

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовые гарантии прав детей и молодежи при
оказании развлекательных услуг коммерческими организациями**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Карповой Татьяны Витальевны

Научный руководитель
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2023

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в последнее время все чаще на развлекательных объектах случаются трагические происшествия. В средствах массовой информации достаточно часто появляются новости о несоответствии индустрии развлечений нормам безопасности, санитарно-техническим правилам и пр. И в худших случаях дети получают травмы в результате использования таких опасных объектов. В настоящее время законодателем не принят единый нормативный акт, регулирующий общественные отношения по оказанию развлекательных услуг.

На наш взгляд, требуется существенная доработка законодательства, устанавливающего соответствующие стандарты в сфере оказания развлекательных услуг, регулирующего отношения между потребителями (особенно молодежью и детьми) и коммерческими организациями, которые оказывают эти услуги. При этом в данном случае должны обеспечиваться в полной степени права потребителей на получение информации о них, получение таких услуг надлежащего качества, безопасность их использования и др.

Представленная тема изучалась и продолжает изучаться учеными в сфере юриспруденции, философии, истории и политологии. В работах этих ученых представлены исследования конституционно-правовых гарантий прав детей и молодежи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями: О.Н. Балаева, Беляева А.А., Бондарь Л.Р., Кочетков А.В., Меркулов П.А., Предводителева М.Д., Стальная В.А..

Объектом изучения являются общественные отношения в сфере гарантий прав детей и молодежи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями.

Предмет изучения: законодательство Российской Федерации, определяющее гарантии прав детей и молодежи при оказании им коммерческими организациями развлекательных услуг.

Цель работы состоит в проведении исследования конституционно-правового закрепления гарантий прав детей и молодежи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями.

Данная работа направлена на решение следующих задач:

- изучить конституционно-правовые гарантии всестороннего развития детей и молодежи в России;
- определить понятие, классификацию и специфику развлекательных услуг, оказываемых коммерческими организациями, предназначенных для детей и молодежи;
- исследовать законодательство, регулирующее правоотношения в сфере оказания развлекательных услуг, предназначенных для детей и молодежи;
- обозначить проблемы юридической ответственности за правонарушения, посягающие на права детей и молодежи при оказании развлекательных услуг;
- выявить и проанализировать способы защиты конституционно-правовых гарантий прав детей и молодежи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями.

В соответствии с целью и задачами построена **структура бакалаврской работы**, которая состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 «Конституционно-правовые основы государственной политики в отношении детей и молодежи в России» включает 2 параграфа.

В параграфе 1.1. «Конституционно-правовые гарантии всестороннего развития детей и молодежи в России» говорится о том, что Конституция Российской Федерации является главным источником правового регулирования государственной политики как в интересах молодежи, так и в интересах детей.

Конституционные характеристики влияют в целом на молодежную политику. К таким конституционным основам следует отнести: демократию, федеративность, правовое государство, форма правления – республиканская, социальное государство, светское государство. При реализации молодежной политики Конституция РФ дает право субъектам обладать собственным законодательством в вопросах молодежной политики. Следовательно, должны быть разграничены предметы ведения между РФ и субъектами в сфере реализации молодежной политики.

Россия как социальное государство должна разрабатывать и осуществлять молодежную политику, являющуюся неотъемлемой частью социальной политики как в узком, так и в широком смысле, стремиться обеспечить каждому молодому гражданину социальную защищенность, достойные условия жизни, равные возможности жизни молодежи с другими слоями населения путем построения адекватной системы социальных гарантий.

Вопросы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, позволяют определить направления государственной молодежной политики, которые должны быть реализованы федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможным участием органов местного самоуправления) в обеспечении соблюдения и реализации конституционных прав и свобод молодых граждан и их объединений, молодых семей.

Следовательно, существуют вполне определенные конституционные основы для формирования особого правового регулирования государственной молодежной политики в России.

В параграфе 1.2. «Понятие, классификация и специфика развлекательных услуг, оказываемых коммерческими организациями, предназначенных для детей и молодежи» рассматривается, как можно классифицировать услуги, предоставляемые организациями, на какие виды и

группы можно разделить развлекательные услуги, какие изменения происходят в данной сфере, какие плюсы и минусы влекут за собой текущие изменения при предоставлении развлекательных услуг. Изменения, происходящие в сфере развлекательных услуг, имеют свои плюсы и минусы. К положительным сторонам можно отнести: распространение объема рынка, оказывающего услуги по развлечениям, увеличение численности работников в этой сфере и т.д. Кроме того, огромное значение имеет рынок развлекательных услуг и для общества. Развлекательные услуги должны оказывать воспитательное, оздоровительное, культурное развитие.

К негативным сторонам развития рынка развлечений услуг можно отнести недостаточность гарантий безопасности потребителей при оказании им развлекательных услуг.

Глава 2 «Законодательное регулирование оказания развлекательных услуг, предназначенных для детей и молодежи, коммерческими организациями» включает 3 параграфа.

В параграфе 2.1. «Характеристика законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оказания развлекательных услуг, предназначенных для детей и молодежи» изучается законодательство, регулирующее правоотношения в сфере развлекательных услуг для детей и подростков. Делается вывод, что в целях исключения таких ситуаций или минимизации их последствий нужно создать эффективный действенный механизм государственного регулирования в этой сфере.

Основными источниками регулирования отношений в данной сфере являются Гражданский Кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Федеральный закон от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – ЗоЗПП), а также государственные стандарты, устанавливающие санитарные нормы и правила, и другие документы, касающиеся, например, конкретных видов аттракционов. Предупреждение и минимизация возможных негативных последствий развития развлекательных услуг для детей и молодежи возможно как за счет усилий предприятий

развлекательных услуг по повышению их качества и безопасности, так и за счет эффективного государственного контрольного механизма надзора в этой сфере.

В параграфе 2.2. «Проблемы юридической ответственности за правонарушения, посягающие на права детей и молодёжи при оказании развлекательных услуг» изучаются примеры судебной практики привлечения к ответственности за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, повлекших причинение вреда здоровью человека различной степени тяжести. Указывается, что за нарушение установленных законодательством правил и прав потребителей в сфере оказания развлекательных услуг, предназначенных для детей и молодёжи, предусмотрена административная, гражданская и уголовная ответственность. Проводится анализ их эффективности.

Указывается, что принят Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», который является одним из основополагающих нормативных актов в сфере защиты традиционных духовно-нравственных ценностей российского общества. Данный правовой документ в качестве традиционных ценностей определяет жизнь, права и свободы человека и гражданина и др. Указ определяет, что в сфере сохранения традиционных ценностей, а так же их укрепления проводится государственная политика, которая реализуется в том числе и в работе с молодёжью. Рынок развлекательных услуг в определенной степени является одним из средств духовного развития общества. Следовательно, развлекательные услуги должны способствовать социализации гражданина, а так же создавать возможность для удовлетворения социальных, духовных, культурных потребностей как общества в целом, так и отдельного гражданина.

В параграфе 2.3. «Способы защиты прав детей и молодёжи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями» указывается на то, что Закон о защите прав потребителей придает особое значение защите прав потребителей, которая реализуется соответствующими способами.

В настоящее время существует несколько способов защиты конституционно-правовых гарантий прав детей и молодёжи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями: это самозащита, обращение в органы прокуратуры и суд. Так, те потребители, которым оказаны некачественные развлекательные услуги, имеют право использовать следующие гражданско-правовые способы защиты:

1. самозащита (ст. 14 ГК РФ);
2. возмещение убытков (ст. 16 ГК РФ);
3. возмещение морального вреда (ст. 151 ГК РФ).

Особенностью указанных способов является то, что они могут применяться как по отдельности, так и в сочетании друг с другом для повышения их эффективности. При этом потребитель развлекательной услуги может обратиться в суд или самостоятельно защищать свои права.

Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие необеспечения безопасности развлекательной услуги, подлежит возмещению в соответствии со ст. 14 Закона «О защите прав потребителей» в гражданском процессе.

Право потребителя на возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу вследствие ненадлежащего обеспечения безопасности услуги (работы), установлено ст. 1095 Гражданского кодекса РФ и ст. 14 Закона о защите прав потребителей.

Достаточно часто потребители, которым оказана некачественная развлекательная услуга, требуют с исполнителя услуг возмещения убытков, которые вызвали повреждение здоровья, а так же компенсацию морального вреда.

Заключение. Конституция Российской Федерации является главным источником правового регулирования государственной политики как в интересах молодежи, так и в интересах детей. Отметим, что понятие «молодежной политики» добавлено в связи с поправками в Конституции, внесенными в 2020 году.

В Конституции содержатся статьи, определяющие правовые основы государственной молодежной политики. И во многом такие нормы могут повлиять при разработке и реализации молодежной политики.

Вопросы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, позволяют определить направления государственной молодежной политики, которые должны быть реализованы федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Российской Федерации.

В настоящее время законодательство, регулирующее правоотношения в сфере развлекательных услуг для детей и подростков, приобретает все большее значение, так как все чаще происходят несчастные случаи в развлекательных заведениях. Чтобы исключить такие ситуации или минимизировать их последствия, нужно создать эффективный действенный механизм государственного регулирования в этой сфере.

Государственная молодежная политика находит отражение в федеральных конституционных и федеральных законах.

На федеральном уровне действует Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ, который закрепляет положение о том, что на уровне субъекта РФ высший исполнительный орган принимает участие в проведении единой государственной политики во многих сферах жизни, в том числе науки, образования, культуры, социального обеспечения.

Правовые нормы, затрагивающие вопросы правового положения молодежи и организации работы с ней, есть в ряде других федеральных законов: «О некоммерческих организациях», «Об автономных учреждениях»

и др. Источниками правового регулирования отношений в сфере оказания развлекательных услуг являются ГК РФ и Федеральный закон от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей».

Кроме того, подробные требования и сведения о безопасности различных видов аттракционов при проектировании, производстве, хранении, транспортировании, эксплуатации и утилизации изложены в государственных (государственных) стандартах, санитарных нормах и правилах и др. документы, касающиеся конкретных видов аттракционов (например, ГОСТ Р 52603-2011 «Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования»; ГОСТ Р 33807-2016 «Безопасность аттракционов. Общие требования»).

Не смотря на довольно обширное комплексное регулирование деятельности по оказанию развлекательных услуг, в законодательстве отсутствует понятие развлекательных услуг, в связи с чем оно является собирательным, так как включает в себя множество различных услуг.

Законы, регулирующие новые виды развлекательных услуг, а также дополнения и изменения, которые законодатель вносит в действующее законодательство, не всегда способны ответить на все вопросы, поставленные развитием общественных отношений. Из-за этого появляются правовые коллизии и пробелы в правовом регулировании рынка развлекательных услуг. К тому же, до сих отсутствует соответствующее лицензирование некоторых развлечений на рынке, что, на наш взгляд, ослабляет эффективность государственного регулирования рынка развлекательных услуг.

Контроль в сфере организации и оказания развлекательных услуг с использованием батуты, каруселей и других аттракционов возложен на Роспотребнадзор в части соблюдения прав потребителей, на Федеральную экологическую службу, Ростехнадзор - в части эксплуатации электроустановок, а также в органах местного самоуправления - в части размещения указанного игрового оборудования на муниципальных землях.

Что касается организаций в сфере оказания рынка развлекательных услуг, то на федеральном уровне создана Российская Ассоциация Парков и Производителей Аттракционов (РАППА), которая представляет интересы организаций, оказывающих развлекательные услуги. Так же создан Союз ассоциаций и партнёров индустрии развлечений (САПИР), который занимается развитием отношений между участниками рынка развлекательных услуг, а так же защищает их интересы при возникновении различного рода конфликтных ситуаций.

При предоставлении гражданам услуг развлекательного характера с использованием батуты, каруселей и иных аттракционов организациями, предоставляющими услуги независимо от организационно-правовой формы, в том числе индивидуальными предпринимателями должны приниматься меры по соблюдению установленных законодательством правовых норм. Следовательно, за нарушение установленных законодательством правил и прав потребителей в сфере оказания развлекательных услуг, предназначенных для детей и молодежи, предусмотрена административная (ст. 9.11. КоАП РФ), гражданская (ст. 1095 ГК РФ, ст. 1087 ГК РФ) и уголовная (ч.1 ст.238 УК РФ) ответственность.

Закон о защите прав потребителей придает особое значение защите прав потребителей, которая реализуется соответствующими способами.

Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие необеспечения безопасности развлекательной услуги, подлежит возмещению в соответствии со ст. 14 Закона «О защите прав потребителей» в гражданском процессе.

Право потребителя на возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу вследствие ненадлежащего обеспечения безопасности услуги (работы), установлено ст. 1095 Гражданского кодекса РФ и ст. 14 Закона о защите прав потребителей.

Важно отметить, что право требовать возмещения вреда, причиненного в результате оказания некачественной услуги (работы), признается за любым

потерпевшим независимо от того, состоял он в договорных отношениях с исполнителем или нет.

Кроме того, в настоящее время существует несколько способов защиты конституционно-правовых гарантий прав детей и молодежи при оказании развлекательных услуг коммерческими организациями: это самозащита, обращение в органы прокуратуры и суд.

Отмечается, что принятие Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», устанавливает в том числе новые требования к оказанию развлекательных услуг, которые должны способствовать сохранению и развитию традиционных духовно-нравственных ценностей российского общества.