

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ОРГАНАМИ
ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Карандиной Анны Александровны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Е.В. Бердникова
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.,
заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова
инициалы, фамилия

Введение. Прокуратура в современной России выполняет функцию контроля над обеспечением разделения и взаимодействия властей. Система функций органов прокуратуры постоянно претерпевает изменения, например, решение выделить следственные органы прокуратуры в отдельное ведомство в 2011-м году привело к разделению функций надзора и предварительного расследования, что, конечно, помогает органам прокуратуры эффективно осуществлять контроль над деятельностью органов предварительного следствия.

На органы прокуратуры в России возложена очень важная роль: являясь, субъектом правоохранительной деятельности она не только реализует полномочия, направленные на защиту прав и свобод частных и публичных субъектов правоотношений, но также осуществляет контроль над исполнением законов на всей территории России, органы прокуратуры принимают меры, которые необходимы для того чтобы создать все условия для установления единства законности и незыблемости правопорядка, также занимаются привлечением виновных к ответственности.

Из-за экономического кризиса возросла роль прокуратуры в защите субъектов малого и среднего бизнеса, а также простых граждан от незаконных действий контролирующих органов.

Всё, что связано с российской прокуратурой вызывает жаркие споры. В нынешнее время очень остро стоит вопрос о реформировании органов прокуратуры. Люди выдвигают абсолютно полярные мнения: кто-то «за» реформы, а кто-то «против». Аргументы каждой стороны имеют право на существование.

Целью работы является изучение защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры РФ. Для достижения указанной цели планируется рассмотреть следующие **задачи**:

- исследовать понятие и систему органов прокуратуры Российской Федерации;

- определить цели и задачи прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина;
- выявить предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина;
- провести анализ полномочий прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина;
- проанализировать полномочия органов прокуратуры по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина;
- изучить организацию прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие по поводу защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры РФ.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие механизм защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры в Российской Федерации.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, уголовного права, общей теории права.

Нормативно-теоретическая база исследования включает в себя нормативные правовые акты, в частности: Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) "О прокуратуре Российской Федерации", иные федеральные законы, а также подзаконные нормативные правовые акты, в частности, Приказ от 2 октября 2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления» и другие источники права.

Эмпирическая база дипломного исследования сформирована в результате исследования решений высших судов - Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, а также решений судов общей юрисдикции РФ.

Методологическую основу исследования составляет всеобщий диалектический метод познания социально-правовых явлений и процессов. Также использовались общенаучные (анализ и синтез, дедукция и индукция, исторический) и частные научные методы (конкретно-социологических исследований и статистический).

Теоретическая значимость результатов исследования определяется тем, что выработанные выводы и предложения будут способствовать пониманию такого направления прокурорского надзора, как защита прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры в РФ.

По итогам работы можно сделать вывод, что Правовой статус органов прокуратуры РФ, позволяет обоснованно говорить о существовании комплексной проблемы в данной сфере, что требует сообразных мер реагирования от уполномоченных субъектов для устранения выявленных проблем.

Содержание работы. Во введении рассматривается характеристика основного содержания выпускной квалификационной работы, обозначается актуальность темы, определяется цель и конкретные основные задачи исследования, объект и предмет, методология и методика исследования, и указывается структура работы.

Первая глава «Прокуратура как орган по защите прав и свобод человека и гражданина» состоит из трех параграфов и посвящена исследованию понятия и системы органов прокуратуры Российской Федерации, рассмотрены цели и задачи прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина и рассмотрены предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина.

В первом параграфе «Понятие и система органов прокуратуры Российской Федерации» было определено понятие прокуратуры в соответствии с нормой ч. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и ее система. Рассмотрены функции прокуратуры, основываясь на теорию,

точки зрения различных авторов, которые касаются изучения и установления основ и функций прокуратуры, а также проблемы, существующие в сфере организации и деятельности органов прокуратуры.

Во втором параграфе «Цели и задачи прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина» были рассмотрены цели и задачи данного направления прокурорского надзора с применением материалов правоприменительной практики.

В третьем параграфе «Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина» рассмотрены предмет, объект и пределы прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов.

Также рассмотрены вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в социальной сфере, соблюдением социальных прав граждан.

Таким образом, можно сделать вывод, что прокурорский надзор - это специфическая государственная деятельность, которая осуществляется органами прокуратуры, играет важную роль в охране и защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, и способствует становлению и развитию демократического правового государства.

Во второй главе «Полномочия прокурора по осуществлению надзора за правами и свободами человека и гражданина» были исследованы полномочия прокурора по выявлению и устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также организация прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина.

В первом параграфе второй главы «Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина» для выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина прокурор наделен рядом полномочий, которые предусмотрены п. 1 ст. 26 ФЗ «О прокуратуре

Российской Федерации». Все эти полномочия направлены на скорейший сбор информации касающиеся нарушений прав и свобод человека. Закон о прокуратуре предусматривает ряд прав и обязанностей прокурора при выявлении нарушений касающихся прав и свобод человека, в частности, прокурор вправе воспользоваться мерами прокурорского реагирования, предусмотренными ст. 23 – 25.1 Закона о прокуратуре.

Во втором параграфе второй главы «Полномочия по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина» в соответствии с п. 1 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба. Выявлены проблемы участия прокурора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина является ограничение его полномочий в гражданском процессе.

В третьем параграфе второй главы «Организация прокурорского надзора за правами и свободами человека и гражданина» рассмотрела Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.12.2022) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». Данный приказ выделяет сферы, на которых прокурор должен сосредоточиться при работе с выявлением нарушений прав и свобод человека, а также характеризует меры, которые ему следует использовать.

Охарактеризовала некоторые проблемы, которые существуют в данной сфере: посвященных сложностям применения и толкования норм, регламентирующих порядок проведения прокурорских проверок, подчеркивается неоднозначность соответствующих правовых установлений Закона о прокуратуре.

Также была рассмотрена судебная практика по выбранной теме. Судебная практика демонстрирует необходимость дополнительного

обоснования решения о проведении проверки сведениями, о фактических обстоятельствах, свидетельствующих о нарушениях закона в деятельности конкретного объекта надзора.

Мной было выявлено, что в значительном числе работ, посвященных сложностям применения норм, регламентирующих порядок проведения прокурорских проверок, подчеркивается неоднозначность соответствующих правовых установлений Закона о прокуратуре. Большинство исследователей выступают за необходимость дальнейшей регламентации процедуры проведения прокурорских проверок.

Тем не менее, действующий Закон о прокуратуре требует существенных корректировок. Во-первых, целесообразно определить две различные группы оснований проверок: инициативных и инцидентных. Инициативные проверки необходимо разграничить на плановые и внеплановые. Во-вторых, применительно к инцидентным основаниям понятие «основание проверки» следует определить как сведения о возможных нарушениях или о признаках нарушений закона, что позволит обосновать возможность прокурорского вмешательства при наличии данных о потенциальных отступлениях от исполнения законодательства. В-третьих, представляется целесообразным определить исчерпывающий перечень поводов для проведения проверок применительно к двум различным группам оснований их проведения.

Представляется, что внесение соответствующих изменений в Закон о прокуратуре будет в большей степени отвечать реалиям прокурорского надзора и способствовать стабилизации прокурорской практики.

Заключение. Таким образом, правовой статус органов прокуратуры РФ, позволяет обоснованно говорить о существовании комплексной проблемы в данной сфере, что требует сообразных мер реагирования от уполномоченных субъектов для устранения выявленных проблем.

Для выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина прокурор наделен рядом полномочий, которые предусмотрены п. 1 ст. 26

Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.12.2022) "О прокуратуре Российской Федерации". Все эти полномочия направлены на скорейший сбор информации касающиеся нарушений прав и свобод человека.

Закон о прокуратуре предусматривает ряд прав и обязанностей прокурора при выявлении нарушений касающихся прав и свобод человека, в частности, прокурор вправе воспользоваться мерами прокурорского реагирования, предусмотренными ст. 23 – 25.1 Закона о прокуратуре.

В настоящее время с учетом результатов более чем пятилетнего срока апробации новых процедурных правил назрела необходимость существенной корректировки Закона о прокуратуре.

Во-первых, целесообразно определить две различные группы оснований проверок: инициативных и инцидентных. Инициативные проверки необходимо разграничить на плановые и внеплановые. Проведение первых будет определяться фактом включения в план работы соответствующего органа прокуратуры, вторых - результатами анализа состояния законности, заданиями и поручениями вышестоящего органа прокуратуры, иными организационно-распорядительными документами.

Во-вторых, применительно к инцидентным основаниям понятие «основание проверки» следует определить как сведения о возможных нарушениях или о признаках нарушений закона, что позволит обосновать возможность прокурорского вмешательства при наличии данных о потенциальных отступлениях от исполнения законодательства. При этом в Законе о прокуратуре следует установить критерии достаточности информации для вывода о наличии угрозы соответствующим правоотношениям и тем самым для инициирования проверки. В-третьих, представляется целесообразным определить исчерпывающий перечень поводов для проведения проверок применительно к двум различным группам оснований их проведения.

Представляется, что внесение соответствующих изменений в Закон о прокуратуре будет в большей степени отвечать реалиям прокурорского надзора и способствовать стабилизации прокурорской практики.