

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕАЭС В ОБЛАСТИ ЗАПРЕТОВ И  
ОГРАНИЧЕНИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Лапиной Оксаны Романовны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.С.А. Овсянников

Саратов 2023

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Так, актуальность исследования обусловлена особой ролью Евразийского экономического союза на мировом рынке, поскольку он включает в себя значительное количество стран, ведущих активную внешнеэкономическую деятельность. Резкое увеличение масштабов перемещения товаров через границу обусловило возрастание роли и значения правового регулирования экспортно-импортных отношений. В свою очередь, это потребовало выработки системы принципиально новых нормативных правовых актов. В частности, принятия и вступления в силу нормативных правовых актов, способствующих защите внутреннего рынка от негативных факторов различного характера. В связи с этим возникает вопрос о том, какими средствами и способами страны-участницы обеспечивают соблюдение требований в области запретов и ограничений в рамках Евразийского экономического союза.

Вопросами классификации нетарифных методов регулирования внешнеторговой деятельности занимались международные торговые и финансово-экономические организации, а также отдельные ученые. Наибольший вклад был внесен Всемирной торговой организацией (ВТО), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирным банком, Международной торговой палатой. Указанные организации и лица выполняли, помимо научно-исследовательских функций, учетно-статистические функции. Тем не менее, не существует единого подхода к выделению тех или иных мер как особого вида запретов и ограничений.

С увеличением объемов международной торговли и усилением внешнеторговых противоречий, вызванных неравномерным развитием отдельных стран и их союзов, методы нетарифного регулирования усложняются, становятся более скрытыми и разнообразными. Таким образом, возникает необходимость исследования разных подходов к данному вопросу для полного и всестороннего понимания изучаемого материала.

Целью исследования является проведение комплексного анализа применяемых мер нетарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе, а также способов обеспечения их соблюдения участниками ВЭД.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить содержание нетарифного регулирования и раскрыть его сущность;
- определить общую характеристику запретов и ограничений;
- проанализировать существующие классификации мер нетарифного регулирования;
- выявить правовые основы и виды нетарифных мер в рамках ЕАЭС;
- изучить практическую необходимость применения запретов и ограничений;
- раскрыть особенности применения и контроля за соблюдением биологических и политических мер странами, входящими в ЕАЭС.

Объектом исследования выступают правовые отношения, возникающие в процессе нетарифного регулирования в рамках ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного и международного права, устанавливающие запреты и ограничения внешнеторговой деятельности в Евразийском экономическом союзе, а также практика их соблюдения.

Теоретическую основу исследования составили выводы и положения, содержащиеся в научных трудах ученых, специалистов в области экономики, таможенного дела, а также отраслевых юридических наук: В. Г. Высоцкая, Э.К. Енза, А.В. Калмыкова, Ю. Г. Кириллов, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов, Т. В. Лузина, Мозжегорова О. А и других.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе

теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы. Важным при рассмотрении соблюдения запретов и ограничений стало применение методов системного и сравнительного анализа, а также необходимость обобщения полученных данных. В основе проведенного исследования лежат принципы диалектики, взаимообусловленности и взаимосвязанности социально-значимых изменений в обществе.

Нормативную базу исследования составили: Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральное законодательство России, а также Решения Евразийской экономической комиссии, связанные с тематикой исследования.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию особенностей применения мер нетарифного регулирования в современных условиях в рамках Евразийского экономического союза. Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

**Первая глава** дипломной работы «Обеспечение соблюдения требований законодательства ЕАЭС в области запретов и ограничений» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей нетарифного регулирования.

Автором проанализированы существующие понятия нетарифного регулирования, закрепленные как на законодательном уровне, так и предлагаемые исследователями толкования.

Так, в Федеральном законе Российской Федерации «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», под нетарифным регулированием следует понимать «метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера». Однако, некоторые ученые считают, что данное толкование не отражает в полной мере сущность данного процесса.

Автор отмечает, что нетарифное регулирование не сводится только к ограничительным мерам, оно имеет широкий диапазон различных инструментов своем арсенале, например меры нетарифного стимулирования и поддержки внешнеторговой деятельности, направленные на реализацию внешнеторговой политики государств.

Особое внимание в первом пункте главы уделено вопросу классификации нетарифных методов регулирования внешнеторговой деятельности, которым на протяжении многих лет занимались международные торговые и финансово-экономические организации, а также отдельные исследователи. В ходе исследования были изучены и проанализированы наиболее известные классификации представленные ГАТТ, ЮНКТАД, ВТО.

Международные организации внесли значимый вклад в упорядочивание таких мер, однако единый подход к классифицированию пока не выработан. Тем не менее, классификации, разработанные ГАТТ, ВТО, ЮНКТАД и рядом других международных организаций, стали основой

различных классификаций, разработанных учёными из России и зарубежных стран. Автор делает вывод о том, что невозможно выделить какую-то из предложенных классификаций как наиболее правильную или универсальную, поскольку каждая из них имеет свои идентифицирующие признаки, по которым она построена, а также объективно отражает сущность применения мер во внешней торговле.

В ходе исследования выделяется еще одна классификация, разработанная учеными кафедры таможенного, административного и финансового права Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, которая служит фундаментом для дальнейшего исследования.

Таким образом, на данный момент меры нетарифного регулирования могут быть классифицированы по различным признакам, таким как сфера действия, цели, способы реализации. Авторами учебной литературы, учёными, исследователями они в большинстве случаев классифицируются на меры экономического, административного и технического характера, выполняя при этом различные функции и задачи.

В рамках отдельного параграфа рассматривается правовая основа и основные виды мер нетарифного регулирования, применяемых в рамках ЕАЭС.

Главным нормативно-правовым актом, регулирующим осуществление внешнеторговых отношений в рамках ЕАЭС, является Договор о Евразийском экономическом союзе, при этом в рамках Договора действует ряд проколов, каждый из которых связан с одним из видов запретов и ограничений, что позволяет обобщить и детализировать случаи применения таких мер, а также определяет перечень необходимых документов для прохождения таможенного контроля.

Однако, законодательство ЕАЭС не ограничивает применение нетарифных мер на национальном уровне, что позволяет участникам союза

выстраивать экономическую политику в стране используя особые и специальные меры в отношении конкретных стран.

Запреты и ограничения при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза включают в себя меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, установленные законодательством.

К мерам нетарифного регулирования относятся: применение количественных ограничений, применение лицензирования в сфере внешней торговли товарами, предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, введение специальных защитных мер, антидемпинговых и компенсационных мер для защиты экономических интересов товаропроизводителей.

Что касается таких мер нетарифного регулирования как санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и соблюдение радиационных требований, они направлены на защиту жизни и здоровья населения, обеспечение безопасности государства, его населения и окружающей среды, а также охрану жизни и здоровья животных и растений.

Таким образом, в рамках ЕАЭС разработан свой подход к систематизации нетарифных мер для обеспечения прозрачности структуры применяемых нетарифных ограничений на общем рынке Союза.

Многогранность системы запретов ограничений позволяет охватить все сферы внешнеторговой деятельности и эффективно контролировать перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, обеспечивая при этом политическую и экономическую стабильность государств.

**Глава 2** «Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу» посвящена изучению практического применения странами ЕАЭС запретов и ограничений.

Так, в первом пункте изучены и проанализированы случаи применения эмбарго, таможенной блокады, а также мер воздействия и противодействия на примере России, Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии.

Практика показала, что политические меры могут быть направлены не только на иностранные государства, которые не входят в состав ЕАЭС, но даже на участников союза, если государство посчитает их необходимыми. Тем не менее, на практике все же чаще такие меры как эмбарго, политическая блокада, и меры воздействия и противодействия применяются в отношении третьих стран.

Второй пункт посвящен порядку проведения ветеринарного, санитарно-эпидемиологического и фитосанитарного контроля на таможенной границе ЕАЭС.

В отличие от контроля за соблюдением политических мер, применяемых на границе ЕАЭС, биологические меры более унифицированы законодательной базой союза, детально проработаны перечни товаров, подлежащих санитарному, ветеринарному и фитосанитарному контролю, описаны условия и методы осуществления такого контроля, а также требования к товарам.

Для контроля соблюдения требований законодательства ЕАЭС в области биологических мер нетарифного регулирования существует целый ряд нормативных правовых актов, детально регламентирующих условия и методы их применения. Разработанные Евразийской экономической комиссией требования и перечни являются универсальными для всех стран участниц союза, что является несомненным удобством для их применения. Такой подход позволяет не только сократить время на проведения контроля

товаров в рамках перемещения из одной страны союза в другую, но и при товарообороте с третьими странами.

Немаловажным является и то, что установление подобных ограничений и детальный разбор требований к товарам со стороны высших органов союза помогают бизнесу поддерживать качество своих товаров на заданном уровне и выпускать их безопасными для потребителей. Так, например, в случае применения санитарных мер, для каждой категории товара установлены четкие характеристики соответствия. Безопасность изделий оценивается по органолептическим, санитарно-химическим, физическим, токсиколого-гигиеническим показателям.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Подводя итог проведенного исследования, автор отмечает, что нетарифное регулирование является важной и неотъемлемой частью функционирования внешнеэкономической деятельности каждой страны. В современном мире невозможно обойтись без установления запретов и ограничений, поскольку они позволяют не только сохранить баланс импортных и местных товаров на внутреннем рынке, но и являются обязательным элементом обеспечения экономической безопасности государства.

В процессе работы были изучены общие характеристики запретов и ограничений, проанализированы правовые основы и виды нетарифных мер, применяемых в рамках Евразийского экономического союза, а также рассмотрена практика применения странами ЕАЭС биологических и политических мер.

Анализ научной литературы и нормативных правовых актов показали, что единого подхода к определению сущности нетарифных мер, а также их классификации не существует, однако имеется несколько наиболее известных вариантов, предложенных международными организациями, которые служат основой для многих более современных классификаций.

Несмотря на всё многообразие, каждая классификация включает идентичные элементы, сгруппированные по разным признакам. Разделение мер нетарифного регулирования на 5 категорий является наиболее современным и корректно отражают сущность их применения. Так, следует выделять следующие виды мер нетарифного регулирования:

1. Административные меры;
2. Экономические меры;
3. Политические меры;
4. Биологические меры;
5. Технические меры.

В рамках Евразийского экономического союза правовую основу установления и регулирования запретов и ограничений составляют такие документы, как: Договор о ЕАЭС и его приложения, Таможенный кодекс ЕАЭС, который устанавливает общие положения об их соблюдении, а также Решения Евразийской экономической комиссии. Совокупность всех перечисленных актов позволяет создать единую систему мер нетарифного регулирования, используемых каждой страной Союза в рамках торговли с третьими странами.

Тем не менее, применение мер нетарифного регулирования не ограничивается лишь наднациональным уровнем. Так, национальное законодательство участников ЕАЭС при необходимости дополняет и устанавливает особые меры, которые страны могут использовать в отношении третьих стран если того требует ситуация. Зачастую такие меры являются ответной реакцией на недружественные действия со стороны других государств в отношении одной определенной страны. В таком случае нет необходимости устанавливать ограничения в рамках всего союза, достаточно установить их в пределах одного государства с помощью законодательных актов, действующих в рамках одного государства.

Как показала практика, применение политических мер является довольно распространенным явлением для стран ЕАЭС. Так, во 2 главе

исследования были рассмотрены случаи применения указанных мер, а также проанализированы события, предшествовавшие их установлению.

Каждый из рассмотренных примеров доказывает, что применения основанием выступает политическая ситуация, а значит правильность отнесения указанных мер в группу политических в предложенной классификации не оставляет сомнений. Тем не менее, в рамках ЕАЭС нет единого подхода к определению порядка проведения контроля за соблюдением таких мер, поскольку случаи их применения являются уникальными для каждой страны, такая унификация не имеет необходимости.

Рассматривая группу биологических мер, наоборот стоит отметить, насколько детально законодательство ЕАЭС определяет не только порядок контроля за их соблюдением, но и устанавливает единые для всех стран союза перечни подконтрольных товаров, подлежащих санитарному, ветеринарному и фитосанитарному контролю. На наднациональном уровне сформулированы единые требования к каждой группе таких товаров, описаны методы их исследования и даже установлены единые нормы к пунктам, осуществляющим указанные виды контроля. Все это позволяет не только повысить эффективность работы таможенных органов, но и обращаться к международной практике в случаях необходимости.

Тем не менее, система не является совершенной, поскольку страны находятся на разных уровнях внутреннего развития в данном вопросе. Так, в России была создана и внедрена ФГИС «Меркурий», позволяющая не только автоматизировать документооборот в сфере ветеринарного контроля и вывести его в электронную форму, система позволила сделать прозрачной и легко отслеживаемой цепочку перемещения подконтрольных товаров на любом этапе, при этом значительно снизив уровень возможностей подкупа с целью нелегального оборота товаров.

Однако, в настоящее время ФГИС «Меркурий» применяется лишь в России и частично в Армении, в то время как остальные участники союза не

использую данную систему вовсе. Мы считаем, что для повышения эффективности применения концепции единого окна в рамках ЕАЭС следует интегрировать систему «Меркурий», обеспечивающую оборот учёта и надзора за перемещением товаров животного и растительного происхождения, и сделать ее единой для всех участников союза. Такое нововведение может поспособствовать повышению эффективности обеспечения соблюдения требований законодательства ЕАЭС в области запретов и ограничений.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что нетарифное регулирование играет значимую роль в экономическом развитии каждого государства, и не менее важную в рамках интеграционных объединений. Формирование значительной правовой базы в области запретов и ограничений, утверждение перечней товаров, попадающих под действия запретов и ограничений, а также установление требований не только к таким товарам, но к пунктам их контроля, а также постоянное совершенствование имеющейся системы на уровне Евразийского экономического союза позволяет создать условия для обеспечения соблюдения требований законодательства в данной области при перемещении товаров через таможенную границу.

Тем не менее, существует множество направлений для совершенствования существующей системы и повышения эффективности контроля за соблюдением запретов и ограничений в сфере международной торговли. Например, закрепление ответственности за нарушения на уровне ЕАЭС, присвоение нарушителям повышенного уровня риска, а также применение системы поощрения добросовестных участников ВЭД может способствовать в осуществлении контроля за соблюдением запретов и ограничений.