

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы

направления 44.04.01 Юриспруденция,
профиля «Конституционное право, муниципальное право»
юридического факультета

Адиловой Алтаны Батыровны

Научный руководитель:

Доцент кафедры, к.ю.н., доцент

подпись, дата

Т.А. Дураев

Заведующий кафедрой:

Профессор, д.ю.н.,
заслуженный юрист РФ

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2023

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. В России на сегодняшний день свою активную политическую деятельность осуществляют партии, избранные в федеральные, региональные и местные законодательные органы. Именно они являются одними из самых активных акторов на политической арене. Это видно по тому, как активно изменяются и преобразуются их партийные системы. Кроме того, часто политические партии оказывают влияние на общий политический курс государства. С 2002 года и по настоящее время институт политических партий в России претерпел серьезную реформу, и в представленной работе детально рассматриваются проблемы правового регулирования деятельности политических партий.

Степень научной разработанности темы. Исследованием конституционно-правовых основ функционирования политических партий в России, занимались такие ученые, как: Чичерин Б.Н., Авакьян С.А., Ерыгин В.И., Витрук Н.В., Веденеева Ю.А., Иванченко А.В., Князева С.Д., Кутафина О.Е., Лапаева В.В., Марченко М.Н., Мальцева Г.В. и ряд других.

Цель магистерской работы - исследовать, проанализировать и систематизировать правовой статус политических партий в рамках конституционного строя Российской Федерации.

Задачи исследования:

1. Исследовать понятие политической партии.
2. Раскрыть основные принципы и структуру конституционно-правового статуса политических партий.
3. Проанализировать место политических партий в системе институтов гражданского общества.
4. Исследовать систему законодательства РФ о правах и обязанностях политических партий.
5. Установить роль политических партий в избирательном процессе.
6. Рассмотреть историю становления и характеристику деятельности политической партии «Единая Россия»

7. Проанализировать проблемы и выявить механизмы совершенствования деятельности политической партии «Единая Россия».

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере нормативно-правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий, их роль в формировании законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне.

Предметом – являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность политических партий в Российской Федерации.

Научная новизна. Магистерская работа позволяет по-новому взглянуть на многообразие проводимых исследований политических партий, как с позиций науки конституционного права, так и иных юридических и гуманитарных наук.

С точки зрения теоретической значимости, в проведенном исследовании рассматриваются работы признанных ученых-правоведов как мировых, так и отечественных. Диссертационная работа может быть рекомендована к прочтению в высших учебных заведениях в рамках курса конституционного права и ряда отраслевых дисциплин.

Практическая значимость исследования заключается в том, что в ходе комплексного анализа были сформулированы указания на роль политических партий в общеправовой системе государства, их место в действующем конституционном строе.

Структура магистерской диссертации. Настоящее исследование состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключение, список использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава посвящена теоретическим основам конституционно-правового статуса политических партий.

В первом параграфе «Понятие политической партии» представлены определения «политической партии» исследователей-правоведов. Все они имеют свои особенности, однако зачастую всех их

объединяют характерные признаки, позволяющие говорить о том, что существуют общие критерии, которые позволяют назвать организацию политической партией.

Так, Дж. Сартори под политическими партиями понимает организации или группы людей, стремящиеся проявить активную политическую позицию, в первую очередь, на выборных мероприятиях. К. Лоусон в функциональном подходе говорит о том, что партии организуются индивидами для исполнения демократических принципов государственности. Партии призваны к волеизъявлению народа на политической арене государства

Барамидзе С.М. определяет партию как «организацию, стремящуюся получить и удержать власть над процессами в обществе на определенном уровне для защиты и реализации специфических интересов определенных социальных групп, поддержкой которых государство пользуется и на выражение воли которых она претендует». Г.М. Михалева придерживаются электорального подхода. Она определяет политические партии как «общественные объединения, участвующие в выборах на различном – федеральном, региональном и местном – уровне, формулирующие политические цели и стремящиеся к участию в органах власти».

Конституционные права российских граждан в нашей стране соответствуют принципам идеологического плюрализма. Так, в верховном законе государства отмечается, что никакая идеология не может быть установлена в государстве как общеобязательная. Тем не менее, власть политических партий распределяется в стране неравномерно.

На 2022 год в Министерстве юстиции Российской Федерации зарегистрировано 30 политических партий. В 2021 году к участию в выборах было допущено 32 политических партии.

В России на сегодняшний день свою активную политическую деятельность осуществляют партии, избранные в федеральные, региональные и местные законодательные органы. Правящей партией считается та, у

которой в процентном соотношении больше всего мандатов. Сегодня это партия «Единая Россия», которую возглавляет Медведев Д.А.

Признаки политических партий:

1) политические партии формируются по инициативе активных граждан, а не по указаниям официальной государственной власти; 2) вступление в политическую партию — добровольное мероприятие; 3) политические партии организуют общественно-значимые проекты и иницируют меры социальной поддержки для поддержания населения и улучшения качества жизни общества в целом; 4) основным инструментом для осуществления политическими партиями своей деятельности становится попадание членов партии в органы государственной публичной власти, с помощью этого они обретают полномочия для решения государственных вопросов.

Конституционные принципы легли в основу развития демократии в России и обозначены в преамбуле Федерального закона от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», согласно которому политическая партия — это: общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (ч.1 ст.3 ФЗ).

Второй параграф раскрывает основные принципы и структуру конституционно-правового статуса политических партий.

Конституционно-правовой статус политической партии является сложной комплексной категорией, структурно состоящей из следующих элементов:

— родовой/общий статус политической партии под которым понимается статус политической партии как общественного объединения, не зависимый от процессов, протекающих в политической сфере, обладающий

относительным постоянством, характерным для всех аналогичных политических партий;

– специальный статус политической партии который свойственен определенной группе политических партий, выделяемых на основании специальных юридически значимых признаков, выраженных в специальных правах или обязанностях, имеющихся льготах, которые связаны с наличием или отсутствием определенных юридических фактов;

– персональный статус политической партии, предназначенный для обозначения правового положения политической партии с учетом индивидуальных ее характеристик, в частности, к таковым можно отнести: структура политической партии, порядок формирования руководящих органов политической партии, разграничение полномочий между органами политической партии, идеология и политическая программа, разработанная и продвигаемая сторонниками политической партии.

Третий параграф посвящен вопросу места политических партий в системе институтов гражданского общества.

Особенности развития политической сферы гражданского общества определяются тем, что в ней функционируют общественно-политические организации и движения, которые в различных законных формах реализуют политическую и общественную активность граждан.

Характеризуя политические партии как институт гражданского общества, можно выделить следующие их важные признаки:

1. Партия с позиций права представляет собой особую организационно-правовую форму общественного объединения. Партии, равно как и иные виды общественных объединений, являются добровольными, самоуправляемыми формированиями, которые создаются по инициативе граждан, объединившихся изначально на основе общности интересов для реализации уставных целей и задач.

2. Партия по своей организационно-правовой форме представляет собой общественную организацию, основанную на факторе членства. В

основе партийной организации лежит определенная система взаимоотношений между членами внутри каждой политической партии, зафиксированная в партийном уставе.

3. Партия является одним из субъектов публичной политики, и в силу этого ей присущ идеологический характер действий. В основных документах политической партии изначально формулируются те цели и задачи, которые в дальнейшем реализуются в процессе ее деятельности.

4. Политическая партия нацелена на обретение своего политического представительства в органах государственной власти посредством использования различных институтов непосредственной демократии. Партия стремится получить власть, но должна делать это строго в легальных формах. Партия, использующая в своей деятельности нелегальные формы, должна быть запрещена.

5. Политическая партия, получившая власть, превращается в один из институтов публичной власти, в звено государственного механизма. В итоге на все время нахождения у власти такая партия перестает быть институтом гражданского общества, так как меняется ее положение в политической и государственной системе, а также характер деятельности. Поэтому в условиях многопартийности критериям элементов гражданского общества соответствуют только те политические партии, которые не находятся у власти.

В системе гражданского общества политические партии выполняют следующие функции:

1. Объединительная. В рамках этой функции политические партии обеспечивают консолидацию граждан в рамках гражданского общества.

2. Трансформирующая. В рамках этой функции политические партии обеспечивают трансформацию множества единичных интересов в общую волю.

3. Ценностная. В рамках этой функции политические партии реализуют

Таким образом, политические партии представляют собой важный институт гражданского общества, который при этом обладает ярко выраженной спецификой и отличается от других институтов как своей правовой природой, так и характером деятельности.

Во второй главе проанализированы особенности правового регулирования деятельности политических партий в РФ.

Первый параграф раскрывает систему законодательства РФ о правах и обязанностях политических партий.

В соответствии со ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Политическая партия в соответствии с целями своего создания распространяет информацию о своей программе, информирует население о действиях, направленных на реализацию своих целей, пропагандирует свои идеи с целью распространения влияния партии, содействия вступлению в партию новых членов.

Законодательством, также, предусмотрено право политических партий участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Участие политической партии в работе органов государственной власти и местного самоуправления реализуется через депутатов представительных органов, избранных от данной партии, которые в своей деятельности руководствуются решениями выдвинувшей их партии.

Кроме того, политические партии вправе участвовать в различных мероприятиях, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления. Такими мероприятиями являются совещания, круглые столы, семинары, конференции и другие мероприятия, связанные с законодательной деятельностью Государственной Думы. Также регулярно проводятся встречи представителей политических партий с Президентом РФ, на которых обсуждаются различные актуальные вопросы, в т.ч. и вопросы применения конкретных законодательных актов.

Участие политических партий в выработке решений органами государственной власти и местного самоуправления обусловлено также требованием п. 2 ст. 10 комментируемого Закона, в соответствии с которым вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними.

Политическая партия вправе участвовать в выборах и референдумах в соответствии со ст. 36, 37 комментируемого Закона, Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме РФ», Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Политические партии вправе организовывать и проводить такие публичные мероприятия, как: собрания; митинги; демонстрации, шествия; пикетирования; иные публичные мероприятия, под которыми подразумеваются открытые, мирные, доступные каждому, проводимые в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции.

Обязанности политической партии вытекают из конституционных принципов, понятия политической партии и принципов ее деятельности. Одной из главных обязанностей политической партии является обязанность соблюдать в своей деятельности Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ. Указанная обязанность базируется на конституционных принципах. В частности, ст. 4 Конституции РФ провозглашается верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ.

Во втором параграфе рассматривается роль политических партий в избирательном процессе

Важнейшим шагом в развитии и укреплении российской демократической государственности являются выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

Работа политических партий мотивирует людей к выражению своего мнения и формированию общественного представления о государстве и управлении им. Политический плюрализм в этом смысле позволяет людям выбирать ту идеологию партии, которая соответствует их убеждениям и отвечает на ключевые запросы каждой конкретной группы населения.

Политические партии занимают особое место в учредительном процессе формирования законодательных органов Российской Федерации. Законодательство РФ признает политические партии как субъект избирательного процесса. Это проявляется в следующем: общественная роль политической партии; регулирование участия на каждом этапе выборов.

Политическая партия как институт политической системы обладает рядом отличительных признаков и выполняет ряд важнейших функций в политической жизни общества. В отличие от других общественных формирований политическая партия имеет четкую программу, содержащую ее цели и средства достижения, устав, закрепляющий ее строение, границы членства, центральные руководящие органы и региональные отделения, а также иные существенные признаки.

Таким образом, участие политических партий в избирательном процессе обогащает и расширяет возможности партийных задач в ходе избирательной практики, способствует эффективной реализации конституционных принципов демократизма и многопартийности в условиях построения в России правового демократического государства.

В третьей главе диссертации исследована деятельность политических партий в РФ на примере партии «Единая Россия».

Первый параграф посвящен основным этапам становления и характеристике деятельности политической партии «Единая Россия».

Партия «Единая Россия» возникла и развивается как политическое объединение тех, кто желает изменить жизнь к лучшему и имеет для этого волю, умения и знания, кто верит в перспективы развития РФ. Основой партийной идеологии является консервативная модернизация, согласно программному документу «Россия: сохраним и приумножим», принятому на XI съезде партии.

Партия «Единая Россия» поддерживает и реализует политический курс Президента РФ В.В. Путина. В условиях внешнеполитической нестабильности, агрессивных проявлений и всевозможных санкций со стороны западных держав по отношению к России политика руководства нашей страны направлена на укрепление российской государственности, поддержание мира и стабильности, устойчивое развитие регионов, повышение качества жизни всех россиян.

Постепенное и уверенное развитие партии, а также постоянное производство и накопление улучшений является ее основной идеологией:

- в социально-экономической сфере – это накопление социальной справедливости в рыночной экономике;
- в развитии общества — это накопление инноваций, ценностей, человеческого и социального капитала;
- в политике – это накопление демократии и доверия к политическим институтам, в первую очередь к выборам.

«Единая Россия» сформулировала основные задачи для обеспечения достойного будущего страны: дальнейшее развитие России как страны с уникальным культурно-историческим наследием и потенциалом развития; повышение конкурентоспособности экономики за счет реализации инновационной стратегии развития; обеспечение качества жизни граждан; поддержка институтов гражданского общества; укрепление суверенитета РФ.

В настоящее время «Единая Россия» реально обеспечивает позитивные перемены, происходящие в обществе, воздействует на принятие политических решений, формирует правовую основу для социально-

экономического преобразования страны. Демократические процедуры, которые вводятся в «Единой России», позволят партии укрепиться в роли ведущей политической силы.

Второй параграф раскрывает проблемы деятельности политических партий и механизмы совершенствования деятельности политической партии «Единая Россия».

Стоит отметить, что проблемы эти носят разный характер, однако их общая суть остается одна и та же — в большинстве своем политические партии не отвечают запросам населения страны и не могут реализовывать нужды общества. В результате этого к деятельности политических партий общество относится с недоверием, поскольку считает, что они не в состоянии повлиять на какие-либо важные политические решения и политические события, происходящие в стране.

В качестве первой «проблемы» можно отметить несменяемость власти, которая заключается в том, что на протяжении более 20 лет подавляющее большинство мандатов занимает партия «Единая Россия». С каждым годом увеличивается число мандатов данной партии. Следующая проблема — увеличение негативного отношения к ВПП «Единая Россия». Данная проблема относится не только к региональному отделению, но и к партии в целом. Третья проблема — высокая роль несистемной оппозиции. Данная проблема на сегодняшний день является особенно актуальной, поскольку перечень инструментов, которыми может пользоваться оппозиция, крайне велик. В качестве четвертой проблемы, которая с каждым годом набирает обороты, — это абсентеизм, т. е. уклонение от участия в выборах. Главными его причинами являются: неверие в демократизм выборов; особенности политической культуры, характеризующаяся низкой степенью доверия граждан к государственным институтам; социально-экономическое состояние общества, а именно, слои населения с низким уровнем дохода более склонны к проявлению абсентеизма. Для того, чтобы в той или иной мере снизить уровень абсентеизма в регионе, а также вернуть доверие к

власти, необходимо применять современные эффективные технологии для организации подсчета голосов на выборах.

Данный перечень проблем для партии «Единая Россия» не является исчерпывающим, однако представляется наиболее актуальным, над решением которых стоит проводить планомерную работу, взаимосвязанную на всех уровнях правления.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, сформулированы выводы, отражающие основные положения диссертации, а также выражена позиция автора по исследуемой тематике:

Конституция Российской Федерации — гарант идеологического и политического плюрализма. Положения о многопартийности в высшем законе государства закрепляются в ст. 13 Конституции.

Проведение комплексного, всестороннего анализа основных направлений и тенденций правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий позволяет:

- во-первых, сформулировать фундаментальные теоретические положения по указанному вопросу;
- во-вторых, разработать практические рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства;
- в-третьих, придать большую актуальность вопросу о роли политической партии в части формирования и осуществления деятельности политической партии в рамках законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

На современном этапе развития общества политическая система представляет собой совокупность государственных и общественных организаций, объединений, правовых и политических норм, принципов организации и осуществления политической власти в обществе.

Важнейшим шагом в развитии и укреплении российской демократической государственности являются выборы в законодательные

(представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Работа политических партий мотивирует людей к выражению своего мнения и формированию общественного представления о государстве и управлении им. Политический плюрализм в этом смысле позволяет людям выбирать ту идеологию партии, которая соответствует их убеждениям и отвечает на ключевые запросы каждой конкретной группы населения.