

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ
ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Вдовенко Марии Юрьевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н., профессор

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана тем, что государства, стремясь к экономической интеграции с целью упрощения перемещения товаров и развития таможенных отношений, определяют необходимость совершенствования таможенной службы Российской Федерации по многим стратегическим направлениям ее деятельности. Так, одним из основных стратегических направлений развития таможенного администрирования является международное таможенное сотрудничество.

Международное таможенное сотрудничество представляет собой комплекс мероприятий по взаимодействию не только с органами государственной власти зарубежных государств, а также с международными организациями и интеграционными объединениями. ФТС России сотрудничает с Евразийским экономическим союзом, Всемирной таможенной организацией и Всемирной торговой организацией, Шанхайской организацией сотрудничества и другими значимыми международными организациями и интеграционными объединениями.

Целью дипломной работы является изучение роли международных организаций в развитии международного таможенного сотрудничества.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- проследить стадии становления и развития международного таможенного сотрудничества;
- раскрыть суть роли международных организаций в развитии таможенного сотрудничества;
- определить перспективные направления развития таможенного сотрудничества.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением международного таможенного сотрудничества.

Предметом исследования являются правовые нормы таможенного законодательства Российской Федерации и международного законодательства, устанавливающие порядок работы таможенной службы и сотрудничества с международными организациями в области таможенного сотрудничества

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы развития международного таможенного сотрудничества. Среди них труды таких ученых, как П.Н. Афонин, Н.Э. Буваева, И.А. Василенко, В. Ю. Дианова, А.А. Костин, О.В. Костина, В.Б. Мантусов, С.В. Мозер, О.А. Москаленко и других.

Нормативную базу исследования составили международно-правовые акты универсального характера; акты международных организаций; акты региональных интеграционных объединений, составляющие право интеграционных объединений; акты региональных международных организаций, а также соглашения и меморандумы о взаимопомощи и взаимопонимании.

Методологическая основа исследования состоит из комплекса мер научного познания, среди которых были использованы анализ, синтез, системный подход, статистический и сравнительно-правовой методы.

Структура дипломной работы состоит из введения; трех глав, каждая из которых включает по два параграфа; заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы международного таможенного сотрудничества в современном мире» посвящена изучению развития, сущности и форм международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

В параграфе 1.1 автором представлен широкий анализ становления и развития международного таможенного сотрудничества. Так, международные таможенные и торговые отношения зародились благодаря

возникновению внешней торговли и товарообмена такими дорогостоящими товарами, как драгоценные камни, металлы, шелка, меха, на которые устанавливались определенные сборы. Так появился первый тариф.

В развитии международного таможенного сотрудничества была отмечена роль:

1. Организации Объединенных Наций, созданной после окончания Второй мировой войны, одним из направлений деятельности которой являлось восстановление экономического роста. В связи с этим, отмечено значение Конференции ООН по торговле и развитию – ЮНКТАД, которая и по сей день является наиболее универсальной площадкой для рассмотрения проблем международной торговли;

2. Генерального соглашения по тарифам и торговле, на основе которого страны-участницы обязались заключать двусторонние договоры по снижению ставок таможенных тарифов;

3. Совета таможенного сотрудничества (Всемирной таможенной организации) с целью обеспечения максимально возможного уровня согласованности и единообразия таможенных систем;

4. Всемирной торговой организации, созданной для содействия беспрепятственному, свободному, честному и предсказуемому развитию торговли.

Отмечено также и о развитии постсоветской региональной интеграции в контексте образования Евразийского союза: в начале 2000-х было создано Евразийское экономическое сообщество, заложившее основу для Таможенного союза, Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, и, наконец, Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Последний вот уже несколько лет успешно функционирует, а в рамках его единой таможенной территории при взаимной торговле не применяются таможенные пошлины, меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также

действуют Единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Отмечено, что выделяются следующие формы международного сотрудничества в таможенной сфере:

- участие в разработке международных договоров;
- заключение международных договоров и соглашений;
- сотрудничество в рамках международных конференций;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

В параграфе 1.2 идет речь об одной из форм участия в международном таможенном сотрудничестве – взаимодействие в рамках международных организаций.

Указано, что международная организация – это добровольное объединение государств, созданное в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления общих целей, имеющее необходимую систему органов и обладающее правами и обязанностями, объем которых определяется волей государств-членов такого объединения.

Ниже приводится классификация международных организаций:

- по юридическому статусу: межправительственные (ООН и ВТО) и неправительственные (Международная ассоциация воздушного транспорта);
- по кругу участников: универсальные (ВТамО) и региональные (ЕАЭС, СНГ);
- по характеру компетенций: международные организации общей компетенции (ООН) и международные организации специальной компетенции (ВТамО, Всемирный почтовый союз);
- по характеру членства: открытые (ООН и ее специализированные учреждения) и закрытые (НАТО и ОПЕК).

Вторая глава «Анализ деятельности международных организаций в сфере таможенного сотрудничества» посвящена изучению функционирования Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) и компетенции наднациональных органов ЕАЭС в сфере регионального международного таможенного сотрудничества.

В параграфе 2.1 говорится об истории создания ВТамО, именно как профессиональной таможенной организации, об ее учредительных документах, широко разветвленной структуре и о том, какую роль ВТамО и ее органы играют в развитии современного таможенного сотрудничества.

Отмечены основные функции ВТамО:

- осуществление деятельности на основе международных норм (разработка конвенций, деклараций);
- изучение аспектов, связанных с сотрудничеством (совместная деятельность таможенных органов и других ведомств, обмен информацией и опытом);
- оказание поддержки в наращивании потенциала и технической поддержки для внедрения новых стандартов и укрепления таможенного сотрудничества.

ВТамО ставит своей главной стратегической целью укрепление руководства, ориентирование и поддержку таможенных органов стран-участниц, о чем гласит ее девиз: «Объединяем таможенные службы во имя более безопасного и процветающего мира. Границы разделяют, таможня объединяет».

В параграфе 2.2 идет речь о деятельности наднациональных органов ЕАЭС в рамках регионального международного таможенного сотрудничества.

Международное таможенное сотрудничество здесь рассматривается в контексте того, что на региональном опыте европейской интеграции и постсоветского пространства, была создана международная организация региональной экономической интеграции – ЕАЭС.

Деятельность наднациональных органов, а именно, Высшего совета, Межправительственного совета, Комиссии и Суда, основывается на опыте и принципах универсальных международных организаций, что позволяет улучшить работу объединения в государствах-членах Союза и содействует интеграционным процессам в целом.

В третьей главе «Перспективы развития международного таможенного сотрудничества в современном мире» проанализированы перспективные направления развития таможенного сотрудничества между международными организациями и интеграционными объединениями.

В параграфе 3.1 автор рассматривает, как и какие международные организации взаимодействуют для решения проблем, возникающих в таможенной сфере.

На сегодняшний день взаимодействуют следующие виды организаций:

- глобальные международные организации (ВТО, ВТамО, Интерпол, Центр международной торговли);
- региональные межправительственные организации (ЕАЭС, ЕС, ШОС);
- органы и учреждения ООН (Всемирная организация здравоохранения, Конференция ООН по торговле и развитию – ЮНКТАД, ЮНЕСКО);
- донорские организации (Африканский банк развития, Всемирный банк);
- международные неправительственные организации (Всемирная ассоциация экспресс-доставки, Международная торговая палата);
- учреждения образования (Международная сеть таможенных университетов, Российский институт международного бизнеса и права, Российская таможенная академия).

На основе рассмотренной деятельности каждого вида международных организациях, автор подчеркивает, что сотрудничество, закрепленное в конвенциях, соглашениях и меморандумах о взаимопомощи, способствует

развитию международных таможенных отношений, а также укреплению национальной безопасности государств.

Параграф 3.2 содержит рассуждения и выводы о перспективных направлениях развития таможенного сотрудничества ЕАЭС с международными организациями. Автором указано, что порядок осуществления Союзом международного сотрудничества устанавливается Решением Высшего совета ЕАЭС от 23 декабря 2014 г. №99. В упомянутом документе международное сотрудничество раскрывается во взаимодействии официальных представителей органов ЕАЭС с официальными представителями государств, международных организаций и международных интеграционных объединений; а также в принятии участия в международных презентациях, конференциях и семинарах.

В тексте также упоминается и о санкциях, введенных в отношении России и Беларуси. Они носят деструктивный характер и затронули, в основном, экономический сектор России, и, соответственно, Союза. Однако в ЕАЭС активно работают механизмы импортозамещения и параллельного импорта и он, и Россия стали более независимыми за счет собственных производств.

Автором рассмотрено таможенное сотрудничество ЕАЭС с различными международными организациями: ВТамО, ВТО, ВОЗ, ООН, а также Всемирная организация интеллектуальной собственности, Международная организация по миграции и другие заинтересованные международные организации.

По мнению автора, среди перспективных направлений таможенного сотрудничества Союза с международными организациями следует выделить:

- присоединение ЕАЭС к основополагающим правовым инструментам и средствам ВТамО и получение Союзом статуса члена в ВТамО;
- участие в деятельности рабочих органов и мероприятиях ВТО, относящимся к компетенции Союза.

Это позволит усилить международный статус ЕАЭС и повысить доверие к Союзу.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Отмечено, что на сегодняшний день благодаря совместной работе государств, удастся развитие международной торговли, значительно упрощается проведение таможенных операций, активнее предпринимаются меры противодействия таможенным преступлениям и правонарушениям.

Во-первых, международные организации составляют основу международного таможенного сотрудничества. Правовые основы международного таможенного сотрудничества заложены в международных соглашениях и конвенциях, разработанных именно международными организациями: Советом таможенного сотрудничества/ВТамО, Конференцией ООН по торговле и развитию – ЮНТКАД, Всемирной торговой организацией, основанной на Генеральном соглашении о тарифах и торговле (ГАТТ).

На протяжении всей работы часто упоминалась деятельность ВТамО и ВТО. Деятельность ВТамО заключена в разработке единых правовых инструментов по вопросам классификации товаров, оценки таможенной стоимости, правил происхождения товаров и др. Благодаря сотрудничеству ВТамО с ФТС России, в Москве функционируют региональный учебный центр ВТамО на базе РТА, региональная таможенная лаборатория ВТамО на базе ЦЭКТУ, а также региональный учебный кинологический центр ВТамО – Кинологический центр ФТС России.

ВТО является международной площадкой для переговоров по вопросам мировой торговли, а ее участие в международном таможенном сотрудничестве касается вопросов упрощения процедуры транзита, определения таможенной стоимости, регулирование ставок таможенных пошлин, обеспечение информацией таможенных органов, защиты прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Во-вторых, взаимодействие международных организаций в области таможенного сотрудничества происходит с целью решения глобальных проблем, требующие совместных усилий. В целях обеспечения обязательств, ВТамО заключает меморандумы о взаимопомощи и взаимопонимании с ООН, ВОЗ, Международной организацией уголовной полиции, с Европейской комиссией и Евразийской экономической комиссией и другими. Таможенное сотрудничество международных организаций способствует развитию международных таможенных отношений, а также укреплению национальной безопасности государств.

В-третьих, ЕАЭС, являясь успешной организацией региональной экономической интеграции, занимает важное место в развитии таможенного сотрудничества. Его наднациональные органы ведут деятельность в соответствии с принципами Союза и принципами, выработанными универсальными международными организациями.

Среди перспективных направлений таможенного сотрудничества ЕАЭС выделяются:

- присоединение ЕАЭС к основополагающим правовым инструментам и средствам ВТамО и получение Союзом статуса члена в ВТамО;
- участие в деятельности рабочих органов и мероприятиях ВТО, относящимся к компетенции Союза.

Таким образом, автором сделан вывод о признании международных организаций институциональной основой осуществления таможенного сотрудничества. Являясь добровольным объединением государств, учрежденным на основе международных договоров, международные организации помогают в разрешении таможенных вопросов, возникающих в связи с развитием международной торговли и мировой экономики, а также с усовершенствованием таможенного администрирования.