

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Великановой Анастасии Юрьевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Большие перемены, произошедшие в политической и социально-экономической жизни современной России, привели к изменениям во многих сферах деятельности и управления. Одним из таких направлений является внешнеэкономическая деятельность нашей страны, движущей силой которой является таможенное дело и таможенная политика. Одной из задач таможенной политики является обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля.

Таможенный контроль стал развиваться в связи с усилением деятельности в таможенной сфере, товарооборотом и расширением внешнеэкономических связей России. Таможенный контроль товаров двойного назначения, перемещаемых через таможенную границу, сформирован для обеспечения защиты интересов Российской Федерации, для реализации условий международных договоров, с целью пресечения дальнейшего распространения оружия массового поражения, в том числе и устройств для их транспортировки, а также противодействию международному терроризму.

Правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, регулирующими таможенные правоотношения, в том числе Договором о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза и учредительными актами права Союза, а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и законодательством Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании состоит из Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации...» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения государственной границы Российской Федерации товарами регулируется законодательством Российской Федерации о государственной границе Российской Федерации. Таможенное

регулирование в Российской Федерации заключается в определении порядка и правил регулирования таможенных дел в Российской Федерации.

В связи со сложившейся политической и социальной нестабильностью, а также с присутствием террористических угроз, тема дипломной работы является актуальной, поскольку проблема выявления незаконного ввоза и вывоза товаров двойного назначения остается значительной на протяжении многих лет и требует строгого контроля.

Общетеоретическим вопросам таможенного контроля, проблемам его развития и перспективам посвящены работы таких ученых, как Гашимов М.И., Ерофеева В.К., Кузьмина А.В., Тарасенко А.А. и др.

Цель данной работы заключается в рассмотрении особенностей таможенного контроля товаров двойного назначения, перемещаемых через таможенную границу.

Достичь поставленную цель будет невозможно без решения ряда задач:

- 1) дать определение товарам двойного назначения, транспортируемых через таможенную границу, а также проанализировать нормативную базу;
- 2) рассмотреть порядок перемещения товаров двойного назначения;
- 3) выявить особенность таможенного контроля экспортируемых товаров;
- 4) обнаружить проблемы таможенного контроля товаров двойного назначения;
- 5) раскрыть перспективы таможенного контроля.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного контроля, с помощью которых регулируется перемещение товаров через таможенную границу.

Предметом исследования являются нормы таможенного права и других отраслей права, регулирующие осуществление таможенного контроля, а также материалы правоприменительной практики.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области права и экономики таких как: Осипова Н.Ю., Хитрова Л.Н., Холопов Н.Н., Баев. А., Бакаева О.Ю. и других.

Методологическую основу исследования составляют общие и частные современные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-логический, исторический и юридически-технический методы. Важными в работе стали методы обработки, систематизации и анализа нормативно-правовой базы и научной литературы, табличный и статистический метод, а также синтез результатов исследования.

Эмпирическая основа исследования базируется на Таможенном кодексе ЕАЭС, федеральных законах, а также на трудах отечественных авторов, таких как: Баева А., Бакаева О.Ю., Толкушкин. А., Молчанова. О.В.

Теоретические выводы и практические предложения, содержащиеся в работе, способствуют более полному пониманию особенностей правового регулирования таможенного контроля товаров двойного назначения в современных условиях. Выводы, сделанные в работе, носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов и устранение проблем и пробелов правового регулирования рассматриваемой сферы.

Структура дипломной работы включает в себя 2 главы, 4 параграфа, заключение и список использованных источников. Структура глав определяется логической последовательностью – от теоретических понятий до практического решения вопросов.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Общая характеристика перемещения товаров двойного назначения» посвящена изучению понятия товаров двойного назначения и их характеристике.

В работе отмечено, что таможенный контроль является важнейшим направлением деятельности таможенных органов. В большинстве источников

под товарами двойного назначения понимаются материалы, технологии и научно-техническая информация, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники. В случаях, когда товары двойного назначения связаны с вооружением и военной техникой, они становятся объектами экспортного контроля.

Выполняя функцию государственного контроля, таможенные органы проводят таможенный контроль, используя различные формы и меры, обеспечивающие его проведение. Каждая форма таможенного контроля предполагает различный объем административных действий, совершаемых в процессе ее проведения, применяется в определенной системе, позволяющей повысить эффективность таможенного контроля в целом. Все меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, активно применяются таможенными органами и позволяют повысить результативность таможенного контроля.

Вторая глава «Практические вопросы проведения таможенного контроля товаров двойного назначения» посвящена изучению проблем, возникающих в процессе перемещения через таможенную границу продукции военного и двойного назначения. В работе отмечено о различиях в процедурах экспортного контроля стран – участниц ЕАЭС.

В рамках комплексного рассмотрения современных проблем и перспектив таможенного контроля товаров двойного назначения сделан вывод о том, что аспекты данного направления носят важное стратегическое значение как для национальной безопасности России, так и для стран мира.

В работе отмечено, что рассматриваемый вопрос является крайне важным с учетом современной политической ситуации и требует глубокого анализа. Для ускорения процедуры компании привлекают специализированных посредников, что приводит к увеличению стоимости экспортной сделки. Здесь существует отрицательный момент того, что при низкой стоимости единицы и малых партиях продукции экспорт представляется нерентабельным.

Неопределенность для экспортеров в вопросе необходимости получать разрешение на экспорт приводит к росту числа обращений в ФСТЭК России, что в свою очередь приводит к увеличению среднего срока рассмотрения.

Автор сделал вывод, что проблемы, возникающие в процессе перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного и двойного назначения, заключаются в различиях в процедурах экспортного контроля стран – участниц Союза. Экспортный контроль национальных систем стран ЕАЭС мало согласован в области продукции военного и двойного назначения. Такая ситуация может привести к утечке продукции и технологий двойного назначения через страны – партнеры Союза.

Вследствие отмены таможенного контроля на внутренних границах стран, входящих в Союз, возникает опасность утечки «чувствительных» товаров и технологий из-за различий в национальных системах экспортного контроля. Это может привести к серьезным обвинениям со стороны международного сообщества в несоблюдении государствами – членами ЕАЭС своих обязательств и иметь негативные последствия для экономических отношений.

Сделан вывод, что проблемами проведения экспортного контроля и эффективности пресечения экспорта, импорта и транзита военной продукции, являются:

- несовершенная техническая оснащенность приграничных таможенных постов пропуска при проверке военной продукции;
- нехватка специалистов в области идентификации военной продукции и товаров двойного назначения;
- низкая доля инициатив в области нераспространения оружия массового уничтожения с целью создания Глобальной системы контроля за нераспространением оружия массового поражения и ракетных технологий, которая бы имела универсальный недискриминационный характер;

- малое участие в международных санкциях, проводимых по решению ООН и других международных организаций, с целью гармонизации законодательства в сфере экспортного контроля с мировой практикой.

Также присутствует низкая оперативность применения контрольного списка. Существует необходимость составления комментария к нему. В настоящий момент многие позиции контрольного списка ориентированы на специалистов узкой специализации – физиков-ядерщиков, химиков, микробиологов. Это не дает возможности рядовому сотруднику таможенных органов на пограничных таможенных постах принимать решение по возможности ввоза/вывоза данных товаров. Комментарии к каждой позиции нужно снабдить различными физическими и другими показателями, областью применения в гражданской и военной сферах.

Для совершенствования системы экспортного контроля за продукцией военного назначения, как важного инструмента национальной политики любой страны, нужно минимизировать угрозу распространения ядерного, химического, биологического оружия и средств их доставки, что является важным фактором поддержания международной стабильности, а потому приоритетным элементом политики национальной безопасности. Система экспортного контроля неэффективна без хорошей технической базы, автоматизированной системы экспортного контроля и лицензирования, в том числе и без системы телекоммуникаций.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.