

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ И НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ В
РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Авдониной Екатерины Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

А.С. Кондукторов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенные и налоговые органы тесно и результативно сотрудничают на территории РФ уже многие годы и выработали, в связи с этим, положительный опыт работы по совместным направлениям деятельности: от обмена информацией до проведения совместных проверочных мероприятий. Основная цель взаимодействия ФТС и ФНС заключается в обеспечении взимания таможенных платежей и пошлин, а также контроля корректности их исчисления и своевременности уплаты.

Не секрет, что основную доходную часть государственного бюджета составляют именно таможенные платежи и налоги, взимаемые с юридических и физических лиц вследствие осуществления экономической деятельности внутри страны и за ее пределами. Правильное функционирование этой сферы базируется на взаимном сотрудничестве двух важнейших органов: Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы.

Необходимость объединения усилий субъектов государственного финансового контроля в России обусловлена достаточно низким уровнем налоговой, таможенной, бюджетной дисциплины, огромными масштабами оттока капитала за границу, многочисленными фактами хищения государственных средств (коррупции), разнообразными нелегальными схемами перемещения товаров через границу, что приводит к непоступлению крупных сумм денежных средств в федеральный бюджет РФ.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Степень разработанности проблемы. Некоторые вопросы, возникающие в связи с взаимодействием таможенных и налоговых органов стали предметом исследования таких ученых как Д.В. Булгару, И.В. Никулина, Д.Г. Кровяковский, М.А. Рыльская, С.О. Шохин, О.Г. Боброва, А.Ю. Кожанков, Н.В. Еремеева, А.С. Горина, А.Д. Юдина, Е.В. Жукова,

А.Ю. Федоренко, О.М. Петрушина, В.Д. Фролов и многих других. Однако, несмотря на довольно значительное количество исследований по данной проблематике, все еще наблюдается отсутствие консенсуса в научной среде по рассматриваемым вопросам, ввиду чего выбранная тема исследования нуждается в детальном правовом осмыслении.

Объектом исследования, изложенного в данной работе, являются общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия налоговых и таможенных органов.

Предметом исследования выступают нормы налогового, административного, таможенного и других отраслей права, регулирующие правоотношения ФТС и ФНС России.

Целью дипломной работы является изучение взаимодействия таможенных и налоговых органов в РФ.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть законодательную базу, обеспечивающую взаимодействие таможенных и налоговых органов в РФ;
2. Исследовать взаимодействие таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных платежей и налогов;
3. Охарактеризовать порядок администрирования таможенных платежей и налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
4. Проанализировать доходы бюджета РФ от взимания таможенных платежей и налогов;
5. Изучить эффективность взаимодействия налоговых и таможенных органов;
6. Выявить проблемы, возникающие при взаимодействии ФНС и ФТС, а также способы их решения.

Теоретическая основа исследования – монографии, научные статьи в периодических изданиях, диссертации и электронные ресурсы по теме исследования, учебники и учебные пособия.

Методологической основой исследования выступили такие методы как сравнительный и аналитический, метод классификации, метод прогнозирования и метод обобщения.

Нормативная основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, праве ЕАЭС, нормативных правовых актах федерального уровня.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование особенностей взаимодействия таможенных и налоговых органов в современных условиях. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию особенностей таких взаимоотношений.

Структура работы определена поставленной целью и включает три главы, шесть параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы взаимодействия таможенных и налоговых органов в РФ» посвящена изучению содержания взаимодействия ФТС и ФНС РФ, его форм и мер, обеспечивающих его проведение.

Отмечено, что взаимодействие таможенных и налоговых органов в РФ является важной составляющей функционирования и существования государства.

Автором делается замечание, что системы ФНС и ФТС РФ имеют схожие признаки, такие как:

1. Законодательное установление;
2. Целостность;
3. Институциональность;
4. Наличие объектов воздействия (хозяйствующие субъекты);
5. Наличие инструментов воздействия (налоги, пошлины, сборы);

6. Специфическая встроенность в систему государственного финансового контроля;

7. Общность цели – наполнение доходной части государственного бюджета.

Базовым основанием для обеспечения взаимодействия таможенных и налоговых органов в РФ служат различные нормативно-правовые акты, действующие как на территории Российской Федерации, так и в объединениях государств (например, ЕАЭС). Так, например, эти правила устанавливаются Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Налоговым кодексом РФ, глава 5 которого именуется «Налоговые органы. Таможенные органы. Финансовые органы. Ответственность налоговых органов, таможенных органов, их должностных лиц». В законодательную базу обеспечения взаимодействия ФТС и ФНС в РФ следует включить и такой акт как Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы; ТК ЕАЭС; Договор о ЕАЭС и другие акты.

Второй параграф дипломной работы «Взаимодействие таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных платежей и налогов» раскрывает современные экономические реалии, актуализировавшие вопросы повышения эффективности применения элементов таможенного администрирования. Одним из них является взаимодействие таможенных и налоговых органов России по администрированию таможенных платежей и налогов.

Автором отмечается, что в настоящее время ФТС России и ФНС России являются главными администраторами доходов федерального бюджета, обеспечивающими наибольшую долю поступлений в бюджет.

Проведенный анализ позволил выделить специфику и некоторые особенности в порядке взаимодействия таможенных и налоговых органов при администрировании таможенных доходов.

В третьем параграфе «Порядок администрирования таможенных платежей и налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС» обозначается, что с 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). В связи с этим возникла необходимость создания единого механизма администрирования таможенных и налоговых платежей в отношении товаров, перемещаемых через границу уже не одной страны, а через границу Союза.

Необходимость перечислять средства и распределять их между государствами ЕАЭС подтверждает значимость работы над совершенствованием механизма, отвечающего требованиям прозрачности, и применения в его рамках конструкций, позволяющих выполнять это оперативно. При разработке более совершенных методик следует учитывать опыт других интеграционных объединений, состояние экономик государств-членов ЕАЭС, но все это не даст полноценного результата без совершенствования правового регулирования вопросов расширения функции информирования участников внешнеэкономической деятельности о таможенных платежах.

Таможенные органы государств-членов ЕАЭС постоянно совершенствуют арсенал инструментов и методических подходов к администрированию таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых через границу ЕАЭС. Однако вопрос эффективности фискальных инструментов таможенного администрирования сохраняет ключевую значимость. На сегодняшний день таможенные органы сталкиваются с комплексом проблем, большинство из которых носит системный характер. Среди них – недостоверное декларирование товаров и занижение таможенной стоимости, неразвитость системы информации,

низкая эффективность таможенного контроля, отсутствие системного подхода к анализу информации и т.п.

Вторая глава «Анализ результатов взаимодействия таможенных и налоговых органов» посвящена изучению статистики и различных результатов сотрудничества таможенных и налоговых органов.

Автором отмечается, что доходная часть бюджета Российской Федерации формируется преимущественно за счет поступлений денежных средств из Федеральной налоговой службы и Федеральной таможенной службы. Исследование происходит благодаря анализу данных с официальных сайтов двух ведомств.

Второй параграф данной главы «Анализ эффективности взаимодействия налоговых и таможенных органов» посвящен всестороннему исследованию эффективности взаимодействия ФТС и ФНС РФ. Вопросы эффективности взаимодействия таможенных и налоговых органов на сегодняшний день пользуется повышенным интересом, так как происходит все большее внедрение в экономическое пространство новых технологий, а также стремительная цифровизация народного хозяйства и государственного управления. В связи с этим, нужно постоянно контролировать отношения ФТС и ФНС, анализируя их совместную деятельность.

Автором проанализирована информация о результатах взаимодействия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров с налоговыми органами и результатах скоординированных контрольных мероприятий, а также сделаны соответствующие выводы.

Третья глава дипломной работы «Совершенствование взаимодействия таможенных и налоговых органов» посвящена проблемам, возникающим при взаимодействии таможенных и налоговых органов, а также решению возникающих при этом проблем.

Автор замечает: несмотря на то, что ФТС и ФНС РФ взаимодействуют уже довольно продолжительное время и имеют в своем распоряжении

множество нормативно-правовых актов, в их работе имеется ряд проблем, которые требуют рассмотрения и разрешения.

Также автор обозначает наиболее актуальные проблемы исследования. Основной проблемой взаимодействия таможенных и налоговых органов является недостаточное развитие организационно-методических основ сотрудничества. Также при взаимодействии таможенных и налоговых органов может возникать проблема необходимости предоставления большого количества документов и отчетов. Новой проблемой, связанной с цифровизацией таможенного дела и процессов, стала недостаточная квалификация сотрудников таможенных органов, а также недостаток новых специалистов, квалифицированных в сфере информационных технологий. Также выделяется проблема коррупции в таможенных и налоговых органах.

Решить поставленные проблемы автор предлагает различными способами. Для этого недостаточного развития организационно-методических основ сотрудничества, необходимо создание единой информационной базы для обмена данными о таможенных декларациях, экспортируемых товарах, таможенных пошлинах и нарушениях в области таможенного законодательства. Это позволит создать базу с досье на участников ВЭД.

В вопросах совершенствования деятельности в первую очередь нужно сделать акцент на необходимость повышения эффективности проводимых совместных контрольных мероприятий, которые позволят осуществлять сквозной контроль за уплатой таможенных пошлин и внутренних налогов.

Автор отмечает, что требуется разрабатывать новые законы и нормативные акты, которые соответствуют современным реалиям РФ, в том числе, для борьбы с коррупцией.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Взаимодействие таможенных и налоговых органов в РФ было и будет являться актуальным вопросом, так как отношения этих служб находятся в тесном сотрудничестве, подкрепленном информатизацией

экономики, которая постоянно развивается и изменяется. Вместе с тем появляется все больше проблем в данной сфере (недостаточное развитие организационно-методических основ сотрудничества, длительные сроки передачи документов, коррупция и т.д.), требующих своевременных и современных решений. Но, несмотря на это, ФТС и ФНС РФ являются примером качественного и взаимовыгодного сотрудничества, что подтверждается на практике и статистическими данными этих служб.

Также автором сформулировано полное и четкое понятие взаимодействия ФТС и ФНС в РФ.

Автор подчеркивает, что во взаимодействии таможенных и налоговых органов предупреждаются/пресекаются различные правонарушения, связанные с уплатой таможенных платежей, налогов и сборов, а также обеспечивается поступление средств в бюджет Российской Федерации, что является наиважнейшей функцией сотрудничества, а доход от таможенных платежей, налогов составляет значительную часть бюджета РФ. Поэтому важно уделять внимание антикоррупционным мерам, а также мерам, которые предотвращают незаконное перемещение товаров через границу ЕАЭС.