

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовой статус участкового уполномоченного полиции  
в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 511 группы  
направления (специальности) 40.03.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Матвеева Максима Витальевича

Научный руководитель  
доцент кафедры конституционного  
и муниципального права, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ *подпись, дата*

С.В. Деманова

Заведующий кафедрой  
конституционного  
и муниципального права  
д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_ *подпись, дата*

Г.Н. Комкова

Саратов, 2023 год

**Введение.** Важнейшая задача государства – обеспечить надлежащую защиту законных прав и свобод человека и гражданина. В этом ей содействуют различные органы власти, но наиболее весомый вклад вносят правоохранительные органы.

Особая актуальность анализа правового статуса полиции, в частности, участковых уполномоченных в РФ, возникает вследствие того, что полиция обеспечивает исполнение положений Конституции, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина, их равенства перед законом. Полиция обеспечивает общественный порядок и защищает честь, неприкосновенность и достоинство личности, является подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина на государственном уровне.

Кроме того, тема правового статуса участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации имеет актуальность в связи с тем, что именно участковые уполномоченные, как и другие сотрудники полиции, являются государственными служащими и имеют право применять меры государственного принуждения в отношении граждан, которые нарушают правовые нормы, установленные в России.

Целью данной выпускной квалификационной работы является изучение правового статуса участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

1. Рассмотрение истории создания и становления службы участковых уполномоченных полиции.
2. Проведение анализа требований, предъявляемых к участковому уполномоченному полиции в России.
3. Изучение прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции.
4. Изучение границ ответственности и изучение социальных гарантий сотрудника полиции.

5. Определение перспектив совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в России.

Теоретическая основа дипломной работы представлена юридической литературой, монографической и периодической научной литературой, а также публицистическими материалами, которые посвящены проблемным аспектам правового положения участковых уполномоченных полиции в современной России.

Правовая основа работы – Конституция Российской Федерации, кодексы, федеральные законы, приказы МВД России. Особое внимание уделялось тем документам, которые непосредственно закрепляют особенности правового статуса участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации.

Эмпирическую основу работы составила правоприменительная практика МВД России и иных федеральных органов исполнительной власти, статистические данные и опыт собственной практической деятельности в качестве участкового уполномоченного полиции.

Выпускная квалификационная работа состоит из 3 глав, которые делятся на пункты:

Глава 1. История создания и становления службы участковых уполномоченных полиции в России.

Глава 2. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации.

2.1 Требования, предъявляемые к участковому уполномоченному полиции.

2.2 Права и обязанности участкового уполномоченного полиции.

2.3 Ответственность и социальные гарантии сотрудника полиции.

Глава 3. Перспективы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации.

**Основное содержание работы.** На всех этапах развития службы участковых уполномоченных они были и являются главным звеном, связывающим полицию с населением, а также гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств по месту жительства. В настоящее время участковые уполномоченные полиции являются представителями полиции общественной безопасности, они выполняют задачи по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на закрепленной за ними части территории, которая обслуживается органами внутренних дел.

Служба участковых уполномоченных полиции в наше время – это система подразделений в составе органов внутренних дел, обновленная и претерпевшая серьезную реорганизацию, со своими, еще не до конца решенными проблемами и широкими перспективами. В целях обеспечения эффективной оперативно-служебной деятельности всех правоохранительных органов, в соответствии с требованиями Министерства внутренних дел России, предусмотрено повысить роль участковых уполномоченных полиции в борьбе с преступностью.

Участковый уполномоченный полиции – это представитель органов внутренних дел, а именно полиции, который выполняет служебные обязанности по защите человека и гражданина от противоправных посягательств, обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на закрепленном за ним административном участке – части территории, которая обслуживается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.

К участковым уполномоченным полиции в Российской Федерации выдвигается ряд квалификационных требований. Участковый уполномоченный полиции обязан владеть:

- 1) юридической терминологией;
- 2) навыками работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами;

- 3) навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики;
- 4) тактикой и методикой раскрытия и расследования преступлений;
- б) и многим другим.

Выполняя свои должностные обязанности, участковый уполномоченный полиции руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции", а также другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и другими.

Ответственность сотрудника полиции состоит в применении к нему мер наказания, санкций, предусмотренных законом. Основанием ответственности является совершение правонарушения, а именно:

- невыполнение или исполнение ненадлежащим образом служебных обязанностей;
- нарушение порядка рассмотрения заявлений граждан, а также несоблюдение сроков;
- принятие необоснованного решения, которое нанесло ущерб гражданину;
- совершение неправомерных действий или бездействия, что повлекло за собой нарушение законных прав граждан;
- отказ в рассмотрении заявления гражданина или в приеме документа;
- и другие.

Приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне за участковым уполномоченным полиции закрепляется административный участок.<sup>1</sup> Размеры и границы этого участка определяются:

1. В городах – в зависимости от:
  - численности проживающего населения;

---

<sup>1</sup> Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-наглядное пособие / А.С. Шиенкова, А.М. Подгайный, О.В. Бунова. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2019.

- численности граждан, которые состоят на профилактическом учете;
- состояния оперативной обстановки;
- особенностей административно-территориального деления.

2. В сельской местности – в границах одного либо нескольких сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией.

3. На территории закрытого административно-территориального образования - в границах контролируемой зоны (в соответствии с установленными нормативами их штатной численности).

На каждые две должности участкового уполномоченного полиции вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции.

Первостепенная цель деятельности участковых – это защита прав граждан, которые проживают в определенном административном районе. Граждане обращаются за помощью в административный участок, который имеется в каждом районе.

Направлениями деятельности участковых уполномоченных полиции являются:

1. Защита государства, общества и личности от противоправных посягательств.
2. Предупреждение и пресечение административных правонарушений.
3. Предупреждение и пресечение преступлений.
4. Выявление и раскрытие преступлений.

Все вышеперечисленные направления работы участкового уполномоченного полиции нуждаются в дальнейшей оптимизации и усовершенствовании.

Так как участковый уполномоченный полиции имеет достаточно широкий спектр функций и полномочий, он опирается на Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Но в настоящее время сотрудники подразделения участковых уполномоченных полиции очень часто выполняют задачи и других

подразделений. Кроме того, они постоянно привлекаются к обеспечению правопорядка на различных массовых мероприятиях, таких как олимпиады, митинги, выборы и другие.

Специфика деятельности участкового уполномоченного полиции, в отличие от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило только одну специфическую задачу органов внутренних дел, участковый уполномоченный полиции работает практически во всех направлениях, что выражается в их комплектности и многофункциональности их деятельности. В этом заключается особенность данного института, работающего по предупреждению преступлений.

В соответствии со статистикой Главного информационно-аналитического Центра МВД России (далее - ГИАЦ МВД), 93,0% всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, причем 5,4% из них – на стадии приготовления и покушения. Всего на этих стадиях выявлено 91,2 тыс. преступлений.

Одной из наиболее серьезных проблем, касающихся службы участковых уполномоченных полиции, является некомплектованность штата участковых. Основная нагрузка в обеспечении правопорядка в жилом секторе приходится на участковых уполномоченных полиции. В среднем около 75 процентов от общего количества преступлений, совершаемых в быту, выявляется именно участковыми уполномоченными полиции. При этом задачи, возложенные на сотрудников, решаются в условиях повышенных нагрузок, которые связаны в том числе со значительным некомплектом участковых уполномоченных полиции.

Согласно статистике ГИАЦ МВД, за период с января по ноябрь 2022 года не раскрыто 785 тысяч преступлений, из которых 770,1 тысяч преступлений остались нераскрытыми в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. В данной статистике присутствуют преступления, которые могли быть раскрыты участковыми уполномоченными

полиции: 193 факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 371,5 тысяч краж и 4,7 тысяч грабежей.

Что же касается Саратовской области, из 27,127 тысяч зарегистрированных преступлений остались нераскрытыми 11,088 тысяч. Можно предположить, что при достаточной укомплектованности штата участковых уполномоченных полиции, данные показатели были бы значительно ниже.

Кроме того, в связи с высокой текучестью кадров и некомплектованностью штата участковых уполномоченных полиции не представляется возможным обеспечение достаточно большого продолжительного времени обслуживания участковым уполномоченным полиции одного административного участка. Население не успевает его узнать и начать устанавливать доверительные отношения.

Аналитическое исследование обстановки, складывающейся в сфере профилактической работы на административном участке, индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, пресечения нарушений административного законодательства, не менее значимо, чем изучение преступности. Отсюда вытекает задача обеспечения необходимого уровня аналитической работы для оценки этого важного элемента оперативной обстановки.

Дальнейшие перспективы развития службы участковых уполномоченных полиции представляются при соблюдении следующих условий:

1. Укомплектованность штата сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции.
2. Распределение штата участковых по количеству населения, проживающего на административном участке.
3. Реализация должности помощника участкового уполномоченного полиции на территории Саратовской области. В данный момент должность присутствует только в Приказе. Участковые уполномоченные полиции в силу загруженности не успевают выполнять свои должностные обязанности, в связи



с чем данная деятельность должна распределяться также и на помощников участковых.

4. Определение требований к помощнику участкового уполномоченного полиции: достижение возраста 18 лет и наличие среднего юридического образования, обучение на юридическом факультете высшего учебного заведения либо наличие незаконченного высшего юридического образования.

5. Предоставление участковому уполномоченному полиции права после проведения доследственной проверки самостоятельно, в случае обнаружения признаков состава преступления, выходить с ходатайством о возбуждении уголовного дела к прокурору по уголовным делам, совершенным в ситуации очевидности, и не требующих проведения следственных действий в полном объеме.

6. Поэтапное внедрение новых форм работы участковых уполномоченных полиции, построенных на принципах узнаваемости, доступности, доброжелательности, прозрачности и подотчетности. Для этого необходимо пересмотреть подход к работе участкового уполномоченного полиции, который должен стать защитником для законопослушных жителей вверенного административного участка: установление доверительных отношений с населением, оказание помощи гражданам, профилактика и пресечения противоправных деяний.

7. Активное вовлечение граждан в предупреждение правонарушений, повышение уровня доверия населения к участковому уполномоченному полиции, что видится возможным только при обеспечении прозрачности и открытости. С помощью бдительных соседей и старших по подъезду возможно выявление фактов нарушения миграционного законодательства, установление нелегальных точек реализации спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, а также пресечение иных видов преступных деяний.

**Заключение.** Участковый уполномоченный полиции – это ключевое звено, связывающее органы правопорядка и население. Они осуществляют оперативно-служебную деятельность в должности старшего либо среднего начальствующего состава. За каждым сотрудником закрепляется часть муниципальной территории, обслуживаемой местным подразделением МВД.

Заглядывая в прошлое, можно четко увидеть, что служба участковых уполномоченных полиции во все времена играла важную роль в сфере российского государственного управления. Такой же важной она является и в настоящее время, так как современные участковые уполномоченные полиции находятся на «переднем рубеже» борьбы с преступностью, осуществляя охрану общественной безопасности и общественного порядка, обеспечивая реализацию прав и свобод личности на определенной территории.

В процессе работы участковые обеспечивают защиту здоровья и жизни населения от преступных посягательств, социальную реабилитацию граждан, нуждающихся в помощи. Они проводят работу с подростками и молодежью, условно осужденными, а также находящимися под наблюдением медучреждений.

Служба участкового по объему и важности задач, которые поставлены перед органами внутренних дел, и роли, которую они исполняют в системе охраны порядка, находится на одной из главных позиций в структуре. Сотрудники выступают как ключевые представители органов внутренних дел на конкретной территории. Они находятся в непосредственной близости к гражданам, реализуют функции и задачи, которые относятся к компетенции почти всех служб, отделов, аппаратов, подразделений МВД. Их должностной статус во многом предопределяет универсальность деятельности. Выполнение поставленных задач требует высокого профессионализма, умений применять в своей деятельности различные методы и средства, психолого-педагогические навыки.

Одной из основополагающих задач МВД России является приоритетное обеспечение деятельности подразделений участковых уполномоченных

полицейскими необходимыми для этого ресурсами, а коррективы в нормативно-правовой базе и организационных основах деятельности участкового уполномоченного полиции должны быть нацелены на исключение деструктивных факторов, оказывающих влияние на исполнение сотрудниками своих служебных обязанностей.