

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ДЕТИ КАК ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01- «Юриспруденция»
юридического факультета
Шишонковой Дарьи Игоревны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Е.А.Абаева

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Саратов - 2023

Введение

Актуальность темы обусловлена тем, что создание демократического общества невозможно без гарантии реализации конституционных прав и свобод ребенка, становления и совершенствования конституционно-правового статуса ребенка, приоритета интересов детей во всех сферах деятельности государства. Ключевая цель национального развития России - это улучшение положения детей, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности, обучения и воспитания детей.

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации внесены поправки, в соответствии с которыми дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России (ч. 4 ст.67.1)¹. Причиной внесения данной поправки в Конституцию РФ стало Послание Президента РФ Федеральному Собранию, в котором он отметил, что в будущем судьба России зависит от того сколько детей родится сейчас, какими они вырастут, что принесут своей родине, какими ценностями они будут дорожить².

В результате данных новелл детская политика приобретает самостоятельный и комплексный характер, которая заключается в создании условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Для современного российского государства являются актуальными вопросы совершенствования законодательства в сфере защиты и реализации прав детей, оценка проводимых реформ, места детской политики в системе приоритетов Российской Федерации. Поэтому данные проблемы требуют дальнейшего изучения и обсуждения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с формированием и реализацией конституционно установленной государственной политики в интересах детей в Российской Федерации: осуществление прав детей; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному,

психическому, духовному и нравственному развитию детей; защита детей от факторов, негативно влияющих на их развитие.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, устанавливающие приоритеты в сфере прав ребенка и обеспечивающие их реализацию, публично-правовой механизм их защиты, а также общепризнанные принципы и нормы международного права в рассматриваемой сфере.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе изучения отечественного законодательства и международных норм в сфере прав ребенка, механизма их обеспечения и защиты, проанализировать эффективность реализации государственной детской политики в России, а также выработать практические рекомендации по ее совершенствованию.

В соответствии с поставленной целью были определены **задачи**, проводимого исследования:

- 1) исследовать конституционно-правовые основы государственной семейной политики в Российской Федерации;
- 2) проанализировать государственные гарантии по поддержке материнства и детства в России;
- 3) изучить историю развития отечественного законодательства конституционного статуса ребенка в России;
- 4) провести ретроспективный и сравнительный анализ международного законодательства в области защиты прав детей;
- 5) исследовать конституционно-правовой механизм по обеспечению всестороннего развития и воспитания детей в современной России;
- 6) рассмотреть организацию деятельности органов публичной власти Российской Федерации в сфере духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей;
- 7) проанализировать значение патриотизма, гражданственности и уважения к старшим в воспитании российского подрастающего поколения;

8) исследовать конституционно-правовые меры обеспечения интересов социально уязвимых категорий детей: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и детей инвалидов.

Методологической основой проводимого исследования послужил общенаучный диалектический метод познания. Использовались такие методы, как системный анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический и конкретно-социологические методы.

Нормативная база исследования выпускной квалификационной работы представлена: Конституцией Российской Федерации 1993 г.; нормами международного права, к основным документам, касающиеся прав детей относятся: Декларация прав ребенка (1959), Конвенция ООН о правах ребенка (1989), Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (2000), а также гражданским, семейным, трудовым, административным, уголовным кодексами Российской Федерации, федеральными, региональными законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими данную сферу.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы являются научные труды российских ученых-правоведов и специальная юридическая литература, посвященные вопросам, касающимся правового статуса ребенка

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные и информация о деятельности органов публичной власти, а также практика применения действующего российского законодательства о конституционно-правовом статусе ребенка, размещенная на официальных сайтах в сети Интернет.

Основное содержание работы

В первой главе «Дети как приоритет национальной политики России и международного права» проведен сравнительный анализ

национальной политики России и международного права в отношении приоритетного направления детства.

В параграфе 1.1 «Конституционные основы государственной семейной политики РФ» рассмотрены конституционные основы государственной семейной политики, основу которой составляет социальное государство, деятельность которого направлена на благополучие и свободное развитие личности, защиту семьи, отцовства, материнства и детства.

Семья, материнство, отцовство и детство – это важнейшие ценности, которые защищаются в социальном государстве. Важнейшим направлением социальной политики современной России являются защита и поддержка института семьи.

Согласно части 2 статьи 7 Конституции РФ «в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства». Также в пункте 1 статьи 38 Конституции РФ закреплено: «материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

В 2020 году в статью 72 Конституции РФ внесли поправки, в которых прописывается защита семьи, материнства, отцовства и детства, а также института брака как союза мужчины и женщины. В данных нормах мы видим отрицание самого понятия так называемой «однополый семьи». Что является, несомненно, важной, конституционной защитой детей от воспитания в условиях такого сожительства.

Согласно дополнениям в статью 75 Конституции РФ – «в РФ создаются условия для устойчивого экономического роста страны». Данная норма говорит о том, что только на основе экономического роста страны, возможно, рассчитывать на социальные улучшения семьи и на качественное и всестороннее воспитание детей.

Однако следует, отметить, что правовая проблематика в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства сохраняет свою актуальность. Имеются многочисленные конституционно-правовые проблемы, для

решения которых, требуется анализ законодательства в области защиты семьи, материнства, отцовства и детства и эффективности правозащитных механизмов в данной сфере.

В параграфе 1.2 «Конституционно-правовой статус ребенка в России: история и современное состояние» рассмотрен конституционно-правовой статус ребенка, представляющий собой комплекс прав, обязанностей и свобод несовершеннолетнего, в различные периоды зарубежной и национальной истории.

Нормативно-правовое закрепление правового статуса ребенка, как личности начало формироваться в мире только в середине XX века с принятием ООН в 1959 году Декларации прав ребенка¹.

Декларация провозглашала, что человечество обязано давать ребенку все самое лучшее, что у него есть и гарантировать право ребенка на пользование всеми благами и свободами. Документом были закреплены правовые и социальные принципы, нацеленные на защиту благополучия детей, как на национальном, так и на международном уровне.

В соответствии с положениями Конвенции в Конституции и конституционных законах Российской Федерации закреплены нормы, определяющие правовой статус человека и гражданина РФ, признающие и гарантирующие неотчуждаемость основных прав и свобод, обязывающие государство поддерживать семью, материнство, отцовство и детство.

В настоящее время нет единого мнения среди ученых на понимание конституционно-правового статуса личности.

На основе анализа мнений ученых-правоведов можно сделать вывод о том, что можно сделать вывод, что под конституционно-правовым статусом ребенка следует понимать гарантированные Конституцией права и обязанности субъекта, не достигшего возраста 18 лет.

¹ Декларация прав ребенка. Принята [резолюцией 1386 \(XIV\)](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1959 // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml (дата обращения: 01.03.2023).

В параграфе 1.3 «Международные стандарты в сфере обеспечения и защиты прав детей» были рассмотрены международные стандарты в сфере обеспечения и защиты прав детей, которые в большинстве своем содержатся в Декларации прав ребенка (1959), которая содержит принципы, обозначающие основные права детей.

В связи с актуализацией Декларацией проблемы прав детей в 1989 году были приняты ключевые, на сегодняшний день, международные нормативно-правовые акты, регулирующие и защищающие права детей: Конвенция о правах ребенка и три протокола к ней: о детской порнографии, об участии детей в вооруженных конфликтах, о торговле детьми.

Основополагающим актуальным международным документом, в котором закреплены основные права детей и механизмы их защиты, является Конвенция о правах ребенка, утвержденная в 1989 году Генеральной Ассамблеей ООН. Конвенция обязывает все присоединившиеся к ней государства реализовать наилучшее обеспечение интересов ребенка всеми государственными, судебными административными, законодательными органами.

Вторая глава «Конституционно-правовой механизм по обеспечению всестороннего развития и воспитания детей в современной России» посвящена анализу организации деятельности органов публичной власти в сфере развития духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей, а также анализу патриотизма и гражданственности в воспитании подрастающего поколения.

В параграфе 2.1 «Организация деятельности органов публичной власти Российской Федерации в сфере духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей» было выявлено, что духовно-нравственное, физическое и интеллектуальное воспитание детей является важнейшей проблемой современного общества и государства.

За последние годы государственная политика Российской Федерации по обеспечению всестороннего развития и воспитания детей создала

реальные тенденции для их реализации как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Так, в 2020 году в закон «Об образовании в РФ» была добавлена статья 12.1, которая обязала в образовательные программы вносить план воспитательной работы, в котором в том числе должны быть мероприятия по развитию «духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства».

В 2022 году Указом Президента Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Обеспечение безопасности детей предполагает активные действия, как со стороны родителей, так и со стороны государства. Но нередко случаи злоупотребление родителями своими правами в отношении ребенка из-за употребления алкоголя, наркотиков и с такими родителями нарушается неотъемлемое право ребенка жить и воспитываться в семье, право на уважение человеческого достоинства.

Политика нашего государства в области труда несовершеннолетних нацелена на формирование условий для приобретения ребенком экономической самостоятельности. Важность решения указанной задачи обусловлена тем, что трудовая деятельность подростков — это эффективное воспитательное средство, которое помогает избежать многих социальных проблем с подрастающим поколением.

Немаловажным также является то, что большое значение приобретает защита детей от информационных рисков, предполагающая действия, нацеленные на состояние защищенности, при котором отсутствует опасность, связанная с причинением информацией вреда здоровью и психическому, физическому, нравственному и духовному, развитию несовершеннолетнего

В параграфе 2.2 «Патриотизм, гражданственность и уважение к старшим как приоритетные направления воспитания российского подрастающего поколения» рассмотрена Стратегия развития воспитания в РФ до 2025 года, раскрывающая основные направления воспитания молодежи.

Основными институтами в гражданско-патриотическом воспитании детей являются школа и семья. Так же большими возможностями в данной сфере воспитания обладают структуры дополнительного образования (детско-юношеские общественные организации; военно-исторические музеи и клубы и др.).

Огромное влияние на гражданско-патриотическое воспитание молодежи оказывают детско-юношеские общественные объединения. Самые популярные организации, в которых состоят сегодня учащиеся: волонтерские отряды (9%), «Российское движение школьников» (12%), «Юнармия» (7%), «Большая перемена» (8%) и «Юнармия» (7%)².

При всей своей тенденции к развитию в системе гражданско-патриотического воспитания фиксируется и ряд сложностей. Так, на сегодня в России нет единого государственного органа, который бы осуществлял координацию и реализацию патриотической работы среди молодежи.

Кроме того, в Российской Федерации нет законодательного акта, который профильно регламентировал бы патриотическое воспитание в России.

В третьей главе «Конституционно-правовые меры обеспечения интересов социально уязвимых категорий детей» рассмотрены Конституционные гарантии социального обеспечения детей-инвалидов, а также Система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей.

²Итоги мониторинга ценностных ориентаций современной молодежи / [Электронный ресурс] // (Аналитический отчет онлайн опрос, 2000 чел., декабрь 2021 г. URL: <http://vcht.center/wp-content/uploads/2022/02/Itogi-monitoringa-tsennostnyh-orientatsijmolodezhi.pdf>.

В параграфе 3.1 «Конституционные гарантии социального обеспечения детей-инвалидов»

Основной принцип социальной защиты детей инвалидов, установлен в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Основное содержание социальной защиты детей-инвалидов заключается во всесторонней деятельности по социальной адаптации, защите их прав, за условиями их жизни, оказание помощи в трудоустройстве и обеспечении жильем

К основным гарантированным российским законодательством правам детей-инвалидов наряду с общими для всех детей правами, такими как право на жизнь, на получение бесплатной медицинской помощи, на образование, право не подвергаться жестокому и унижающему обращению, имеются также специальные меры защиты и поддержки.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации сделано много для решения проблем детей инвалидов и их семей, в первую очередь на законодательном уровне, но часто реализации прав, гарантированных правовыми нормами, не выполняются в реальной жизни

В параграфе 3.2 «Система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» раскрыта сущность социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляющей собой систему правовых, экономических, социальных и организационных мер, которые гарантирует государство и органы местного самоуправления, для создания условий, обеспечивающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей равными с другими детьми правами на соответствующие условия жизни.

К основным гарантированным российским законодательством правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей наряду с общими для всех детей правами, такими как право на жизнь, на получение бесплатной

медицинской помощи, на образование, право не подвергаться жестокому и унижающему обращению, имеются также специальные меры защиты и поддержки.

Эффективное предоставление специальных гарантий по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей невозможно без активного участия в их разрешении органов опеки и попечительства.

В соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства, закрепляют правовой статус опекунов и попечителей, упорядочивает процедуры установления и прекращения опеки и попечительства.

В России, как в любой демократической стране в решении проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активное участие принимают институты гражданского общества.

Заключение

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы и предложения:

Для предотвращения домашнего насилия, в первую очередь в отношении детей и женщин повысить уголовно-правовую охрану семьи, путем усиления контроля за неблагополучными семьями;

В сфере социальных гарантий защиты семьи, материнства, отцовства и детства следует:

- специализированным органам (органам опеки и попечительству, Комиссии по делам несовершеннолетних, учреждениям образования, медицинским учреждениям, органам МВД и т.д) усилить профилактические меры и услуги семьям, которые оказались в тяжелой жизненной ситуации на самых ранних стадиях, не дожидаясь пагубных последствий;

- установить основными критериями ежемесячных выплат семьям в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка не низкий доход членов семьи, что стимулирует социально-экономическое

неблагополучие, а решение проблемы демографического кризиса государства;

- повысить ответственность лиц, отвечающих за обеспечение прав ребенка или вопросов, касающихся их защиты, таким образом устранить формалистский подход должностных лиц и организаций в целом в решении проблем защиты материнства и детства;

В целях защиты несовершеннолетних при злоупотреблении родителями своими правами целесообразно внести изменения в ФЗ РФ от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», расширив полномочий Комиссии по делам несовершеннолетних путем возложения на нее обязанностей по осуществлению взаимодействия с расширенным кругом несовершеннолетних лиц независимо от их поведения в целях предупреждения противоправных действий в отношении них, на постоянной основе.

В целях социально-трудовой реализации прав детей предлагается статьи 5.27 КоАП РФ (Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) и 145.1 УК РФ (Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), дополнить квалифицирующими признаками, ужесточающих наказание за нарушение трудовых прав несовершеннолетних

В целях избежание латентности уголовных преступлений, совершаемых с использованием сети «Интернет», следует дополнить ст. 119, ст. 163, ст.2051 квалифицирующим признаком следующего содержания – «совершенное с использованием информационно-телекоммуникационных сетей»

В целях устранения декоративности роли детских омбудсменов, целесообразно расширить их полномочия, предоставив им право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам.

В области становления ювенальной юстиции и внедрения ювенальных технологий следует создать федеральную законодательную базу в области ювенального судопроизводства, обязательной для всех регионов России, устраняя тем самым нарушение конституционного права равенства всех перед законом и судом. А также сформировать государственное ведомство, для координации деятельности ювенальных органов на региональном и местном уровнях.

В российскую правозащитную систему следует добавить институт детских адвокатов в качестве самостоятельного звена механизма обеспечения личной безопасности ребенка путем включения в Федеральный закон от 31.05.2002г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В целях реализации единой политики в области развития гражданственности и патриотизма молодежи следует сформировать единый государственный орган, по осуществлению данных полномочий и принять профильный законодательный акт, регламентирующий гражданско-патриотическое воспитание молодежи в России.

Установить повышенную ответственность чиновников за невыполнение, либо за некачественное выполнение, либо за учинение препятствий для реализации прав детей инвалидов и их семей своих конституционных прав и гарантий.

Регулярно осуществлять контроль за выполнением органами местного самоуправления, организациями реализации права детей инвалидов на доступ в социальные учреждения, учреждения образования и воспитания.

На законодательном уровне отменить обязанность родителей детей инвалидов регулярно осуществлять сбор документов и подавать заявления на получения социального пособия.

Осуществить предоставление родителям детей инвалидов специального «родительский капитала», который может быть использован на содержание, лечение и реабилитацию ребенка.