

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного
и муниципального права

**Современные проблемы конституционно-правового статуса субъектов
Российской Федерации**

Автореферат магистерской работы
магистранта 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «юриспруденция»
юридического факультета

Давыдова Аркадия Владимировича

Научный руководитель
доцент кафедры
конституционного и
муниципального права к.ю.н. _____ А.С. Бурданова

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права, д.ю.н. _____ Г.Н. Комкова

Введение

Актуальность темы исследования. Российский федерализм олицетворяет государственное единство, объединение народов как этно-территориальных общностей вокруг русского народа, являющегося ядром и главной цементирующей силой многонационального федеративного государства. А именно это взаимодействие в обществе, где люди разных национальностей, конфессий, взглядов и культур соглашаются жить по законам единой Конституции страны.

Российский федерализм предполагает многогранность территориальной, социальной и национальной организации жизнедеятельности общества, дифференциацию возможностей государственной власти применительно к региональной и локальной специфике объективных условий, приближение власти к человеку и окружающим его проблемам. Единство в федеративном государстве может быть только единством многообразия.¹

Как известно, основы конституционного строя характеризуют Россию как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, следовательно, федеральная система правления различает властные полномочия между местными, региональными и национальными уровнями.

Также стоит заметить, что именно федерализм гарантирует свободу от диктатуры. Российский федерализм — это не идеальная категория, это та реальность, которая имеет на сегодняшний день ряд нерешенных аспектов.²

На современном этапе конституционное законодательство достигло очень высокой точки развития, впитав лучшие достижения либерально-демократической доктрины и прошлого опыта.

Но, по-прежнему самыми актуальными вопросами конституционно-правовой науки остаются такие вопросы, как совершенствование

¹ См.: Нарутто С.В. Конституция, федерализм и единство государственно-правовой системы России // Lexrussica. 2018. № 11. С. 83 - 92.

² См.: Гаврилова, М. И. Российский федерализм на современном этапе// Молодой ученый. 2017. № 2 (136). С. 302-304.

демократизации федерализма при сохранении государственного единства, построение оптимальной модели разграничения центральной власти, субъектов РФ и муниципальной, поиска наиболее эффективного государственного механизма управления и взаимодействия с регионами.

Поэтому внимание ученых и исследователей часто обращено к теоретическим вопросам системообразующей роли Конституции РФ, конституционного статуса субъектов Российской Федерации.

Степень теоретической разработанности темы. При написании работы были изучены и использованы научные труды следующих авторов: С.А. Авакьяна, Н.А. Боброва, В.Д. Зорькина, В.Т. Кабышева, О.Е. Кутафина, Л.В. Лазарева, В.О. Лучина, Т.Я. Хабриева, Т.Г. Чернобель, В.В. Гошуляк и других. Они в основном посвящены развитию регионального конституционного правотворчества, а также теоретико- правовым аспектам регионального законодательства, проблемам соответствия основных.

Объектом исследования выступает конституционная модель федеративных отношений в России.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства РФ, научные исторические и юридические исследования, правовые позиции Конституционного Суда РФ, судебная практика. интернет-ресурсы.

Целью исследования выступает изучение конституционной модели федеративных отношений в России, а также конституционно-правовых основ правового статуса субъектов РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

1. Рассмотреть генезис и основные этапы развития федерализма в России.
2. Отразить особенности Конституционной реформы 2020 года;
3. Выделить основную проблематику и противоречия российского федерализма. Сформулировать пути решения проблемных вопросов.

4. Рассмотреть понятие и виды субъектов Российской Федерации;
5. Отметить особенности закрепления основ правового статуса субъектов РФ в их учредительных документах;
6. Привести систему органов государственной власти субъектов в конституционном и уставном законодательстве;
7. Проанализировать взаимоотношение органов власти Российской Федерации и субъектов РФ.
8. Рассмотреть особенности разграничения предметов ведения и полномочий.

Научно-законодательную базу настоящей работы составляют следующие нормативные акты: главный закон Российской Федерации – Конституция РФ, использованы Федеральные Конституционные законы, Федеральное законодательство, материалы правоприменительной практики, отражена судебная практика.

Эмпирической базой исследования выступили действующие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Теоретическую базу исследования составляют труды авторов, внесших довольно большой вклад в науку данной отрасли. Среди таковых будет правильно привести следующих: Авакьян С.А., Лебедев А.Н., Михалева Н.А., Яшник А.Н., Безруков А.В., Пахомов В.Г.

Методологическую основу исследования составил главным образом общенаучный диалектический метод познания. Также в работе были применены следующие методы:

1. *Историко-правовой метод;*
2. *Сравнительно-правовой метод;*
3. *Социологический метод;*
4. *Статистический метод.*

Научная новизна диссертации. Диссертация выступает комплексным исследованием правовых особенностей современной проблематики правового статуса субъектов РФ. Проведенный в настоящей работе

авторский анализ позволил выявить особенности и определенную проблематику в вопросах правового статуса субъектов РФ в контексте конституционного и уставного законодательства и сделать предложения по совершенствованию.

На защиту выносятся следующие основные идеи, выводы и положения диссертации:

1. Совершенствование федеративной формы государственного устройства на основе взвешенных конституционных преобразований выступает важным условием развития демократических основ государства, устойчивости социально-экономического развития, поддержания гражданского мира и согласия. Основными принципами этих изменений должны быть экономическая и социальная аргументированность осуществляемых преобразований, их нацеленность на общественную консолидацию на основе широкого экспертного и общественного обсуждения.
2. Изменения конституционного законодательства в рамках реформы 2020 года не устанавливают основ создания федеральных территорий. Возможны варианты: 1) принятие в каждом случае создания такой территории специального федерального закона; 2) принятие федерального закона, регламентирующего общий порядок создания федеральных территорий, согласно которому конкретное решение по образованию территории будет приниматься в ином порядке (самостоятельным федеральным законом, указом Президента РФ); 3) все федеральные территории будут созданы одним федеральным законом. Таким образом, в данном случае выбор модели законодательного регулирования, как и вопрос об организации публичной власти на федеральных территориях, остается на усмотрение федерального законодателя.
3. Эволюцию становления федерации в России можно разделить на три больших этапа: дореволюционный, советский и современный. В свою

очередь каждый этап характеризуется своими отличительными признаками, которые дают возможность проанализировать, что прошла Российская Федерация в своей истории и какие были предпосылки к существующему федерализму на сегодняшний день.

4. В правовой статус субъектов Российской Федерации входят такие элементы: учредительный характер региональной власти, территориальное верховенство, региональная правовая система, собственные предметы ведения и полномочия, система региональных органов публичной власти, ограниченная международная правосубъектность, официальный государственный язык, региональная государственная символика, определенные способы изменения правового статуса, например преобразование одного вида субъекта в другой либо объединение (слияние) нескольких субъектов.

Практическая значимость результатов исследования выражается в исследовании правовых особенностей современной проблематики правового статуса субъектов РФ, а также теоретических рекомендациях по совершенствованию принятия и понимания на практике рассматриваемых в работе вопросов. Кроме того, предложения, высказанные в диссертационном исследовании, могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности.

Апробация. Основные результаты исследования опубликованы в статье «Совершенствование федеральных отношений: теоретико-правовое осмысление конституционной реформы 2020 года» (XII Международный Конституционный Форум «Стабильность и динамизм Российской Конституции»), а также исследование отдельных вопросов, связанные со статусом главы субъекта в статье «Трансформация правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: осмысление Конституционной реформы 2020 года» (XIII Международный Конституционный Форум «Взаимное доверие государства и общества в Конституционном строе России»).

Структура работы. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, объединенных шестью параграфами, заключения и списка использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

Глава первая «Конституционная модель федеративных отношений в России» посвящена изучению становления федерализма в Российской Федерации, а также анализу противоречий в современном российском федерализме.

Параграф первый «Генезис и основные этапы развития федерализма в России. Конституционная реформа 2020» описывает основные этапы развития федерализма, который имел свои признаки еще с Древней Руси, заканчивая обзором современной структуры, а также изучение Конституционной реформы 2020 года, которая призвана усовершенствовать федеративную систему, что является важным условием развития демократических основ государства, устойчивости социально-экономического развития, поддержания гражданского мира и согласия. Основными принципами этих изменений должны быть экономическая и социальная аргументированность осуществляемых преобразований, их нацеленность на общественную консолидацию на основе широкого экспертного и общественного обсуждения.

Параграф второй «Основные проблемы и противоречия российского федерализма. Пути решения» включает в себя понятие самого российского федерализма, его основные проблемы и пути их решение в приравнении прав всех субъектов, в создании механизма для разумного и оптимального сочетания федеральных и республиканских интересов, потому что выстраивание контрактов и другое неравенство рано или поздно будут искажать федерацию.

Глава вторая «Конституционно-правовые основы правового статуса субъектов РФ. Анализ конституционного и уставного законодательства» посвящена субъектам Российской Федерации, а именно

разбор, что представляет из себя субъект, каким правовым статусом обладает, ее системообразующие органы, а также взаимодействие этих органов с органами государственной власти.

Параграф первый «Понятие и виды субъектов Российской Федерации» включает описание государственного устройства, так как это является неотъемлемой частью государства, как на всей территории, так и в рамках изучаемых нами субъектов Российской Федерации. Всего субъектов 89, существуют 6 видов субъектов: - республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Параграф второй «Закрепление основ правового статуса субъектов РФ в их учредительных документах» описывает этапы становления правовой системы государства и его субъектов, нормативно-правовые акты закрепляющие правовой статус, а также описание элементов составляющий правовой статус субъекта и способы его изменения.

Параграф третий «Система органов государственной власти субъектов в конституционном и уставном законодательстве» описывает системообразующие органы власти субъектов Российской Федерации, требования к лицам, замещающие государственную должность субъекта, деятельность, порядок формирования и полномочия данных органов.

Параграф четвертый «Взаимоотношение органов власти Российской Федерации и субъектов РФ. Разграничение предметов ведения и полномочий» содержит анализ вопросов совместного ведения и взаимодействие органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. В целом, вопросы разграничений предметов ведения, а также полномочий разрешаются Российской Федерацией и ее регионами совместно. Также, во всех остальных случаях, исключая предметы ведения Российской Федерации, перечисленные в ст.71, руководствуясь ст. 73 федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022), субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Заключение

Подводя итог всему вышесказанному, были сделаны следующие выводы:

Российский федерализм как конституционно-правовое явление и как реальная форма территориального государственного устройства своим возникновением и началом становления обязан Октябрьской революции 1917 г. Объявленные в ходе революционных событий социальные, экономические, политические, а также конституционные преобразования ознаменовали переход от самодержавной унитарной Российской империи к Российской Советской Федеративной Социалистической Республике, а позднее - и к Союзу ССР.

Однако «пиковый» период истории российского федерализма приходится лишь на последние два с половиной десятилетия, прошедшие с того момента, как советский общественно-государственный строй прекратил свое существование и Россия взяла курс на демократическое развитие.

Более чем за четверть века, прошедшие со дня принятия действующей российской [Конституции](#), почти все крупные отечественные конституционалисты касались проблематики федерализма как одного из центральных элементов современного конституционного строя России. Соотношение идей федерализма с другими конституционными принципами и ценностями во многом определяет как практическую состоятельность последних, так и цивилизационный облик России в целом.

Совершенствование федеративной формы государственного устройства на основе взвешенных конституционных преобразований выступает важным условием развития демократических основ государства, устойчивости социально-экономического развития, поддержания гражданского мира и согласия.

Основными принципами этих изменений должны быть экономическая и социальная аргументированность осуществляемых преобразований, их

нацеленность на общественную консолидацию на основе широкого экспертного и общественного обсуждения.

Необходимо приравнять права всех республик, а также создать механизм для разумного и оптимального сочетания федеральных и республиканских интересов, потому что выстраивание контрактов и другое неравенство рано или поздно будут искажать федерацию.

Также, в рамках проведенного исследования выявлено, что субъекты составляют основу Российского федеративного устройства, многие из них имеют свои, базирующиеся на законах и традициях, отношения с федеральным Центром. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – равноправных субъектов РФ.

Независимо от государственно-правовой формы все члены Российской Федерации объединены одним понятием «субъект Российской Федерации», они равноправны в этом качестве, а также равноправны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации.

В вопросе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов Федерации недостаточно руководствоваться только Конституцией РФ и региональными конституциями (уставами). Регулированию этого вопроса посвящен федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также другие федеральные и региональные законодательные акты.

Главное направление сегодняшнего этапа развития российского государства как федерации – совершенствование государственно-

политической системы страны на подлинно федеративной основе, соответствующей одновременно историческим традициям и современным реалиям России.