

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНАМИ  
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 511 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Мехова Дмитрия Анатольевича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_

С.В. Деманова

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права  
д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_

Г.Н. Комкова

Саратов 2023

**Актуальностью выбранной темы** является проблема формирования правовой культуры несовершеннолетних: зачастую современные дети имеют весьма отрывочные и расплывчатые представления о принадлежащих им правах и обязанностях, а также о правовых возможностях их обеспечения. Раскрытие механизма правового обеспечения прав несовершеннолетних позволит объективно оценить проблемы в сфере прав ребенка и выработать оптимальные пути их решения.

Международные документы и национальное законодательство исходят из аксиомы о том, что права детей должны обеспечиваться и защищаться как родителями, так и государством. Именно поэтому в России создана и функционирует разветвленная система государственных и муниципальных органов, деятельность которых связана с защитой прав несовершеннолетних. Для одних органов защита прав несовершеннолетних является основным видом деятельности, для других – одно из направлений работы.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.С. Бондаря, Н.А. Богдановой, Ю.И. Гревцовой, Ю.А. Дмитриева, А.Н. Козырина, Г.Н. Комковой, О.Е. Кутафина, А.В. Малько, Н.И. Матузова и др.

Исследованию защиты прав несовершеннолетних в Российском государстве посвятили свои работы такие специалисты, как Беспалов Ю.Ф., Бор-зенков Г.Н., Волохова Е.Д., Воробьев В.Ф., Гаухман Л.Д., Герцензон А.А., Голяков И.Т., Гуревич К.Г., Долиненко Л.А., Заряев А.В., Игнатов А.Н., Красиков Ю.А., Комисаров В.С., Кузнецова Н.Ф., Магомедов А.А., Максимов С.В., Малков В.Д., Мельникова Э.Б., Мдинарадзе М.Г., Миньковский Г.М., Наумов А.В., Петрашев В.Н., Рарог А.И., Ревин В.П., Тяжкова И. М., Шипи-цына Л.М., Щербаков А.И. и другие.

В качестве дополнительных источников использовались работы по педагогическим, социологическим и иным научным исследованиям, в которых были затронуты вопросы реализации права на защиту детей, не достигших совершеннолетнего возраста, таких авторов: Е. А. Бауэра, М. В. Берсенева, В.И. Зиновьевой, О. В. Касаткиной, Н.А. Ивановой, А.А. Матутина, П.В. Романова, Е.Р. Ярской-Смирновой, Е.А. Худоренко.

**Целью** работы является проведение комплексного исследования правового регулирования механизма защиты прав несовершеннолетних органами публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Для достижения этой цели ставятся следующие **задачи**:

- изучить и проанализировать особенности судебной защиты прав несовершеннолетних;
- провести анализ законодательных норм, регламентирующих защиту прав несовершеннолетних органами прокуратуры;
- исследовать механизм защиты прав несовершеннолетних органами опеки и попечительства;
- изучить полномочия и порядок создания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- проанализировать деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ. **Предметом** исследования выступают конституционно-правовая регламентация механизма защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ, выраженная в нормативном содержании Конституции РФ, федеральных законов, законов субъектов РФ, а также складывающаяся на этой основе правоприменительная практика.

**Методологическую основу** работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности,

диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-правовой, статистический методы.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного, международного, семейного права и общей теории права.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательных актов субъектов Российской Федерации и др.

**Эмпирическую основу** работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

**Структура** выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Первая глава «ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** посвящена анализу структуры и специфики деятельности органов государственной власти, которые осуществляют защиту прав несовершеннолетних, как в Российской Федерации в целом, так и в отдельных её субъектах. автор рассматривает органы государственной власти, которые осуществляют защиту прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации, а прежде всего судебную защиту прав данной группы населения. Выделяется порядок

защиты, её особенности, основные подходы, с учётом последних изменений. В первом параграфе рассматривается также проблема ювенальных судов, и судебных процессов по защите прав и интересов несовершеннолетних не достигших четырнадцати лет. Одной из ключевых проблем в данном вопросе, является проблема участия несовершеннолетних в судебных разбирательствах по защите их собственных интересов, обусловленная недееспособностью, по причине малолетства, малым жизненным опытом, непониманием своих интересов и психологической зависимостью от родителей.

Роль прокуратуры в защите прав детей выражается следующими функциями прокурора, который

- приносит протест на акт, нарушающий права детей, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ;

- вносит представление об устранении нарушений прав ребенка в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение;

- при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод ребенка имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию;

- в случаях, когда нарушение прав и свобод ребенка имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях;

- в случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший в силу возраста (ребенок) не может

лично отстаивать свои права, прокурор предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавшего;

- имеет право подавать в суд заявление о лишении родительских прав;
- участвует в рассмотрении дел о лишении родительских прав;
- участвует в рассмотрении дел о восстановлении в родительских правах;
- участвует в рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей;
- участвует в рассмотрении дела об отмене усыновления (удочерения) ребенка.

К подобъектам прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, исходя из стоящих перед ними задач, могут быть отнесены:

- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере защиты прав несовершеннолетних, их должностные лица;
- органы контроля, их должностные лица, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних, в рамках, возложенных на них полномочий;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, их должностные лица, принимающие участие в осуществление защиты прав несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства – органы, занимающиеся выявлением, устройством детей оставшихся без попечения родителей, а также разрешением споров между родителями и другими родственниками. Деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей регламентирована Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», нормы которого в первую очередь направлены на защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей (что следует из п. 1 ст. 145 СК РФ). В соответствии с ч. 4 ст. 24 Закона N 48-ФЗ, при получении сведений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного

орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по их защите.

Защитой прав несовершеннолетних занимаются также Комиссии по делам несовершеннолетних (КДН). Основные задачи Комиссии: координирование деятельности органов и учреждений системы по предупреждению безнадзорности и правонарушений в отношении несовершеннолетних; защита и восстановление прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних во всех сферах жизни, содействие несовершеннолетним в реализации их прав, координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, ухода за несовершеннолетними, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях Системы профилактики безнадзорности и правонарушений в отношении несовершеннолетних; выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, бездомности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также их анализ и меры по их устранению. В полномочия Комиссии входит: осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от дискриминации, насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; подготовка материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, по иным вопросам, предусмотренным законодательством РФ; рассмотрение вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних, не получивших общего образования, обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иных вопросов, связанных с их обучением. В частности, согласно ч. 9 ст. 43 Закона об образовании решение

об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15 лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с согласия КДН. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия КДН и органа опеки и попечительства; оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ; применение установленных законодательством мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей; подготовка и направление в органы государственной власти субъекта РФ и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта РФ, отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта РФ и (или) на территории соответствующего муниципального образования; осуществление иных полномочий, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Деятельность КДН в Саратовской области регулируется Законом Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 30.07.2020 г. Настоящий Закон определяет порядок создания, организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области, регулирует

отношения по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Согласно данному закону КНД определяются, как коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в Саратовской области, созданные в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Закон определяет правовую основу деятельности КДН: комиссии руководствуются в своей деятельности Российской Федерации, Федеральным ом от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным ом от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Законом Российской Федерации об административных правонарушениях, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, ом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года N 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами области.

С учетом изменений, внесенных Законом Саратовской области от 18.10.2017 N 70-ЗСО, задачами комиссии являются:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Это же Закон наделяет государственными полномочиями ряд муниципальных образований Саратовской области, что позволяет им:

1) получать субвенцию из областного бюджета для осуществления переданных им государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

3) вносить предложения по совершенствованию деятельности, связанной с порядком осуществления переданных государственных полномочий;

4) получать разъяснения от органов государственной власти области по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) исполнять в установленном законодательством порядке переданные государственные полномочия;

2) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий;

3) представлять уполномоченным государственным органам документы и информацию, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания уполномоченных исполнительных органов области по устранению выявленных нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий;

5) осуществлять в соответствии с законодательством бюджетные полномочия главного администратора и администраторов доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения комиссиями в муниципальных образованиях области дел об административных правонарушениях (пункт дополнительно включен Законом Саратовской области от 26.03.2020 N 23-ЗСО).

При этом, обращаясь к изучению деятельности КДН, автор приходит к выводу о том, что в Комиссии отсутствует система контроля, то есть вышестоящий орган, который занимается надзором за деятельностью комиссии. Такой контроль позволил бы избежать многих проблем, включая споры и иски против Комиссии по делам молодежи и защите их прав.

**Вторая глава «ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)»** посвящена исследованию деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в субъекте РФ на примере Саратовской области. Так в 2010 году в Саратовской области был принят закон «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Саратовской области». Правовой акт претерпевал изменения и последняя редакция от 27 декабря 2019 года.

«Должность Уполномоченного по правам ребёнка в Саратовской области (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с

Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года N 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), Уставом (Основным Законом) Саратовской области в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами».

Ежегодно в Саратовской области проводятся региональные конференции института уполномоченного по правам ребенка, на которых представители органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных организаций, образовательных учреждений, научного, педагогического и родительского сообществ обсуждают проблемы, связанные с соблюдением прав и свобод детей. В результате этих мер принимается резолюция, содержащая конкретные рекомендации органам исполнительной власти и местного самоуправления области по защите прав и свобод ребенка в регионе. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в регионе проводится целый ряд мероприятий, направленных на защиту прав и интересов детей, ремонт опасных для детей объектов, рассмотрения жалоб и обращений, связанных с нарушением прав и интересов ребёнка.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В первой главе автор рассматривает органы государственной власти, которые осуществляют защиту прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации, а прежде всего судебную защиту прав данной группы населения. Выделяется порядок защиты, её особенности, основные подходы, с учётом последних изменений. В первом параграфе рассматривается также проблема ювенальных судов, и судебных процессов по защите прав и интересов несовершеннолетних не достигших

четырнадцати лет. Одной из ключевых проблем в данном вопросе, является проблема участия несовершеннолетних в судебных разбирательствах по защите их собственных интересов, обусловленная недееспособностью, по причине малолетства, малым жизненным опытом, непониманием своих интересов и психологической зависимостью от родителей.

Роль прокуратуры в защите прав детей выражается следующими функциями прокурора, который

- приносит протест на акт, нарушающий права детей, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ;

- вносит представление об устранении нарушений прав ребенка в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение;

- при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод ребенка имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию;

- в случаях, когда нарушение прав и свобод ребенка имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях;

- в случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший в силу возраста (ребенок) не может лично отстаивать свои права, прокурор предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавшего;

- имеет право подавать в суд заявление о лишении родительских прав;

- участвует в рассмотрении дел о лишении родительских прав;

- участвует в рассмотрении дел о восстановлении в родительских правах;

- участвует в рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей;

- участвует в рассмотрении дела об отмене усыновления (удочерения) ребенка.

Обращаясь к опыту работы Комиссии по делам несовершеннолетних в различных регионах РФ, автор формулирует основные задачи и принципы её работы, рассматривает структуру и особенности, и приходит к выводу о том, что в Комиссии по делам несовершеннолетних отсутствует система контроля, то есть вышестоящий орган, который занимается надзором за деятельностью комиссии. Такой контроль позволил бы избежать многих проблем, включая споры и иски против Комиссии по делам молодежи и защите их прав. Путем решения этих проблем можно добиться общего улучшения положения детей-сирот и детей, находящихся на попечении родителей, а также более эффективной профилактики бездомности и безнадзорности детей и предотвращения нарушений прав несовершеннолетних.

Защитой прав несовершеннолетних занимаются также Комиссии по делам несовершеннолетних (КДН). Основные задачи Комиссии: координирование деятельности органов и учреждений системы по предупреждению безнадзорности и правонарушений в отношении несовершеннолетних; защита и восстановление прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних во всех сферах жизни, содействие несовершеннолетним в реализации их прав, координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, ухода за несовершеннолетними, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях Системы профилактики безнадзорности и правонарушений в отношении несовершеннолетних; выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, бездомности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также их анализ и

меры по их устранению. В полномочия Комиссии входит: осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от дискриминации, насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; подготовка материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, по иным вопросам, предусмотренным законодательством РФ; рассмотрение вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних, не получивших общего образования, обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иных вопросов, связанных с их обучением. В частности, согласно ч. 9 ст. 43 Закона об образовании решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15 лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с согласия КДН. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия КДН и органа опеки и попечительства; оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ; применение установленных законодательством мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

подготовка и направление в органы государственной власти субъекта РФ и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта РФ, отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта РФ и (или) на территории соответствующего муниципального образования; осуществление иных полномочий, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Обращаясь к деятельности и структуре КДН, автор приходит к выводу о том, в Комиссии отсутствует система контроля, то есть вышестоящий орган, который занимается надзором за деятельностью комиссии. Такой контроль позволил бы избежать многих проблем, включая споры и иски против Комиссии по делам молодежи и защите их прав. Путем решения этих проблем можно добиться общего улучшения положения детей-сирот и детей, находящихся на попечении родителей, а также более эффективной профилактики бездомности и безнадзорности детей и предотвращения нарушений прав несовершеннолетних.

Во второй главу представленного исследования автор обращается к исследованию защиты прав несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, взяв за основу опыт Саратовской области. Институт уполномоченного по правам ребенка появился в Саратове в 2008 году. Ежегодно в Саратовской области проводятся региональные конференции института уполномоченного по правам ребенка, на которых представители органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных организаций, образовательных учреждений, научного, педагогического и родительского сообществ обсуждают проблемы, связанные с соблюдением прав и свобод детей. В результате этих мер принимается резолюция, содержащая конкретные рекомендации органам исполнительной власти и местного самоуправления области по защите прав и свобод ребенка в регионе. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в регионе

проводится целый ряд мероприятий, направленных на защиту прав и интересов детей, ремонт опасных для детей объектов, рассмотрения жалоб и обращений, связанных с нарушением прав и интересов ребёнка.

Таким образом, в результате проведённого исследования все поставленные цели и задачи были выполнены, а объект и предмет всесторонне изучены.