

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Юридический факультет
Кафедра конституционного и муниципального права

**Защита прав иностранных граждан в деятельности Конституционного
Суда РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 432 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Мерданова Сердара

Научный руководитель
доцент Кафедры конституционного
и муниципального права
к.ю.н.

дата, подпись

Сычев В. Б.

инициалы, фамилия

Зав. Кафедрой конституционного
и муниципального права
д.ю.н., профессор

дата, подпись

Комкова Г.Н.

инициалы, фамилия

Саратов – 2023

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, прежде всего органами конституционной юстиции. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Конституционный Суд Российской Федерации играет важную роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, осуществляя одну из своих ключевых функций - защиту прав, направленную на восстановление, обеспечение и реализацию прав и свобод.

Позиция Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе обусловлена призыванием его высшим органом судебного контроля и полномочиями по проверке конституционности нормативных актов в целях защиты прав и свобод человека и гражданина.

Степень научной разработанности темы исследования. В юридической науке были подробно изучены вопросы компетенции и правового статуса Конституционного Суда РФ, а также обеспечения эффективности его деятельности. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина исследуется в работах Д.А. Авдеева, Е.А. Лукашевой, В.А. Лебедева, М.С. Матейковича, Н.И. Матузова и др. Многие исследователи, такие как С.В. Байрамов, Е.В. Болдырева, Е.В. Герасимова, Н.В. Курова, Д.Ю. Любитенко, Б.А. Малинчев, А.Н. Хахинова и другие, посвятили свои диссертации изучению различных аспектов организации и деятельности Конституционного Суда РФ.

Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа деятельности Конституционного Суда Российской Федерации по защите правиностранных граждан.

Для достижения указанных целей были поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть полномочия Конституционного Суда Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина в России;
- выявить эволюцию защиты прав и свобод человека и гражданина средствами конституционного судопроизводства;

- проанализировать взаимодействие Конституционного Суда Российской Федерации с другими судами Российской Федерации при осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина;

- исследовать правозащитную функцию в полномочиях Конституционного Суда Российской Федерации;

- исследовать практику Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав иностранных граждан

- выявить критерии эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере осуществления Конституционным Судом Российской Федерации защиты прав иностранных граждан.

Предмет исследования составляют правовые нормы, закрепляющие и регулирующие права иностранных граждан и деятельность Конституционного Суда Российской Федерации, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав иностранных граждан.

Методологическая основа исследования. В ходе исследования применялись общеправовые методы (диалектический), общенаучные методы (анализ, синтез, аналогия, верификация) и частнонаучные методы (сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический).

Эмпирическая основа исследования охватывает решения Конституционного Суда Российской Федерации, обобщенные данные правоприменительной практики, статистические и социологические источники.

Правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и ряд иных федеральных законов.

Теоретическую основу исследования составили работы следующих авторов: С.А. Авакьяна, О.В. Брейнева, А.А. Газаевой, В.Д. Зорькина, Е.В. Тарибо, В.Е. Чиркина и др.

Структура исследования состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретико-правовые основы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации по реализации защиты прав и свобод человека и гражданина» изучаются полномочия Конституционного Суда РФ по защите прав и свобод человека и гражданина в России, эволюция защиты прав и свобод человека и гражданина средствами конституционного судопроизводства, взаимодействие Конституционного Суда РФ с иными судами РФ при осуществлении защиты прав и свобод человека и гражданина. В процессе исследования были предложены способы совершенствования механизма защиты прав и свобод граждан органом судебного конституционного контроля.

В современной науке конституционного права общепринято понимать «право» как гарантированную государством меру возможного поведения участников правоотношений. В данном контексте необходимо отметить, что права принадлежат как физическим лицам, так и юридическим лицам. Права и свободы, в каком-то смысле находятся во взаимодействии и дополняют друг друга, поскольку по своей конституционной природе не могут существовать в разрыве друг от друга. Представляется, что права и свободы, охраняются государством, являются регламентированными государством.

В науке конституционного права все большее значение приобретает такая категория, как «основные права и свободы». В этой связи представляется, что видные научные деятели исходят из того, что к основным правам и свободам относятся права и свободы, предусмотренные международными нормативными актами и международными обязательствами, взятыми Российской Федерации в данной области. Институт прав и свобод является комплексным и содержит нормы различных отраслей права (конституционное, семейное, земельное, трудовое, гражданское, экологическое и др.). Конституционное право регламентирует права человека в целом, а нормы других отраслей права

регламентируют эти отношения более детально, права человека находятся под защитой государства с первого до последнего дня: убийство новорожденного является уголовным преступлением, запрещается эвтаназия, установлен особый порядок применения и хранения оружия. Законом установлен исчерпывающий перечень случаев, когда работники особых органов (полиция, войска национальной гвардии, армия, ФСБ и др) могут насильственно лишать человека жизни. Сотрудник полиции должен находиться в состоянии необходимой обороны, с целью пресечения угрозы жизни граждан. При этом обязательным является четко выраженное предупреждение лица, против которого применяется оружие.

Судебная защита является одним из способов защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Никакие органы и лица, кроме судебных, не имеют права осуществлять правосудие. Судебная власть независима и действует отдельно от законодательной и исполнительной властей. На основе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства осуществляется судебная власть.

Осуществление конституционного судопроизводства в Российской Федерации возлагается на Конституционный Суд РФ. Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, который действует независимо и самостоятельно и осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» и Конституция РФ напрямую не предусматривает защиту прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом РФ. Но исходя из правовой природы конституционной юстиции следует предположить, что защита конституционных прав и свобод граждан в том или ином выражении является направлением деятельности конституционного правосудия.

Таким образом, деятельность государства направлена на признание, обеспечение, гарантирование и защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законными интересами участников правоотношений.

В Российской Федерации было установлено, что гарантом прав и свобод человека и гражданина, организаций и иных лиц, а также Конституции, которая была утверждена на всенародном голосовании в 1993 году, является сама страна. Конституция РФ закрепляет важнейшие принципы конституционного строя России, основные положения о правах и свободах, информацию о государственном устройстве и структуре органов государственной власти и местного самоуправления, и также устанавливает порядок внесения изменений в основные положения Конституции.

С целью защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечения прямого действия Конституции на всей территории России и ее верховенства Конституционный Суд оценивает нормативные акты и разрешает дела, принимая во внимание необходимость соблюдения баланса между конституционно защищаемыми ценностями. В этом и состоит главный вклад Конституционного Суда в дело развития отечественной правовой государственности.

При анализе правовых рамок, регулирующих функционирование судов, действующих в порядке других видов судопроизводства можно сделать вывод о том, что все эти суды могут, в частности, защищать права и свободы человека и гражданина. Взаимодействие Конституционного Суда РФ с другими судами (взаимосвязь) в области защиты прав и свобод человека и гражданина проявляется прежде всего в положении Конституционного Суда РФ в судебной системе России.

Согласно пункту 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 (ред. от 16.04.2013) «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» «в случае неопределенности в вопросе о том, соответствует ли Конституции подлежащий применению по конкретному делу закон, суд обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности этого закона. Такой запрос в соответствии со статьей 101 Федерального конституционного закона “О Конституционном Суде Российской Федерации”

может быть сделан судом любой инстанции и в любой стадии рассмотрения дела»¹.

Во второй главе «Конституционно-правовой механизм защиты прав иностранных граждан Конституционным Судом Российской Федерации» рассмотрены правозащитная функция в полномочиях Конституционного Суда РФ, практика Конституционного Суда РФ в сфере защиты прав иностранных граждан, критерии эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом РФ.

Главными направлениями деятельности Конституционного Суда РФ, которые способствуют достижению цели и задач конституционного правосудия, являются его основные функции. Функции Конституционного Суда РФ, которые называются юрисдикционными или компетенционными, реализуются через закон. Многие исследователи выделяют функцию конституционного контроля как функцию Конституционного Суда РФ.

Сам Конституционный Суд РФ, который в своей практике затрагивает вопрос о выполняемых им также подразумевает определенные полномочия. Это следует из определения № 6-О от 14 января 2014 года².

Конституционный Суд в Постановлении № 18-П от 01 декабря 1997 года утверждал, что контрольная функция является обязанностью всех государственных органов, которые подпадают под компетенцию, определенную Конституцией РФ³. Функция конституционного контроля основана на признании прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности, обязанности государства признавать, уважать и защищать

¹О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1996. – № 1.

²Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Конституционного Суда Республики Карелия о проверке конституционности положений части 2 статьи 22.1, части 6 статьи 22.2 и части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях во взаимосвязи с частью 2 статьи 3, пунктом 11 части 1 статьи 12 и пунктом 8 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции»: Определение Конституционного Суда РФ от 14.01.2014 № 6-О. // СЗ РФ. – 2014. - №1. – Ст.11.

³По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»: Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 № 18-П. // СЗ РФ. - 1997. - № 50. - Ст. 5711.

права человека и гражданина (статья 2 Конституции) и является целью деятельности Конституционного Суда РФ в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Правозащитная функция реализуется Конституционным Судом РФ путем осуществления определенных полномочий.

Согласно Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1985 года), относящей к иностранцам любых лиц, не являющихся гражданами государства, в котором они находятся (статья 1), за всеми иностранцами признается пользование правом на жизнь и личную неприкосновенность; любая форма принудительной высылки за пределы территории государства иностранных граждан, по сути, является вторжением в сферу личностных и правовых интересов, сопровождающимся наложением ограничений в отношении права на свободное передвижение, в связи с чем использование данной меры должно быть максимально объективным, и иметь под собой достаточные основания⁴. Отечественный законодательный институт, регулирующий рассматриваемые административные вопросы, предусматривает возможность ограничения свободы перемещения лиц, являющихся гражданами или подданными зарубежных государств, а также не имеющих действующего гражданства, в целях обеспечения контроля за реализацией назначенного наказания. По мнению ЕСПЧ, данная мера входит в юрисдикцию раздела «F» первого пункта пятой статьи Всеобщей конвенции, а потому порядок ее реализации должен согласовываться не только с национальной нормативно-правовой системой, но и с требованиями, изложенными в рамках указанного международного акта. Кроме того, в решениях ЕСПЧ неоднократно упоминалось об ограничении права на уважение семейной жизни иностранцев при их выдворении. Права членов семьи выдворяемого лица в какой-то степени затрагиваются больше,

⁴ Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). // Действующее международное право. - Т.1. - С. 255.

чем самого иностранца. В особенности применение данной меры наказания может отрицательно повлиять на несовершеннолетних детей выдворяемого лица, которым также, как и другим детям, гарантировано конституционное право на равное воспитание и заботу со стороны обоих родителей. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ указано, что судьям следует обращать внимание на факт возможного ограничения прав выдворяемого и его семьи на уважение семейной жизни, гарантированное пунктом 1 статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Именно поэтому Пленум Верховного Суда РФ обязал судей, рассматривающих дело об административном выдворении за пределы РФ, исходить при вынесении решения из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания⁵.

Термин «эффективность» подразумевает результат, последовательность причин, действий. Только деятельность, которая дает ранее известный положительный результат, является эффективной.

Эффективность права относится к его осуществимости, здравому смыслу, понятности и последовательности правовых норм (процессуальных), пропорциональности нормативных социальных целей и правовых средств для достижения этих норм, правовой поддержке эффективных систем.

Некоторые исследователи подразделяют критерии эффективности судопроизводства на две группы: 1) законность, обоснованность и справедливость каждого вынесенного решения (приговора) суда; своевременное рассмотрение дел; качество составления процессуальных документов (решений, приговоров, постановлений, определений) судьей (критерий качества); 2) служебная нагрузка судей в соотношении с оптимальным временем, затрачиваемым на рассмотрение одного дела в отношении с объективно необходимым; подбор и расстановка судебных

⁵О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5. // Российская газета. 19.04.2005. N 80.

кадров; стимулирование труда судей; техническая оснащенность судебных помещений и др. (организационный критерий).

Эффективность правозащитной функции Конституционного Суда РФ с точки зрения критериев доступа может быть определена наличием электронной системы, обеспечивающей доступ к конституционному правосудию для отдельных лиц. Следовательно, количественным показателем критериев доступности является общее количество жалоб, поданных в Конституционный Суд РФ. Правозащитная функция Конституционного Суда РФ основана на праве отдельных лиц на судебную защиту и праве обращения в Конституционный Суд. Решение Конституционного Суда РФ является окончательным и обладает прямым действием, не требует согласования с другими органами и должностными лицами.

В заключении подводятся итоги работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проделанного анализа можно сформулировать обобщающие выводы и предложения. Права и свободы человека и гражданина являются основополагающей категорией, которая в силу своей значимости находится под особой защитой государства в целом, а также органов и должностных лиц в российском государстве. Они являются непосредственно действующими, определяя смысл и содержание национального законодательства. Особую значимость категории прав и свобод человека и гражданина придаёт и тот факт, что законодательство в приоритетные задачи относит именно защиту прав и свобод человека и гражданина, устанавливая пределы и меры возможного поведения.

Конституционные положения гарантируют защиту прав и свобод человека и гражданина, устанавливая участникам правоотношений рамки дозволенного поведения, реализуя при этом законные интересы участников правоотношений.

Конституционная защита прав и свобод человека и гражданина возлагается на государство. Конституция РФ и национальное законодательство

наделяет Конституционный Суд РФ особыми полномочиями, относя его к судебным органам конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющему судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ.

Суды, защищая права и свободы человека и гражданина, могут осуществлять нормоконтроль. Нормоконтроль как судебный контроль законности нормативно-правовых актов включает в себя следующие составляющие: конституционный контроль, судебный нормоконтроль, осуществляемый судами общей юрисдикции. При этом конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом РФ, выступает наивысшей формой нормоконтроля.

Объектом защиты в Конституционном Суде РФ являются конституционные права и свободы человека и гражданина.

В основе осуществления правозащитной функции Конституционного Суда РФ лежит право человека и гражданина на судебную защиту и право на обращение с жалобой в Конституционный Суд.

Основываясь на правовой природе конституционного контроля, который может быть конкретным и абстрактным, полагаем, что в деятельности Конституционного Суда РФ правозащитная функция может рассматриваться в двух ее проявлениях: прямом и косвенном.

Отталкиваясь от сущности конкретного конституционного контроля, полагаем, что Конституционный Суд РФ, осуществляя полномочия по проверке конституционности нормативных актов по жалобам граждан и запросам судов, выполняет правозащитную функцию в прямом ее проявлении, поскольку в этом случае защищается то или иное право или свобода человека и гражданина в привязке к конкретному юридическому делу, где это право было нарушено.

В свою очередь, рассмотрение дел в порядке абстрактного

конституционного контроля можно считать косвенным проявлением правозащитной функции, поскольку такие дела напрямую не связаны с проверкой конституционности нормативного акта.

Решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию. Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Личные права иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении выдворения, а именно право на свободу и личную неприкосновенность и право на уважение семейной жизни иностранцев, подвергшихся выдворению, нередко подвергаются умалению. Однако при надлежащем и всеобъемлющем изучении правоприменителем всех фактов и обстоятельств, касающихся правонарушителя, данных нарушений можно избежать.

Эффективность осуществления Конституционным Судом РФ правозащитной функции по критерию доступности может определяться наличием и использованием электронных систем, облегчающих доступ человека и гражданина к конституционному правосудию.