

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Прокурорский надзор как механизм охраны и защиты прав и свобод
человека и гражданина**

АВТОРЕФЕРАТ

студентки 3 курса 361 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
заочной формы обучения
Бегутовой Ирины Андреевны

Научный руководитель
Доцент кафедры конституционного
и муниципального права, к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

А.С. Бурданова
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата инициалы, фамилия

Г.Н. Комкова

Саратов 2023

Введение

Конституция Российской Федерации, провозгласив права и свободы человека и гражданина основополагающей ценностью, закрепила обязательства по их соблюдению, создала систему их защиты. Важной гарантией соблюдения прав граждан являются полномочия прокуратуры в сфере надзора. Именно эти полномочия, на наш взгляд, являются основой для обеспечения режима законности.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является одной из ветвей прокурорского надзора, самостоятельной частью прокурорского надзора, которая характеризуется спецификой темы и полномочиями прокурора.

На сегодняшний день вопрос защиты прав и свобод человека и гражданина приобрел особую актуальность. Это связано с тем, что Конституция Российской Федерации исходит из того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В контексте данного вопроса первостепенное значение имеет необходимость адекватной защиты прав и свобод граждан. Вообще все законодательство, так или иначе, направлено на защиту прав человека.

Органы прокуратуры Российской Федерации активно участвуют в формировании нормативно-правовой базы реализации и защиты прав и свобод личности, что, на наш взгляд, является основополагающим элементом конституционно-правового механизма защиты прав человека.

Генеральная прокуратура Российской Федерации в установленном законодательством порядке участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов; прокуроры субъектов Российской Федерации, городские и районные прокуроры наделяются правом законодательной инициативы уставами (конституциями) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Сказанное позволяет сделать вывод о многогранности и важности роли прокуратуры в конституционно-правовом механизме защиты прав человека в Российской Федерации.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, возникающих в области прокурорского надзора за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Предметом работы является анализ нормативно-правовых актов, регулирующих прокурорский надзор за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является рассмотрение предмета прокурорского надзора за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- проведен анализ правового регулирования и рассмотрен предмет прокурорского надзора за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- рассмотрены особенности прокуратура как органа государственной власти, осуществляющий защиту прав и свобод человека и гражданина;
- определены полномочия прокуратуры за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- исследованы средства защиты защитой прав и свобод человека и гражданина при их нарушении.

Методологическая основа исследования. Для решения поставленных задач автором использовались диалектический метод познания и его принципы объективности, историзма, всестороннего изучения связей и отношений; проблемно-хронологический, сравнительно-исторический методы изучения; специальные методы: формально-юридический, историко-правовой, метод сравнительного правоведения и системного анализа

правовых явлений; общенаучные методы познания: анализ, синтез, индукция, дедукция.

Теоретическую базу исследования составили труды советских и современных российских ученых-юристов, в том числе Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е., Кириллова Н.П., Савельева А. В., Коваль Н. В., Карпов Н. Н., Баркалова Е.В., Митусов Д.А. и т.д.

Практическое значение проведенного исследования состоит в том, что сформулированные в ходе исследования положения и рекомендации по повышению эффективности прокурорского надзора по защите прав и свобод человека и гражданина окажутся полезными в процессе правоприменительной деятельности органов прокуратуры.

Результаты проведенного исследования могут быть применены в последующих научных исследованиях по проблемам теории организации прокурорского надзора за защитой личных прав и свобод человека и гражданина.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации¹, Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»², Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»³, Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴, Трудовой кодекс Российской Федерации⁵, Кодекс Российской Федерации об

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237; от 4 июля 2020 г. № 144

² Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ, 1994, № 13, ст. 1447; 2021, № 27 (часть I), ст. 5045

³ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ, 1992 г., № 8, ст. 366; 2020, № 31, ст. 5047

⁴ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. №19. ст. 2060; 2018 . №53 (часть I). ст. 8454

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №1 (часть I). ст. 3; 2022. №41. ст. 6938

административных правонарушений⁶ и другие, правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и ведомств.

Эмпирическую основу исследования составили данные официальной статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии защиты прав и свобод человека и гражданина. При подготовке диссертации использовались данные эмпирических исследований других ученых.

Достоверность теоретических и научно-практических положений, выводов и предложений диссертанта подтверждается результатами проведенного исследования. Сочетание различных методов позволило всесторонне изучить исследуемые проблемы, провести их всесторонний анализ, обосновать полученные результаты.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно является одной из первых работ, в которой исследована проблема концептуальных основ правового обеспечения деятельности прокуратуры в сфере защиты личных прав и свобод человека и гражданина. В диссертации реализован комплексный подход к рассмотрению широкого круга вопросов через призму правового статуса органов прокуратуры.

Положения, выносимые на защиту:

1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением личных прав и свобод человека и гражданина имеет своим объектом систему, включающую гарантии прав на: жизнь, свободу и неприкосновенность личности; защита личного достоинства, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны; защита чести и репутации; тайна переписки, телефонных, почтовых, телеграфных и иных переговоров; неприкосновенность дома; свободу определения национальности; свободу передвижения; свободу совести и религии; свободу мысли и выражения.

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ, 2002, №1 (часть I), ст. 1; 2021, № 27 (часть I), ст. 5114

2. Ограничения государством и его органами осуществления основных права и свободы человека и гражданина могут быть как законными, так и незаконно. Последние по своему объективному смыслу и по своим последствиям связаны с прямыми нарушениями прав и свобод. Это требует усиления прокурорского контроля за применением законов, устанавливающих ограничения прав и свобод человека и гражданина.

3. Необходимо пересмотреть нормы, устанавливающие полномочия прокурора по реагированию на установленные нарушения прав и свобод человека и гражданина, расширить и уточнить право прокурора на обращение с ходатайством в защиту прав граждан, либо закрепить право на предъявление иска в интересах граждан по усмотрению прокурора.

4. Полномочиями прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина являются установленные законом правовые средства и формы организационно-функциональной и организационно-процессуальной деятельности, позволяющие достичь поставленной цели.

Структура исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, содержащих последовательное изложение научного исследования и раскрывающих тему работы, заключения, списка использованных источников, приложений.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, указывается степень её теоретической разработанности, определяются объект, предмет, цели и задачи диссертации, раскрываются её методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы, позволяющие дать оценку степени достоверности полученных результатов, формулируются положения, выносимые на защиту, описывается их научная новизна, теоретическая и практическая значимость, приводятся данные об апробации результатов исследования, обозначается структура работы.

Глава 1 «Предмет прокурорского надзора за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина» посвящена правовому регулированию и предмету прокурорского надзора за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина; а также рассмотрению органов прокуратуры как органов государственной власти, осуществляющий защиту прав и свобод человека и гражданина.

Магистрантом подчеркивается, что надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является отдельной отраслью прокурорского надзора, заключающейся в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также в восстановлении нарушенных прав и свобод и законных интересов человека и гражданина.

Для исполнения данных функций прокуратура в праве рассматривать и проверять заявления, жалобы и другие сообщения о нарушениях прав и свобод человека, разъяснять потерпевшим порядок защиты их прав и свобод, а также принимать мера по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

Автор делает вывод, что на все исполнительные органы государства возложена задача обеспечения реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов. Поэтому активно использовать полномочия для восстановления прав и законных интересов физических и юридических лиц, которые были нарушены в ходе оперативно-розыскных мероприятий, и возмещения причиненного ущерба – одна из основных задач прокуратуры.

Также для более эффективной борьбы с преступностью прокуратура координирует деятельность внутренних органов федеральной безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с преступностью, где целью контролирующих органов является не только выявление нарушений законодательства, но и их своевременное устранение, возврат в бюджет незаконно и похищенных средств, а также защита прав государственной и муниципальной собственности.

Глава 2. «Полномочия прокуратуры за соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина» посвящена рассмотрению полномочий прокуратуры в ходе осуществления проверки соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также средствам защиты защитой прав и свобод человека и гражданина при их нарушении.

Автор указывает, что правовая природа прокурорского надзора заключается, в первую очередь, в правовой оценке деятельности поднадзорных лиц, которую можно получить только из юридически значимой поднадзорной деятельности, в основе которой лежат конкретные правоотношения.

Полномочия прокурора, которые он может использовать при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, определены в статьях 27, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Одновременно прокурор использует и те общие полномочия, которые имеет в сфере надзора за исполнением законов (общий надзор).

В случае выявления нарушений, прокурор принимает меры прокурорского реагирования: вносит представления в соответствующие инстанции об устранении нарушений закона, опротестовывает противоречащие закону правовые акты, принимает меры к привлечению лиц, нарушивших права и свободы граждан, к ответственности.

В зависимости от характера наблюдаемых правонарушений прокурор может возбудить дело об административном правонарушении или направить материалы в органы предварительного следствия для решения вопроса о привлечении к ответственности лица, если его действия носят уголовно предосудительный характер.

Магистрант отмечает, что профилактическая деятельность, в ходе которой прокуроры обязаны принимать меры по предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина, не менее важна в контроле,

осуществляемом органами юстиции за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Профилактические меры в области соблюдения прав и свобод граждан направлены на устранение причин и условий, способствующих этим нарушениям. Особую роль в предупреждении нарушений прав человека играет интенсивная работа органов прокуратуры по привлечению к ответственности виновных в этих нарушениях.

Заключение

В заключении автором подводятся итоги проделанной работы, формулируются основные выводы и предложения, из которых в то же время усматриваются потребность и перспективы дальнейшего осмысления и развития прокурорского надзора.

На основании анализа изученной литературы, исходя из поставленных в работе целей и задач, автор делает следующие обобщающие выводы.

Прокуратура Российской Федерации является общественно востребованным государственным органом, играющим важную роль в защите социальных прав и свобод человека и гражданина.

Одной из основных задач прокуратуры как федерального правозащитного органа является защита общественных и частных интересов. В связи с этим прокуроры обязаны, в первую очередь, совершать действия и меры, способствующие защите прав и свобод человека или группы лиц.

Прокурор и заместитель прокурора наделены полномочиями обращаться с заявлением об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или доверенное лицо, уполномоченное на устранение нарушения.

В настоящее время прокуроры решают задачи по защите государственных и общественных интересов в виде поддержания финансовой устойчивости, бесперебойного функционирования бюджетного

процесса, устранения чрезмерного административного давления со стороны корпоративных надзорных органов.

Применительно к проблеме взаимодействия прокуратуры и надзорных органов следует иметь в виду, что органы законодательной власти по характеру своих функций являются экспертами в подконтрольной им деятельности, представляют собой широко разветвленную систему, имеют достаточное техническое оснащение и, в отличие от парка, много сотрудников.

Это позволяет рассматривать контролирующие органы как систему, способную эффективно выявлять преступления, преследовать их и принимать необходимые меры воздействия на правонарушителей.

Контроль прокуратуры за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина является самостоятельной подфункцией функции прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Актуальность и важность осуществления прокурорами правоохранительного надзора в данной конкретной сфере определяется исключительной важностью.

В целях повышения эффективности контрольной деятельности, осуществляемой прокурорами, необходимо централизованно разработать и затем передать прокурорам учебно-методические пособия и рекомендации по организации контроля за соблюдением социальных норм, прав и свобод человека и гражданина.

Совершенствование законодательства, регулирующего деятельность прокуратуры Российской Федерации, является одним из направлений повышения эффективности контроля прокуратурой за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина.

Бегутова И.А.