

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ВОПРОСЫ  
КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И  
РЕАЛИЗАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Савина Дмитрия Вячеславовича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент \_\_\_\_\_.  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ Е.А. Абаева  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист РФ  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2023 год

## Введение

**Актуальность исследования.** Право на информацию и право на доступ к информации являются важными конституционными правами граждан и организаций, обеспечивающими их участие в общественной жизни, контроль за деятельностью органов публичной власти, защиту своих прав и интересов. Эти права также способствуют развитию демократии, правового государства, гражданского общества и информационного общества.

В Российской Федерации право на информацию и право на доступ к информации закреплены в статьях 24 и 29 Конституции РФ, а также в Федеральном законе от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Далее - Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ) и Федеральном законе от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (Далее - Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ).

Целью работы является изучение вопросов конституционно-правового регулирования и реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- изучить право на доступ к информации о деятельности органов публичной власти в системе конституционных прав человека в Российской Федерации;
- рассмотреть правовые основы предоставления информации о деятельности органов публичной власти на федеральном, региональном и местном уровнях;
- проанализировать способы обеспечения доступа к информации о деятельности органов публичной власти и формы ее предоставления;

- рассмотреть права пользователя информацией, гарантии и ограничения права на получение информации о деятельности органов публичной власти;

- изучить порядок реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти на примере Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Предмет исследования по данной теме — это право на доступ к информации о деятельности органов публичной власти, его содержание, структура, функции и классификация, а также механизмы его регулирования, обеспечения и защиты.

Объект исследования по данной теме – это общественные отношения, возникающие в процессе реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти гражданами и организациями.

Степень научной разработанности. Вопросы права гражданина на доступ к информации о деятельности органов публичной власти исследовались в работах таких авторов, как Е. В. Гриб, Е. Г. Гриценко, Н. Г. Колобаева, А. О. Коновалов, С. А. Куликова, Н. Г. Мальцев, О. А. Околеснова, Р. С. Рыжов, А.В. Червяковский и др.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, административного права и общей теории права.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

## **Основное содержание работы**

Право на доступ к информации о деятельности органов публичной власти, как одна из разновидностей права на информацию, входит в систему прав и свобод человека и гражданина, и находится в определенном соотношении с другими конституционными правами и свободами.

В научной литературе по конституционному праву отмечается, что право на информацию является либо гарантией реализации других прав и свобод российских граждан (например, права на благоприятную окружающую среду и достоверность информации о ее состоянии, избирательного права), либо зависит от действия других прав и свобод (например, свободы мысли и слова, свободы массовой информации). Право на доступ к информации о деятельности органов публичной власти регулируется различными нормативно-правовыми актами разного уровня.

Основным нормативным актом в этой сфере является Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ, который определяет общие принципы и условия осуществления поиска и получения информации. Так основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются: открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом; соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно этому закону, граждане (физические лица) имеют право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информации, непосредственно затрагивающей их права и свободы, а организации (юридические лица) - информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этих организаций или необходимой для осуществления их уставной деятельности. Под «информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в Законе понимается «информация, созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, которые подведомственны государственным органам, органам местного самоуправления, или поступившая в эти органы и организации в любом виде». Информацией о деятельности указанных органов являются также законодательные и иные нормативно-правовые акты, муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми эти органы осуществляют свою деятельность. Статьей 9 Федерального закона № 8-ФЗ определено, что государственные органы, органы местного самоуправления обязаны разработать и утвердить порядок организации доступа к информации о своей деятельности, определить соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц, организующих доступ к информации о своей деятельности, установить их права и обязанности. Сделать это необходимо регламентами государственных органов, органов местного самоуправления и иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления. Кроме того, государственные органы, органы местного самоуправления обязаны установить требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов, органов местного самоуправления и перечень информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, периодичность

её размещения, за исключением информации, размещаемой в форме открытых данных, сроки обновления.

На уровне субъектов Российской Федерации могут приниматься специальные законы о доступе к информации о деятельности органов власти субъекта Российской Федерации. Однако, на практике, региональные законы о доступе к информации используют фактически те же нормы, что и аналогичный федеральный закон.

Таким образом, право на доступ к информации о деятельности органов публичной власти регулируется нормами права на доступ к информации в целом, но в то же время довольно подробно регламентируется специальными нормативными актами, принимаемыми на федеральном, региональном и местном уровнях.

Способы и формы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также права и обязанности пользователей информацией определяет Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ, доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами:

- 1) Обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации.
- 2) Размещение государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными организациями в сети «Интернет»
- 3) Размещение государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными организациями в сети «Интернет»
- 4) Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды.

5) Присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и о предоставлении пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

6) Другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

Как видно, перечень способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов публичной власти является открытым.

Важнейшей юридической гарантией права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти является закрепление законодательством перечня сведений, доступ к которым не может быть ограничен ни при каких обстоятельствах.

Так в ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ установлен перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен.

К такой информации относится;

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

- информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация);

- информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

- информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев, а также в государственных, муниципальных и иных информационных

системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

- информация, содержащейся в архивных документах архивных фондов (за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации);

Согласно конституционным принципам ограничения прав и свобод должны строго определяться законодательными нормами и устанавливаться в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Статья 5 Федерального закона № 8-ФЗ закрепляет, что доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

Анализируя реализацию права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти на примере Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) можно прийти к выводу, что доступ к информации из информационных ресурсов Росгидромета реализуется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными актами Росгидромета такими как: Федеральный закон от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ)<sup>1</sup> и Положение об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15 ноября 1997

---

<sup>1</sup>О гидрометеорологической службе: Федеральный закон от 19 июля 1998 г. N 113-ФЗ// Собрании законодательства РФ.- 1998.- N 30 ст.- 3609.



года № 1425<sup>2</sup>.

Принципиальным для деятельности Росгидромета в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области мониторинга окружающей среды и ее загрязнения является обеспечение права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, закрепленного в ст. 42 Конституции Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ гидрометеорологическая информация подразделяется на:

- Информацию общего назначения – информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды и ее загрязнении, полученная и обработанная в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предоставляемая пользователям (потребителям) бесплатно;

- Специализированную информацию - информация, которая предоставляется по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств;

Бесплатно информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения предоставляется органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Другим получателям информации информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды предоставляется за плату в размерах, возмещающих расходы на ее подготовку, копирование и передачу по информационно-телекоммуникационным сетям, включая сеть Интернет, и сетям почтовой связи.

---

<sup>2</sup>Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды: Постановление Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. N 1425// Собрании законодательства РФ.- 1997.- N 47 ст.- 5410.

Реализация права на доступ к информации Росгидромета сталкивается с рядом проблем, которые требуют комплексного решения.

Можно выделить несколько основных причин, которые затрудняют реализацию права на доступ к гидрометеорологической информации:

1. Экономические причины, которые обусловлены необходимостью производителей данных (Росгидромет) покрывать издержки путем продажи данных из-за недостаточного финансирования собственной деятельности со стороны государства.

2. Конфликт интересов, который может быть вызван неправильным использованием потребителем полученной гидрометеорологической информации и выражаться в передаче или перепродаже данных другим потребителям.

3. Низкий уровень общественного признания и непонимание специфики работы организаций Росгидромета среди населения.

Для устранения этих проблем необходимо принимать комплексные меры по повышению качества и доступности информации.

К таким мерам могут относиться:

- разработка и реализация стратегии развития информационной деятельности Росгидромета и его организаций с учетом современных требований и тенденций в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;

- совершенствование единого портала Росгидромета в сети «Интернет», который должен предоставлять актуальную, достоверную и полную информацию о деятельности Росгидромета и его организаций, а также обеспечивать возможность онлайн-запросов и получения информации из информационных ресурсов Росгидромета;

- внедрение современных технологий по защите и обработке информации из информационных ресурсов Росгидромета, которые бы гарантировали конфиденциальность, целостность и доступность информации для уполномоченных лиц и организаций;

- совершенствование правового регулирования и контроля за соблюдением права на доступ к информации из информационных ресурсов Росгидромета, которое бы учитывало баланс интересов государства, общества и потребителей информации, а также предусматривало эффективные механизмы защиты информации от нецелевого использования потребителями.

- усиления информирования граждан и организаций о деятельности организаций Росгидромета.

## Заключение

Свободный доступ к информации является необходимым атрибутом современной демократии, поэтому информация, создаваемая государственными органами, должна быть доступной. Информационная открытость органов власти позволяет гражданам получать представление и формировать мнение о результативности деятельности конкретных органов государственного и муниципального управления.

Право на получение информации о деятельности органов публичной власти является одним из основных конституционных прав граждан Российской Федерации, поскольку реализация данного права обеспечивает реальное, а не только формальное участие граждан в жизни государства, то есть возникает возможность эффективного общественного контроля. Если данное право будет реализовано и защищено в нашем государстве в полном объеме, то повысится доверие к деятельности государственного аппарата в целом, что сыграет немаловажную роль для открытости, гласности и прозрачности деятельности органов власти, а следовательно, окажет положительное воздействие на работу всего государства.

Анализируя современное состояние права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти в Российской Федерации, можно выделить следующие основные проблемы и перспективы его развития:

- несовершенство нормативно-правового регулирования, выражающееся в неопределенности и противоречивости некоторых положений федеральных законов, отсутствии единых стандартов и критериев для определения информации о деятельности органов публичной власти, необходимости согласования федерального и регионального законодательства в этой сфере;

- недостаточная эффективность контроля за соблюдением права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти, связанная с отсутствием специализированных органов или должностных лиц,

ответственных за обеспечение этого права, слабостью судебной защиты и низкой активностью общественных объединений и СМИ в осуществлении общественного контроля;

- низкий уровень информационной культуры и правосознания граждан и организаций, проявляющийся в недостаточном знании своих прав и возможностей по получению информации о деятельности органов публичной власти, а также в недостаточном использовании этой информации для решения личных и общественных проблем;

- недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры, обеспечивающих доступ к информации о деятельности органов публичной власти, особенно в отдаленных и малонаселенных регионах России, а также в недостаточном обеспечении безопасности и защиты этой информации от несанкционированного доступа и искажения.