

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Акимовой Олеси Андреевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Россия является активной участницей международной торговли, поэтому в некоторой степени уязвима перед другими крупными игроками политической арены и мировой экономики. На текущий день наибольшую угрозу для продовольственной безопасности Российской Федерации особую угрозу составляют последствия COVID-19 и иные эпидемиологические вопросы, а также санкционное давление Европы и США в связи с проведением СВО. Высокий уровень продовольственной безопасности не достигнут, исходя из чего данная проблема заслуживает большего внимания со стороны государственной власти. В случае, если внимание к решению проблемы не будет привлечено, это может весьма негативно сказаться на состоянии безопасности всей страны.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Роли таможенной службы в обеспечении продовольственной безопасности России посвящены работы таких ученых, как: С.А. Агамагомедова, Н.П. Дмитриевский, А.Г. Климашин, В.А. Тихомирова, Ю.С. Хромов и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения продовольственной безопасности России таможенной службой.

Предметом исследования являются нормы таможенного, уголовного, гражданского и международного права, регулирующие роль таможенной службы в обеспечении продовольственной безопасности России.

Целью исследования является проведение комплексного анализа процессов обеспечения продовольственной безопасности России таможенной службой, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить концепцию и современное состояние продовольственной безопасности государства;
- раскрыть юридический механизм обеспечения продовольственной безопасности государства;
- рассмотреть законодательное обеспечение продовольственной безопасности в Российской Федерации;
- проанализировать современное состояние обеспечения таможенными органами продовольственной безопасности;
- изучить основные направления оптимизации деятельности таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности страны;
- выявить основные проблемы в данной области.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых: С.А. Агамагомедова, Н.П. Дмитриевский, А.Г. Климашин, В.А. Тихомирова, Ю.С. Хромов и др.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, и технико-юридический методы.

Эмпирическая основа исследования базируется на аналитических и статистических материалах федеральной таможенной службы относительно рассматриваемого вопроса.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование роли таможенной службы в обеспечении продовольственной безопасности России в настоящих реалиях – санкционного давления на Российскую Федерацию, напряженность в международных отношениях, которая с каждым днем становится более отстрой, а также проведения специальной военной операции.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «теоретико-правовые аспекты продовольственной безопасности и роль таможенной службы России в ее обеспечении» посвящена рассмотрению вопроса о самом понятии продовольственной безопасности и рассмотрению современного ее состояния с учетом политических реалий, а также внутриэкономической жизни страны. Помимо этого, проводится анализ механизма обеспечения продовольственной безопасности с юридической точки зрения, а также выявление роли таможенной службы в данном направлении.

В работе отмечено, что термины продовольственной безопасности сводятся к единообразному ее трактованию, а именно: это социально-экономическое положение государства, предполагающее обеспечение населения страны в необходимом количестве продуктами питания в широком ассортименте и обладающих высокими качественными характеристиками. Помимо этого, указывается, что на современном этапе существует две основные угрозы для продовольственного благополучия России: проблемы в эпидемиологической сфере и санкционное давление.

Актуальным аспектом обеспечения продовольственной безопасности является правовое регулирование потребительского рынка и производства продовольственных товаров. Защитить отечественного предпринимателя, производящего товары широкого потребления, пищевую продукцию от импортного сырья низкого качества, который поступает по искусственно сниженным ценам возможно путем регулирования внутреннего рынка товаров и услуг. Рассматривается значение импортозамещения.

Отдельное внимание уделяется детальному рассмотрению Доктрины продовольственной безопасности, после чего приводится роль Таможенных органов, где указывается, что особую роль в обеспечении продовольственной безопасности играют таможенные органы, в задачи которой входит участие в реализации мер по обеспечению безопасности государства, порядка в обществе, безопасности жизни и здоровья населения, а также мер по защите

интересов потребителей товаров, импортируемых в страну. Таможенные органы препятствуют импорту некачественной и небезопасной пищевой продукции. Для этого в пунктах пропуска через границу Российской Федерации совместно с Роспотребнадзором, Россельхознадзором и Ространснадзором проводятся несколько видов контроля: ветеринарный, санитарно-карантинный, карантинно-фитосанитарный. Тщательно проверяются документы и сведения. Таможенные органы России обладают компетенцией по защите экономических интересов государства и осуществлению таможенного контроля. При проведении контроля:

- осуществляется проверка законности перемещения продовольственных товаров через границу;

- содействие развитию внешней торговли российскими продовольственными товарами, ускорение товарооборота;

- взимаются таможенные пошлины, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы в отношении товаров, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС;

- согласно международным договорам государств-членов ЕАЭС и законодательству России обеспечивается соблюдение запретов и ограничений, касающихся ввоза и вывоза продовольственной продукции.

Во второй главе «Практические аспекты обеспечения таможенной службой продовольственной безопасности России» выявляется современное состояние обеспечения таможенными органами продовольственной безопасности, а также проблемы обеспечения продовольственной безопасности в современных условиях и пути их решения.

Перечисляются задачи и функции таможенных органов, которые в большей степени обеспечивают продовольственную безопасность РФ:

- совершенствование методов проведения таможенных операций, создающих условия, благодаря которым товарооборот продовольствия осуществляется в ускоренном режиме, как при импорте, так и при экспорте;

- взимание таможенных платежей, а также иных сборов и пошлин в том числе по отношению к продовольственным товарам, которые перемещаются через границу ЕАЭС;

- осуществление надзора за соблюдением запретов и ограничений.

Конкретизируется важность обеспечения исполнения запретов и ограничений подтверждается статистикой, согласно которой, достаточно большая часть перемещаемой продукции не соответствует требованиям безопасности, установленным на нее в технических регламентах, ГОСТ, технических условиях и др. нормативной документации.

Обеспечение безопасности товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, осуществляется посредством проведения таких видов контроля, как:

- таможенный контроль.
- техническое регулирование.
- санитарно-эпидемиологический контроль.
- ветеринарный контроль.
- карантинный фитосанитарный контроль.
- контроль в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Приводится перечень наиболее совершаемых преступлений в рамках рассматриваемого вопроса:

- отсутствие на товаре маркировки (в том числе на русском языке), предусмотренной ТР ТС и ТР ЕАЭС;

- несоответствие маркировки требованиям ТР ТС (отсутствие сведений об изготовителе (производителе), дате производства товара, количестве, сроке годности продукции, условиях ее хранения, единого знака обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС (единый знак «ЕАС») и т. д.);

- несоответствие маркировки товаров сведениям, содержащимся в разрешительных документах, подтверждающих соответствие товаров требованиям ТР ТС (например, об изготовителе либо месте его происхождения).

Указаны современные пролемы, требующие решения:

- антироссийские санкции;
- криминализация экономических отношений;
- недостаточный уровень технологического развития ФТС для отслеживания контрабанды продуктов;
- большая доля коррупционных преступлений в ФТС, что ведет к притоку некачественных товаров в связи с нарушением с злоупотреблением служебным положением и нарушением закона.

Приводятся предложения по решению вышеперечисленных проблем. Импортозамещение и поддержка отечественных производителей, привлекая инвестиции на развитие отечественного сельского хозяйства. Пресечение работы незаконных схем по ввозу запрещенной продукции, когда страна ввозит такую продукцию в государство – член ЕАЭС, а оттуда она попадает на рынок России учитывая упрощенное перемещение товаров через границы стран ЕАЭС. Дальнейшее продолжение работы режима квотирования при импорте мяса птицы, свинины и говядины. Важным шагом для обеспечения продовольственной безопасности, считаем разработку системы, позволяющей оценивать конкурентоспособность отечественных и импортных товаров. В данном случае таможенные органы играют определенную роль в этом, определяя степень качества импортного продовольствия на основе предоставляемых поставщиками документов. По этой причине необходимо провести в первую очередь модернизацию оборудования, используемого таможенными органами. Особенно данный вопрос актуален для работы мобильных групп. Вместе с этим, такая важная для государства служба нуждается в обновлении автопарка, необходимого для наиболее быстрой и качественной работы мобильных групп. Данная необходимость связана с тем, что способы провоза санкционных и иных товаров постоянно изменяется и совершенствуется, вместе с этим, нельзя не отметить ущерб, который наносится из-за незаконного пересечения границы и контрабанды. Указывается, что помимо этого, необходимо организовать полноценную

систему проверки знаний кандидата, поступающего на службу в таможенные органы и вместе с тем, отслеживать конфликты интересов так как на сегодняшний день в России зачастую проще попасть на работу, если в организации, службе, предприятии, есть родственники или знакомые. Исходя из этого, необходимо предпринимать меры борьбы с коррупцией, уровень которой в таможенной службе крайне на сегодняшний день занимает 97% в сравнении с всеми правоохранительными органами Российской Федерации.

Приводится информация о том, что немаловажным в обеспечении, как продовольственной, так и иной другой безопасности Российской Федерации на сегодняшний день является законодательное закрепление взаимодействия таможенных и иных органов для предотвращения и пресечения преступлений, которые подрывают безопасность государства.

С целью более глубокого понимания специфики работы и понимания ее важности для сотрудников ФТС необходимо проводить различного рода брифинги и обучающие мероприятия.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Отмечается важность работы в направлении рассматриваемого вопроса. Рассматривается решение задач, направленных на достижение продовольственной безопасности, как в теории, так и на конкретных практических примерах. Автор ссылается на современную политическую обстановку, которая ежедневно диктует свои правила жизнедеятельности любого государства и населения, чему необходимо уделять достаточный уровень внимания по причине того, что процессы, происходящие сегодня могут значительно ухудшиться в ближайшее время к чему нужно быть готовым.