

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

Кафедра конституционного и муниципального права

**ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020  
ГОДУ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Арутюнян Артур Камоевич

Научный руководитель  
доцент кафедры  
конституционного  
и муниципального  
права, к.ю.н

\_\_\_\_\_

*подпись, дата*

А.С. Бурданова

Заведующий кафедрой  
Конституционного и  
муниципального права,  
д.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_

*подпись, дата*

Г.Н.Комкова

Саратов, 2023

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Конституция Российской Федерации как главный закон страны, имеет огромное значение. Оно выражается в том, что Конституция РФ выступает в роли регулятора абсолютно всех существующих в государстве правоотношений, наделяет полномочиями государственные органы на осуществления управления страной, закрепляет права и обязанности граждан, обеспечивает территориальную целостность и единство.

В 1993 году всенародным голосованием была принята Конституция РФ, которая закрепила новое государственное устройство, определила права и свободы человека как высшую ценность, установила новые принципы взаимоотношения государства и общества.

Современному миру свойственно быстро меняться и сферы, в котором он меняется, очень разнообразны. Такие перемены влияют не только на экономику или политику, но и непосредственно на главный закон страны, который регулирует данные сферы деятельности государства. Тем самым, прогресс всегда приводит к изменениям, которые в большинстве случаев неизбежен, так и Конституция РФ 1993 года на всем протяжении постепенно менялась ввиду разнообразного спектра причин.

Последние изменения 2020 года в Конституции РФ стали поводом для досконального изучения со стороны научного сообщества. Данные изменения вызвали большое количество дискуссий и вопросов по поводу их содержания и значимости для государства, в том числе среди граждан.

В настоящее время еще вопросы касаются надобности и своевременности данных изменений в главном законе страны, в частности в сфере модернизации организации публичной власти в Российской Федерации, остаются дискуссионными. Данное мнение отражено в работах, ученых в области конституционного прав, а также находит свое отражение у граждан, как единственного источника власти в соответствии с Конституцией РФ. В рамках данных мнений тема исследования считается актуальной и значимой в

настоящее время. Считается, что конституционные правоотношения между государством и гражданами одни из сложных и важных правоотношений, которые нуждаются в постоянной модернизации.

**Цель работы** – провести комплексное исследование и анализ изменений Конституции Российской Федерации в 2020 году в сфере организации публичной власти и определить характерные черты данных изменений.

Для достижения указанной выше цели необходимо решить следующие **задачи**:

- дать историческую и правовую оценку предпосылок создания Конституции РФ 1993 года;

- изучить и проанализировать теоретический аспект внесения изменений в Конституцию РФ;

- определить круг субъектов наделенных инициативой по внесению изменений в Конституцию РФ;

- отразить предпосылки и цели изменений 2020 года в Конституции РФ;

- установить и исследовать особенности внесенных изменений в сфере организации публичной власти;

- проанализировать принятые положения в сфере совершенствования организации публичной власти.

**Объект работы** - общественные отношения, возникающие в связи с принятием изменений 2020 года в Конституцию РФ в сфере организации публичной власти.

**Предмет работы** – правовые нормы Конституции РФ, правовые нормы федерального законодательства, определяющие основные положения и характерные особенности внесения изменений в Конституцию РФ, материалы актов толкования Конституционного суда РФ, научные труды по исследуемой проблематике.

**Степень научной разработанности темы.** Значительный вклад в изучение изменений Конституции РФ в 2020 году в сфере организации публичной власти внесли такие ученые как: Авакьян С.А., Алексеев С.С.,

Астафичев П. А., Величко А.М., Грязнова Т. Е., Калмыков Ю.Ч., Мачинский, А. В., Царегородцева, Г. И., Шахрай С.М., Шильдер Н. К. и др. Этими и другими учеными в рамках проводимых исследований целенаправленно поднимались отдельные вопросы касаясь внесения изменений в Конституцию Российской Федерации и изменений в сфере организации публичной власти.

**Теоретической основой работы** являются научные труды учёных в области юриспруденции, посвященные изучению вопросов процедур внесения изменений в Конституцию РФ и субъектного состава конституционной инициативы, акты толкования Конституционного суда РФ по конкретным положениям Конституции РФ.

**Методологической основой работы** являются как общенаучные методы научного познания (диалектико-материалистический, формально-логический, сравнительный анализ, прогнозирование), так и частнонаучные методы (сравнительно-правовой, формально-юридический, анализ и обобщение судебной практики, метод юридической статистики). Применение указанных методов позволило автору провести исследование всесторонне и комплексно.

**Правовую основу работы** составляют такие нормативно правовые акты как: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ», Постановления Конституционного суда Российской Федерации.

**Эмпирическую основу работы** представляют собой акты толкования Конституционного суда РФ, материалы проектов нормативно-правовых актов.

**Структура работы** обусловлена её целями и задачами, которые указаны во введении, сама работа состоит из двух глав разделенных на семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

## **Основное содержание работы**

**Глава 1 работы «СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА КОНСТИТУАНАЛИЗМА В РФ»** посвящена исследованию и определению

исторического развития института конституционализма в Российской Федерации и состоит из четырех параграфов.

***В параграфе 1.1. «Российская Конституция: предпосылки и этапы исторического развития»*** отмечено, что в своей основе, абсолютно любой процесс или явление в политическом укладе государства имеет свои предпосылки. То или иное явление, может кардинально изменить развитие государственного устройства, что в дальнейшем отражается на действительности. Данное суждение раскрывается при подробном анализе исторических событий, которые породили предпосылки для процесса или явления.

Автором отмечено, что конституционализм, как механизм государственной власти, как политико-правовое явление зародился еще в далеком XVIII веке в Европейских странах, что стало революционным для государственного устройства на тот момент времени. Такое явление считалось инновационным и прогрессивным, выступало в роли идеи, которая вершила революции и кардинальные изменения в государствах.

***В параграфе 1.2. «История создания Конституции РФ в 1993 году»*** указано, что Россия не раз переживала исторические события, которые были переломными, и кардинально меняли все то, что устанавливалось столетиями. Одним из переломных моментов в истории России считается принятие Конституции РФ 1993 года. Предпосылкой разработки данного документа послужил опыт Российской империи и опыт Союза Советских Социалистических Республик и международный опыт в области конституционного права.

Автором выделено, что история создания Конституции РФ в 1993 году насыщенной и прогрессирующей истории создания Конституции РФ 1993 года, что служит первоначалом демократических и правовых основ в развитии конституционализма. Принятая еще в 1993 году Конституция РФ в настоящее время, выступает основой для реализации тех прав и законных интересов, что

существуют у человека и гражданина в современных реалиях, поэтому стоит отметить важность и значимость данных исторических событий.

***В параграфе 1.3. «Процедура внесения изменений в Конституцию РФ»*** автор определил, что процедура внесения изменений в Конституцию Российской Федерации, считается самым сложным процессом, ввиду того, что данный нормативно-правовой акт имеет высшую юридическую силу и закрепляет основные принципы осуществления государственной власти в стране. При возникновении предложений по совершенствованию такого нормативно-правового акта возникает и вопрос реализации таких предложений. Для разрешения вопросов реализации предложений о внесении изменений в Конституцию РФ предусмотрены положения 9 главы действующей Конституции РФ, а также отдельный Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ», что характеризует процесс внесения изменений, как сложный и выверенный процесс.

Кроме того, автор указал на специфические особенности процедуры внесения изменений в Конституцию РФ и как производится реализация процесса внесения изменений.

***В параграфе 1.4. «Субъекты имеющие право на внесение изменений в Конституцию РФ»*** выделяется, что право, на то или иное юридическое действие, в любых имеющихся на сегодняшний день правоотношениях, несомненно, принадлежит субъекту, который в свою очередь намерен такое право реализовать в установленных законодательством случаях. Так в конституционных правоотношениях существует круг субъектов, имеющих право на внесение изменений в главный закон страны. В такой круг субъектов входят: Президент РФ, Федеральное собрание РФ в лице Государственной думы и Совета Федерации, Правительство РФ, представительные органы субъектов РФ, группа членов Совета Федерации или Государственной думы не менее одной пятой палаты представителями которой такая группа является.

Данный перечень закрытый, не подразумевает его расширения и закреплён ст. 134 Конституции РФ.

Автор определил, что в сравнении с законодательной инициативой, конституционная инициатива в рамках внесения изменений в основной закон Российской Федерации, имеет усложнённую процедуру и требует доскональной проработки со стороны профессиональных субъектов конституционного правотворчества. Кроме того, круг субъектов законодательной и конституционной инициативы между собой различается, где в первом случае законодательной инициативой наделены не только представительные органы законодательной и исполнительной власти, но и Верховный суд РФ и Конституционный суд РФ, что характерно отличается от круга субъектов конституционной инициативы. Рассмотрим каждый из них, и выделим характерные особенности у каждого субъекта, имеющего право на внесение изменений в Конституцию РФ.

**Глава 2 «ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»** состоит из трёх параграфов и раскрывает содержание изменений в Конституцию РФ в 2020 году в сфере организации публичной власти, также указывает на произведенные модернизации и совершенствования.

**В параграфе 2.1. «Поправки в Конституции РФ 2020 году: содержание, цели и предпосылки»** выявлено, что за изменениями всегда стоят предпосылки, а в определенных случаях и причины их внесения. Конституция РФ неоднократно подвергалась изменениям вследствие определенных причин или предпосылок, такие изменения приносили положительный результат, но при этом вносили разногласия и дискуссии в научном сообществе. Любые изменения направлены только на совершенствование и унификацию тех или иных процессов, которые нуждаются в таком изменении или непосредственном закреплении. Изменения, как правило, могут нести точечный характер, как это было ранее, но что касается глобальных изменений с обязательной

организацией всенародного референдума за историю Российской Федерации происходило давлено редко.

В 2020 году в России произошли значительные изменения в Конституции, которые были введены путем поправок. Новые поправки принесли изменения в различные области общественных отношений Российской Федерации, начиная от политической системы и заканчивая правами граждан.

Автором был сделан вывод о том, что предпосылки, цели и содержание основных поправок 2020 года в Конституции РФ только положительно отразились в правовой действительности Российского государства, а что касается практики применения данных поправок, то правоприменительная практика еще формируется и такое формирование по оценке экспертов будет еще продолжительное время. Кроме того, экспертами отмечается положительная динамика отраженных в 2020 году изменений в Конституцию РФ, которые затронули не только публичные органы государственной власти, но и социальные сферы государства.

***В параграфе 2.2. «Совершенствование организации публичной власти в Конституции РФ после внесения поправок в 2020 году»*** установлено, что 2020 год для конституционного права стал ключевым и бесповоротным. Внесенные изменения в Конституцию Российской Федерации затронули не только социальные и экономические аспекты жизни граждан, но и модернизировали и совершенствовали организацию публичной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне местного самоуправления.

Автор относит к модернизациям изменения, которые обеспечивают более эффективную работу Правительства РФ. В частности, Конституция РФ 2020 года предусматривает возможность назначения заместителей председателя Правительства РФ и федеральных министров по представлению Президента РФ после утверждения депутатами Государственной Думы РФ, что позволяет обеспечить более гибкое управление в организации работы Правительства РФ.

Изменение нашло свое отражение в статье 9 Конституции РФ, где отражен порядок назначения кандидатов на должности в Правительство РФ.

Кроме того, автор пришел к выводу, о том что изменения обеспечивают более сбалансированную организацию государственной власти, усиление ответственности государственных органов и должностных лиц за неправильное применения норм законодательства, расширение возможностей граждан для участия в управлении государством и улучшение финансово-бюджетной дисциплины.

*В параграфе 2.3. «Новые конституционные ценности в сфере организации публичной власти и их отражение в действительности»* отмечено, что в законе о поправках к Конституции Российской Федерации было введено важное новшество - категория "публичная власть", а также конституционно урегулированы основы ее организации. После принятия закона возникла необходимость более детального изучения данного новшества, включая его актуальные последствия. При этом, при рассмотрении данного закона, следует ограничиться исключительно вопросами права, как это было сделано Конституционным Судом при оценке положений закона.

Автор полагает, что главной и по-настоящему новой ценностью в сфере организации публичной власти является закрепление категории «публичная власть» в новой редакции Конституции РФ и видится важным и своевременным шагом. Следует согласиться с позицией Конституционного суда РФ о том, что «принцип единой системы публичной власти, хотя и не нашел буквального закрепления в главе 1 Конституции Российской Федерации, вместе с тем имплицитно следует» из многих конституционных положений. Данная позиция доказывалась многими российскими правоведами с момента принятия Конституции и до сегодняшнего дня.

Тем самым делая вывод, о том что установка абсолютно новых конституционных ценностей занимают важную роль в развитии конституционных правоотношений и направлены, только на улучшение уже существующих.

***В заключении*** подведены итоги исследования и автор указывает, что данное исследование имеет огромное значение в рамках понимания произведенных изменений в Конституции РФ 2020 года и в частности изменений касающихся публичной власти в России, что послужит дальнейшим фундаментом для инициации новых поправок к Конституции РФ.