процесс эволюции государственно-конфессиональных отношений в России;
- исследовать правовые основы взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций;
- определить актуальные направления взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций;
- определить политику государства в области осуществления взаимодействия с религиозными организациями;
- дать правовую оценку особенностям принципа светскости государства и его политическим координатам;
- выделить существенные условия социального партнерства государственных и религиозных организаций.

*Методы исследования* общенаучные: диалектико-материалистический, сравнительный, статистический, формально-юридический и историко-правовой методы, а также методы анализа, синтеза, дедукции и индукции.

*Практическая значимость* исследования обусловлена возможностью использования содержащихся в нем выводов в процессе применения и совершенствования действующего механизма организации и осуществления

взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями в Российской Федерации.

**Основное содержание работы.** Структура работы состоит из введения, двух глав, объединяющих в совокупности пять параграфов, заключения, списка использованных источников, а также 10 рисунков. Общее количество страниц работы составляет 62.

*Анализ организационных вопросов взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций* позволил раскрыть понятие «государственно-конфессиональных отношений» в контексте правового развития России. Подобный подход позволил установить идеальную модель церковно-государственных отношений – «симфония властей», и ее основополагающие принципы: сотрудничество, невмешательство, взаимная поддержка и взаимная ответственность.

В работе рассмотрены все исторические этапы развития государственно-конфессиональных отношений, определены все их грани, выявлено, что лучшим гармоничным периодом было время правления киевских князей, а худшим советский период гонения церкви. Отмечено начало новой эры для религиозных организаций, которые впервые за долгие годы получили возможность приобретения в полном объеме правоспособности юридического лица, связанные с принятием в 1990 году нормативных актов «О свободе совести и религиозных организациях» и «О свободе вероисповеданий».

*Анализ правовых основ взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций* позволил выделить основные, а также подзаконные нормативные акты, методические рекомендации, а также договоры и соглашения о сотрудничестве местного уровня.

В работе установлено, что все религиозные организации являются некоммерческими юридическими лицами и приобретают полную гражданскую правоспособность с момента их государственной регистрации, становятся полноправными участниками гражданского оборота, получают

право на судебную защиту, а взаимоотношения с государственными органами переходят в юридическую плоскость и регулируются действующим законодательством.

Выявлены проблемы во взаимоотношениях религиозных организаций и органов местного самоуправления, в связи с отсутствием нормативного и правового регулирования отношений между ними, в связи с чем органы местного самоуправления вынуждены самостоятельно определять компетенцию по данным вопросам в отсутствие соответствующего опыта. В связи с этим обозначена необходимость активизации сотрудничества на региональном и местном уровне, направленного на развитие отношений и реализацию проектов, прежде всего по острым социально-значимым вопросам, отвечающим интересам общества.

Сделан вывод о том, что нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне, учитывающее особую специфику деятельности религиозных организаций, достаточно совершенно, а совместная деятельность в данном направлении способна оказать положительное влияние на общественные отношения и способствовать развитию связи государства и различных конфессий.

Внесено предложение об образовании государственными и местными органами власти структурных подразделений, отвечающих за сотрудничество, взаимодействие и развитие отношений государственных и муниципальных властей с религиозными организациями и закрепить данные положения в соответствующем нормативном акте – «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями».

*Обозначено наличие проблемы гармонизации государственно-конфессиональных отношений в регионах, которая является одной из самых важных для их политико-экономического развития, особенно для поликонфессиональных субъектов.*

В результате анализа регистрационных данных Министерства юстиции РФ определены самыми многочисленными конфессиями являются православные организации (больше половины всех религиозных организаций): на первом месте среди них организации епархии РПЦ, далее старообрядческие, католические, организации Святой Армянской апостольской православной церкви. Следующими по массовости распространения являются исламские организации; протестантские религиозные организации (пятидесятники, баптисты и адвентисты); католические; буддистские; иудейские; индуизмские, а также неоязыческие (шаманские, тенгрианские) и евангелистские.

Проведен анализ глобального конфессионального документа, который разграничивает сферы влияния и определяет направления сотрудничества РПЦ и государства – «Основы социальной концепции Русской Православной Церкви», представляющий государственно-конфессиональные отношения как модель нейтралитета.

Обозначены основные направления взаимодействия РПЦ и органов государственной власти:

- Миротворчество, взаимопонимание и сотрудничество между любыми народами и государствами;
- Забота о сохранении нравственности в обществе;
- Духовное, культурное и патриотическое образование и воспитание;
- Дела милосердия и благотворительности – совместные социальные программы;
- Охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия;
- Попечение о воинах и сотрудниках правоохранительных заведений;
- Профилактика правонарушений, забота о заключенных;
- Наука и гуманитарные исследования;
- Здоровоохранение;

- Культура, творчество, СМИ;
- Защита окружающей среды;
- Поддержка института семьи, материнства и детства;
- Противодействие псевдорелигиозным движениям.

*Анализ основных направлений политики государства в области осуществления взаимодействия с религиозными организациями* позволил установить понятия «светскость государства» и «социальное партнерство» государственных и религиозных организаций. Обозначена проблема не правильного толкования принципа светскости, которая связана с тем, что с одной стороны политические координаты государства направлены на отделение от Церкви, а с другой все больше точек соприкосновения имеют государственные органы и религиозные организации, что и предопределяет их активное сотрудничество.

Проведен анализ существующих моделей взаимодействия государства и конфессий через призму принципа невмешательства в деятельность друг друга, на котором зиждется светское государство.

*Выявлена необходимость* применения к принципу светскости категории нравственности, для того чтобы он приобрел нравственно-религиозно-правовой оттенок, при котором государство предоставляет права и осуществляет поддержку и сотрудничает с религиозными объединениями, соответствующими нормам права и морали.

Отмечено, что нарастающая тенденция клерикализации в современной России не несет в себе деструктивных начал для светского общества и конституционных основ государства, а лишь является проявлением сближения государственных органов и религиозных организаций в социально-значимых сферах, то есть наблюдается социальное партнерство.

*Анализ понятия «социальное партнерство»* позволил сделать вывод, что от правильно выстроенной системы социального партнерства в стране зависит положение и отношение к религиозным организациям в обществе.

*Предложено решение проблем* в сфере недостаточного уверенного процесса сближения государства и церкви, суть которого заключается в том, что государство в лице его органов как на федеральном, так и на местном уровне, должно обеспечить правовую основу государственно-конфессиональных взаимоотношений, направленную на реализацию совместных социальных проектов и выстроить организационную структуру по взаимодействию.

**Заключение.** В соответствии с поставленными задачами в исследовании был произведен анализ взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций в сфере общественных отношений, изучена законодательная база. С учетом результатов данного обзора были выработаны рекомендации по государственно-конфессиональному партнерству.

Эволюция государственно-конфессиональных отношений переживала сложный путь трансформации и в данное время претерпевает очередной виток развития. В работе сделан акцент на объеме правоспособности религиозных организаций, предоставленных им государством как юридическому лицу, на необходимости расширять нормальные правовые условия для деятельности конфессий, на дальнейшем закреплении юридического равноправного положения конфессий между собой и с иными участниками правовых отношений.

Исследование затронуло проблемы нормативного регулирования сферы рассматриваемых отношений. Основной отправной точкой для совершенствования законодательства являются нормативные акты на местном и региональном уровнях. Обозначена потребность сотрудничества государства и конфессий, направленного на развитие отношений и реализацию проектов, прежде всего по острым социально-значимым вопросам, отвечающим интересам общества. Также было отмечено, что нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне можно признать достаточно совершенным. Установлена необходимость активизации

совместной деятельности законодательной и исполнительной власти на местах с различными конфессиями, которая должна способствовать стабилизации общественных отношений и развитию связи государства и религиозных организаций. Предложено решение проблемы организации взаимодействия путем создания государственными и местными органами власти структурных подразделений, отвечающих за сотрудничество, развитие отношений государственных и муниципальных властей с религиозными организациями и закрепить данные положения в соответствующем нормативном акте.

Относительно развития направлений взаимодействия государственных институтов и различных конфессий был сделан вывод о необходимости лоббирования такого социально-значимого направления как помощь социально незащищенным слоям населения в направлениях медицинских, антиалкогольных, детских программ, патронажной помощи и т.д. Кроме того, была отмечена значимость налаживания сотрудничества между государством и религиозными организациями посредством заключения различных соглашений и договоров.

Достаточное внимание было уделено немаловажному вектору взаимодействия религиозных организаций с органами местного самоуправления путем реализации адресных программ. Существующие проблемы в данном направлении необходимо решать путем внесения предложений по взаимному сотрудничеству в конкретно взятом субъекте, учитывая его этно-конфессиональные особенности на примере Саратовской области.

В исследовании предпринята попытка развенчать основные заблуждения относительно природы светскости государства и направлений его политики. Проведенный анализ литературы и нормативных актов позволил выделить основные признаки светскости в Российском государстве, которые сводятся к сохранению нейтралитета органов государства и религиозных организаций в осуществлении своих функций и задач, а также

признание необходимости сотрудничества государства и религиозных организаций в любой его форме. В этой связи также имеет немаловажное значение вывод о том, что процессы «клерикализации» российского государства и общества в полной мере соответствуют конституционному принципу светскости государства, лишённому религиозного влияния, а независимость органов публичной власти рассматривается как составная часть государственного суверенитета, производного от народного суверенитета. Кроме того, указанные процессы являются проявлением сближения государственных органов и религиозных организаций в социально-значимых сферах, то есть проявляется социальное партнерство.

В заключение исследования была предложена идеальная модель выстраивания нормальных партнерских отношений между церковью и государством, которая заключается в разработке методики взаимодействия путем личных встреч местных администраций с представителями различных конфессий в различных регионах страны с учетом их этно-конфессиональных особенностей, то есть быть адресной.