

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФЛОРЫ И
ФАУНЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Айдосовой Юлии Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Е. Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования заключается в том, что преступления, связанные с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны и живых животных, в настоящее время являются самым распространенным и крупнейшим видом организованных преступных действий. Незаконные операции объектов флоры и фауны по доходности стоят на одном уровне с нелегальным оборотом оружия и наркотиков. Противоправный оборот животными, их дериватами, а также растениями несет весомый ущерб не только для окружающего нас мира, но и также может стать причиной опасности для общества, так как зачастую незаконно добытых животных не подвергают ветеринарно-санитарной и карантинно фитосанитарной проверке.

Флора и фауна всегда были беззащитны перед законом, а также перед жестокостью, корыстью и жадностью людей, в последствии чего окружающий мир нес неутешительные. В настоящее время, из-за того что ситуация с незаконным оборотом животных и растений все больше набирает обороты, а каждое второе преступление на таможенном досмотре связано с контрабандой уникальными природными явлениями, появилась необходимость в создании новых законов, актов, а также возникла обязанность в привлечении к ответственности нарушителя. Целью дипломной работы является анализ порядка перемещения объектов дикой флоры и фауны и живых животных через таможенную границу, порядок их декларирования, а также ответственность за контрабанду.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить определение и классификацию флоры и фауны;
- провести анализ нормативно – правовых актов, регулирующих перемещение живых животных и объектов дикой флоры и фауны;

- исследовать особенности перемещения через таможенную границу живых животных и объектов дикой флоры и фауны;
- проанализировать ответственность за незаконное перемещение живых животных через таможенную границу;
- исследовать проблемы контрабандного перемещения живых животных и объектов дикой флоры и фауны.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются особенности перемещения и декларирования объектов дикой флоры и фауны и живых животных.

Теоретическую основу исследования послужили труды ведущих ученых в области таможенного права: Гравина А.А., Терещенко Л.К., Шестакова М.П., Еремин В.В., Колосов А.М., Романова Э.П., Куракова Л.И., Ермаков Ю.Г., Соколов В.Е., Тимошенко И.В., Федоров А.В. и др.

Нормативную базу исследования составили: Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют современные общие и частные методы научного познания. В работе использовались определенные научные методы, способствующие решению задач, такие как: диалектический метод научного познания, отображающий взаимосвязь теории и практики, метод анализа (при изучении правовой базы относительно проблематике работы), а также метод системного подхода. С помощью методов описания и

обобщения была составлена структура данной работы, а также в совокупности логическим методом были сделаны основные выводы по проблематике исследования.

Проблемы правового регулирования перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС по сегодняшний день требуют тщательного анализа и совершенствования. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Правовое регулирование перемещения живых животных и объектов дикой флоры и фауны» посвящена изучению понятия и классификации объектов дикой флоры и фауны, а также обзор нормативно – правовых актов, регулирующих перемещение живых животных и объектов дикой флоры и фауны. Весь нашей окружающий мир состоит из флоры и фауны, по-другому их же можно назвать как «биологические ресурсы», они являются наиважнейшей частью внешнеэкономической деятельности.

Автором был дан анализ понятию и классификации объектов СИТЕС в статье 1 Конвенции СИТЕС. Объекты дикой флоры и фауны - это живое или неживое животное, а также дикорастущее растение, их части (что касается растений – это корневища, стебли; у животных – кости, шкурки, зубы), которые могут быть отнесены к Приложениям СИТЕС и Красной книги.

Объекты дикой флоры и фауны подразделяются на 3 составляющие такие, как:

- вид;
- образец;
- дериват.

Под «видом» подразумевается любой вид, подвид, а также его географическую обособленную популяцию. «Образец» же включает в себя любых животных и растений, неважно живых или мертвых. Под «дериватом» можно понять, что это переработанные определенные части живых и растений, которые имеют очень высокую ценность, например, шкурки животных, их кости.

Анализируя статью 2 СИТЕС можно сделать вывод, что животные также подразделяются на тех, что находятся в зоне риска их выживания и тех, которые находятся на грани, чтобы оказаться в списке на вымирание. Данная статья говорит о том, что торговля такими животными должна строго регулироваться, чтобы не ставить под угрозы их выживание, и должна быть разрешена только в определенных случаях.

Изучая различные виды нормативно – правовых актов, которые регулируют порядок перемещения живых животных и объектов дикой флоры и фауны, можно прийти к такому выводу: наиболее распространенным документом, на который ссылаются многие страны, а также придерживаются его законам – это Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, или же СИТЕС¹. Это международное правительственное соглашение, подписанное в 1973 году в Вашингтоне и вступившее в силу 1 июля 1975 году. Суть данной Конвенции заключается в том, что она допускает торговлю живыми животными и объектами дикой флоры и фауны, но это должно строго регламентироваться и ни в коем случае не должно создавать угрозу для их вымирания.

Рассмотрим нормативно – правовые акты, действующие на территории ЕАЭС. Страны – участники ЕАЭС допускают экспорт, импорт и перемещение физическими лицами живых животных и объектов дикой флоры благодаря «Положению о вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья». Анализируя данный документ можно прийти к выводу, что неважно, для какого действия, ввоза или вывоза, необходим либо разрешительный документ или же лицензия, выданная уполномоченным органом .

На территории Российской Федерации действуют следующие нормативно – правовые документы, которые регламентируют и устанавливают правовые основы охраны видов объектов дикой флоры и фауны, занесенных в Красную книгу РФ:

– Об охране окружающей среды: федеральный закон РФ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ;

¹ Козлова, Н.А. Контрабанда объектов СИТЕС / Н. А. Козлова //Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 11. С. 55.

- О животном мире: федеральный закон РФ от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ;
- Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере природопользования от 29.03.2020 № 746;
- Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов: постановление Правительства РФ от 06.01.1997 г. № 13 (ред. от 05.06.2013);
- Об утверждении Стратегии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов: приказ МПР РФ от 6.04.2004 г. № 323;
- Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания: приказ МПР России от 28.04.2008 г. № 107 (ред. от 12.12.2012).

Задача федерального закона об охране окружающей среды направлена на определение правовых основ государственной политики в сфере охраны окружающей природы, а также сохранение ее благоприятной среды, биологического разнообразия и природного ресурса, для удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколения, а также укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются особенности получения лицензии или разрешения, документы, необходимые для их

получения, сроки изготовления и причины в отказе получения данных документов.

Глава 2 «Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС объектов дикой флоры и фауны» посвящена изучению порядка применения таможенных операций, запретов и ограничений, особенностей перемещения живых животных физическими лицами через таможенную границу, а также проблемы контрабандного перемещения объектов СИТЕС через таможенную границу.

Автором выделяются особенности для перемещения живых животных необходим определенный пакет документов, которые будут подтверждать, что животное не является переносчиком болезней, имеет чип, для идентификации животного, а также документ обо всех проставленных прививках, которые необходимы на территории, куда ввозят животное. Данные процедуры необходимы чтобы, обеспечить ввоз на территорию Российской Федерации здоровых животных, а также продукцию животного происхождения, которая получена от здоровых животных, корма, кормовые добавки и лекарственные средства для животных из благополучных в отношении заразных болезней животных иностранных государств с соблюдением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и условий, предусмотренных международными договорами Российской Федерации. Для того чтобы предотвратить занос заразных болезней животных из иностранных государств в специализированных пунктах пропуска организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Параграф 2.3. «Перемещение физическими лицами живых животных через таможенную границу» посвящен подробному рассмотрению правил перемещения живых животных через таможенную границу. При пересечении таможенной границы животному понадобится ветеринарные документы, которые подтверждают отсутствие болезней, наличие чипа, а также основные данные о животном и его хозяине. Поскольку каждое животное

индивидуально, автор отметил, как правильно нужно перевозить животных, их содержание и оснащённость перевозки, в котором будет содержаться животное на протяжении всего путешествия.

В параграфе 2.4 «Проблемы контрабандного перемещения объектов дикой флоры и фауны» были рассмотрены способы перемещения объектов СИТЕС, животные, подвергшиеся наибольшему уничтожению и способы их защиты со стороны государства, развитие интернет – торговли уникальными объектами природы, а также действия таможенных органов в борьбе с контрабандой. Территория Российской Федерации богата многочисленными редкими животными и растениями, большая часть находится под защитой Красной книги. Животный и растительный мир России привлекает большое количество внимания, начиная от простых туристов и заканчивая учеными – биологами, экологами, представителями природоохранных органов, но и, к сожалению, лиц, которые стремятся использовать уникальные объекты природного мира в целях собственного обогащения. С развитием интернет – технологий возникает большое количество интернет площадок, где можно размещать любую информацию, а также коммерческие услуги, что привлекает большое количество интернет – пользователей. С развитием онлайн – магазинов сам процесс покупок и оформления заказов становится в разы удобнее и проще, но в связи с этим контрабандистам становится проще продавать живых животных, их части и дериваты, а также объекты дикой флоры заинтересованным людям даже за границу. В настоящее время в России торговлей дикими животными, их частями и дериватами, а также объектами дикой флоры, занимаются около 400 интернет – магазинов. Всего подано 547 заявления в различные правоохранительные органы. Незаконный оборот диких животных из Красной Книги РФ и их дериватов по заявленным продавцами в объявлениях ценам составил 14 645 071 р., с учетом указанной заведомо ложной цены - не менее 15 842 078 р.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы регулирования, требующие незамедлительного решения.

Во-первых, совершенствование законодательства. Усилить административную ответственность, предусмотренную ст.8.35 КоАП РФ за уничтожение, незаконный оборот, действия, которые могут привести к гибели или нарушению среду обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами. Установить административную ответственность за неоднократное совершение действий, предусмотренных ст. 8.35 КоАП РФ (посредством дополнения КоАП РФ второй частью). Установить административную ответственность (посредством дополнения КоАП РФ ст.8.35.1) за нарушение требований законодательства об ответственном обращении с животными. Установить уголовную ответственность (посредством дополнения ст. 258.1 УК РФ новой частью), предусматривающей ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных). Дополнить Федеральный закон «О рекламе» от 13 марта 2006 № 38-ФЗ отдельной статьей, запрещающей публикацию объявлений о продаже или скупке, а также иных видах оборота животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорам. Предусмотреть в Федеральном законе от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» возможность внесудебной блокировки объявлений, содержащих побуждение к совершению действий по незаконному приобретению и продаже, а также к совершению иных действий, которые

могут привести к гибели и сокращению численности диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

Во-вторых, создать специальных правоохранительных подразделений в таможенных органах по борьбе с киберпреступностью; распространение эколого-правовых знаний и сведений по идентификации объектов СИТЕС; расширять возможности обучения и профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников и служащих таможенных органов, что, в конечном итоге положительно скажется на сохранности уникальных объектов природы, безопасности страны и населения, а также экономике России.