

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ  
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РЕЖИМОМ**

**АВТОРЕФЕРАТ  
МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 361 группы  
направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
профиль конституционное право, муниципальное право  
юридического факультета  
Комаровой Алёны Алексеевны

Научный руководитель

профессор, д.ю.н.

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

Н.Н. Аверьянова

*(инициалы, фамилия)*

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

Г.Н.Комкова

*(инициалы, фамилия)*

**Саратов 2023**

## Введение

Для стабилизации ситуации, оживления деловой активности и придания импульса к наращиванию темпов экономического роста государство использует различные способы, в том числе создание льготных условий ведения хозяйственной деятельности.

Одной из форм реализации этих условий является организация территорий с особым экономическим режимом. Процесс их становления в РФ еще не завершен. На федеральном уровне происходит поиск наиболее приемлемых форм создания, востребованных преференций, оптимальной системы управления.

Такие территории с особым экономическим режимом, как правило, создаются для увеличения притока иностранных инвестиций, расширения экспортно-импортных операций, установления более открытых отношений с мировым рынком, развития новых технологий, внедрения инноваций в производство. В отдельных проектах они формируются для оживления экономики депрессивного региона за счет особого режима ведения бизнеса на его территории.

Актуальность данной магистерской работы заключается в том, что в современных условиях территории с особым экономическим режимом приобретают все большую роль как некие «оазисы» финансового и экономического благополучия, сосредоточие высоких технологий, всего наиболее прогрессивного. Бесспорно, то, что территории с особым экономическим режимом коренным образом изменяют все сферы жизни общества, принося с собой не только финансовое благополучие населения, дополнительные рабочие места, развитую инфраструктуру, ускорение экономического развития.

**Цель исследования** заключается в правовом анализе создания и функционирования территорий с особым экономическим режимом.

Для достижения цели исследования выделяются следующие **задачи**:

- изучить теоретическую литературу по данной теме;
- выявить понятие и цели создания территорий с особым экономическим режимом;
- изучить особенности управления территориями с особым экономическим режимом;
- проанализировать правовой режим территорий с особым экономическим режимом в зарубежных странах;
- охарактеризовать особые экономические зоны;
- рассмотреть особенности зон территориального развития;
- рассмотреть особенности свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;
- проанализировать особенности территории опережающего развития;
- охарактеризовать особенности свободного порта Владивосток;
- рассмотреть особенности наукоградов в Российской Федерации.

Для достижения целей и поставленных задач настоящего исследования были использованы общенаучные **методы** познания: системный анализ и толкование права, обобщение и сравнение, историко-правовой метод.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе использования территорий с особым экономическим режимом. **Предметом** исследования являются нормы Налогового кодекса РФ, Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и ряда других нормативно-правовых актов, с помощью которых осуществляется регулирование территорий с особым экономическим режимом.

**Структура** данной работы состоит из двух глав. Первая глава включает в себя три параграфа, в первом из которых исследуются подходы к определению понятия и целей создания территорий с особым экономическим режимом. Во втором параграфе рассматривается вопрос об особенностях управления территориями с особым экономическим режимом. В третьем

параграфе проанализирован правовой режим территорий с особым экономическим режимом в зарубежных странах. Вторая глава включает в себя шесть параграфов, в первом из которых исследуются особые экономические зоны. Во втором параграфе рассматривается вопрос об особенностях зон территориального развития. В третьем параграфе исследуются особенности свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В четвертом параграфе рассмотрены территории опережающего развития. В пятом параграфе охарактеризованы особенности свободного порта Владивосток. В шестом параграфе рассмотрены особенности наукоградов Российской Федерации.

Степень научной разработанности темы: В современной отечественной научной литературе проблемы формирования ОЭЗ привлекают внимание российских ученых таких как Н.Н. Аверьянова, Р.Р. Ахунов, М.Ю. Бердина, А.Г. Березникова, С.Г. Верещагин, Р.И. Зименков, К.И. Колесникова, Д.И. Кузьмин, С.Л. Орлов, Ю.Б. Иванов, И.А. Майбуров, С.В. Приходько, М.А. Фурщик, А.В. Шутова. Правовое регулирование территорий с особым экономическим режимом было предметом исследования в диссертационных работах М.В. Батырова (Административно-правовые основы функционирования особых экономических зон в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011); Е.В. Безиковой (Особые экономические зоны в российской федерации: финансово-правовое регулирование: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2014).

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области земельного права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

В результате проведенного исследования на **защиту выносятся следующие положения:**

1. Территории с особым экономическим режимом представляют собой совокупность различных экономических образований на территории государства, на которых предлагаются особый экономический и правовой режим для своих потенциальных арендаторов (резидентов). Льготы и преимущества предоставляются только арендаторам (резидентам) зоны (финансово стабильным инвесторам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), отвечающим требованиям, изложенным в нормативных правовых актах по конкретному виду территории.

2. В соответствии ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», СПВ создается сроком на 70 лет. Это самый длинный срок по сравнению с другими экономическими зонами. При этом в законе не уточняется об этапах развития свободного порта на такой продолжительный период, о заверенных циклах бизнес-процессов, реализации инвестиционных проектов. Наличие в законодательных актах актуальных сведений позволит обеспечить соблюдение требований законодательства для потенциальных иностранных и российских инвесторов.

3. Важным признаком любой экономической зоны являются специальные субъекты хозяйствования, для которых вводится особый льготный режим осуществления предпринимательской деятельности.

4. Различия между территориями с особыми экономическими режимами:

- Срок действия: ОЭЗ – 49 лет; ЗТР – 12 лет; СЭВ – 9 лет; ТОСЭР – 70 лет; СПВ – 70 лет.

- Место реализации проекта: ОЭЗ – на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в

собственности граждан или юридических лиц; ЗТР – Правительство Российской Федерации утверждает перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития; СЭВ – на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, примыкающих к территориям Республики Крым и города федерального значения Севастополя; ТОСЭР – определены кадастровыми кварталами или земельными участками для каждой ТОСЭР индивидуально; СПВ – ограничено границами муниципальных образований (территории Приморского края, на которой устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности).

- Резиденты: ОЭЗ – признаются коммерческие организации или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона; ЗТР – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, включенные в реестр резидентов зоны территориального развития; СЭВ – лицо, намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, должно быть зарегистрировано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя либо иметь филиал на указанных территориях, а также иметь инвестиционную декларацию; ТОСЭР – индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на ТОСЭР; СПВ – признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона.

## Основное содержание работы

Во введении излагаются актуальность выбранной темы; степень ее теоретической разработанности; объект и предмет исследования; цель и задачи диссертации; теоретическая и правовая основа исследования; положения, выносимые на защиту, и структура работы.

Первая глава «Общее понятие территорий с особым экономическим режимом» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Понятие и цели создания территорий с особым экономическим режимом» излагается понятие и цели создания территорий с особым экономическим режимом. Территория с особым экономическим режимом имеет определенные границы, которая, при этом, наделяется юридическим статусом в отношении других территорий, включая наличие особых льготных условий. Основной целью создания таких территорий выступает идея о разрешении стратегических задач государства и субъектов по ряду экономических вопросов, включая, например, стремление развития среднего и малого предпринимательства.

Во втором параграфе «Особенности управления территориями с особым экономическим режимом» излагается общая характеристика особенностей управления территориями с особым экономическим режимом. Порядок осуществления деятельности Федерального агентства по управлению территориями с особыми экономическими режимами определен в Регламенте Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами, который утвержден Приказом Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами от 6 октября 2005 года №24.

Компании, зарегистрировавшиеся в ОЭЗ, получают ряд льгот и преференций в области налогообложения, валютного контроля и администрирования. Резиденты ОЭЗ имеют право на получение налоговых льгот, касающихся доходов (продаж активов, в том числе акций и других

активов), которые не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций

В третьем параграфе «Правовой режим территорий с особым экономическим режимом в зарубежных странах» посвящен исследованию указанных в заголовке вопросов с позиции зарубежных стран. На территориях с особым экономическим режимом действует особый правовой режим экономической деятельности физических и юридических лиц, в том числе особый порядок применения норм регуляторного, налогового и таможенного законодательства стран в которых они находятся, а также особый режим внутренней и внешней миграции физических лиц. Особенности правового режима и свободной таможенной зоны на территориях зарубежных стран определяются Законами соответствующих стран.

В мировой практике существует два подхода к процедуре создания территорий с особым экономическим режимом: метод «сверху» и метод «снизу». В первом варианте предусматриваются зоны, создаваемые по инициативе и за счет государства усилиями центральных или региональных властей (практика Индии, Южной Кореи, Тайваня) либо усилиями государственных корпораций (практика Великобритании, стран Юго-Восточной Азии, Латинской Америки). Во втором случае рассматриваются зоны всех прочих форм собственности, в которых допускается чисто заявительная процедура организации особых экономических зон (далее – ОЭЗ) – практика США, Канады, Западной Европы – либо требуется утверждение технико-экономического обоснования со стороны государственных органов – практика Аргентины, Турции и иных развивающихся стран

Вторая глава «Правовой режим территорий с особым экономическим режимом» состоит из шести подразделов. В первом параграфе «Особо экономические зоны» раскрывается правовой режим особо экономических зон. Необходимо отметить, что целевым предназначением ОЭЗ является развитие определенной отрасли. В Российской Федерации, созданы 34 ОЭЗ, в

том числе – 10 промышленно-производственных, 6 технико-внедренческих, 15 туристско-рекреационных (таможенная процедура свободной таможенной зоны не применяется) и 3 портовые. ОЭЗ создаются для облегчения сложных вопросов содержания земель и инфраструктуры, которые могут препятствовать притоку инвестиций в региональную или национальную экономику.

Во втором параграфе «Зоны территориального развития» исследуется правовой статус зон территориального развития. В параграфе обосновывается, что важным элементом на ЗТР кроме полномочий, установленных общим законодательством Российской Федерации, регулирующим деятельность муниципальных органов самоуправления, законодатель предусмотрел также дополнительное полномочие, которое может осуществлять местный орган самоуправления, а именно заключать контракты с инвестором (инвесторами) на реализацию инвестиционного проекта, одобренного уполномоченным органом управления.

Решение о создании ЗТР принимает непосредственно Правительство РФ и оформляет его соответствующим постановлением, которое является основанием для заключения соглашения о функционировании ЗТР.

В третьем параграфе «Свободная экономическая зона на территории республики Крым и городе федерального значения Севастополя» выделены следующие признаки СЭЗ: - СЭЗ является частью территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. - СЭЗ имеет точно определенные границы этой территории. - На территории СЭЗ действует специальный правовой режим. Резиденты СЭЗ Крыма и Севастополя имеют ряд налоговых и таможенных льгот. Сейчас ими может воспользоваться исключительно компания, находящаяся на территории СЭЗ, а ее филиалы за пределами Крыма и Севастополя – нет. органами управления СЭЗ на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя являются: - Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти (Министерство экономического развития Российской

Федерации). - Экспертные советы по вопросам СЭЗ на территории Республики Крым и города Севастополь. - Совет министров Республики Крым (полномочия переданы Министерству экономического развития Республики Крым). - Правительство Севастополя (полномочия переданы Департаменту приоритетных проектов развития города Севастополя).

В четвертом параграфе «Территории опережающего социально-экономического развития» излагается правовой статус ТОСЭР. Их особенность заключается в предоставлении льгот, оказании государственных услуг резидентам ТОСЭР, а также оказании дополнительных мер государственной поддержки при осуществлении отдельных форм предпринимательской деятельности. Решение о создании конкретных ТОСЭР принимается постановлением Правительства Российской Федерации, которым устанавливаются границы ТОР, допустимые виды экономической деятельности, требования к объему инвестиций и количеству рабочих мест в первый год реализации проекта, а иногда решения содержат дополнительные требования.

Пятый параграф «Свободный порт Владивосток» посвящен исследованию правового статуса СПВ. СПВ является одной из особых экономических зон (ОЭЗ) Российской Федерации, которая стимулирует все виды инвестиций в производство. Будучи ОЭЗ, это одна из частей территории Приморского края с особенно благоприятными условиями для иностранных инвесторов. В состав территории входят 16 муниципальных образований Приморского края, в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований.

Свободный порт Владивосток имеет более благоприятные для инвесторов законодательные акты и правила, отличающиеся от остальной части национальной юрисдикции. Согласно №212 ФЗ, СПВ создается сроком на 70 лет. Это самый длинный срок по сравнению с другими экономическими зонами. При этом в законе не уточняется об этапах развития свободного

порта на такой продолжительный период, о завершенных циклах бизнес-процессов, реализации инвестиционных проектов.

В шестом параграфе «Наукограды в Российской Федерации» излагается вопрос правового статуса наукоградов в Российской Федерации. Правовое регулирование статуса наукограда осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами об общих принципах организации местного самоуправления, о науке и государственной научно-технической политике, другими федеральными законами, уставами и законами субъектов Российской Федерации. Цель создания наукоградов состоит в том, чтобы стать катализатором для регионального развития путем стимулирования экономического роста и оживления городских районов.

## Заключение

Территории с особым экономическим режимом представляют собой совокупность различных экономических образований на территории государства, на которых предлагаются особый экономический и правовой режим для своих потенциальных арендаторов (резидентов). Льготы и преимущества предоставляются только арендаторам (резидентам) зоны (финансово стабильным инвесторам – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), отвечающим требованиям, изложенным в нормативных правовых актах по конкретному виду территории.

Целями создания территорий с особым экономическим режимом законодатель признает: «развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработку технологий и коммерциализацию их результатов, производства новых видов продукции».

Компании, зарегистрировавшиеся на территориях с особым экономическим режимом, получают ряд льгот и преференций в области налогообложения, валютного контроля и администрирования.

Европейские страны приняли специальные законы о территориях с особыми экономическими режимами.

Территории с особым экономическим режимом можно назвать одним из наиболее эффективных механизмов поддержки и развития регионов, который обеспечивает стимулирование регионального саморазвития. Они рассматриваются как комплексное проявление сочетания рыночных механизмов на уровне региона, предоставляющее возможность:

- 1) государству: обеспечить интенсификацию развития отраслей экономики, а также их диверсификацию;
- 2) владельцам капитала (потенциальным инвесторам), предпринимательским структурам: минимизировать риски осуществления

финансово-хозяйственной деятельности в условиях повышенной нестабильности;

3) населению, проживающему в регионе, создающем территории с особым экономическим режимом: повысить уровень и качество жизни, получить новые высокооплачиваемые рабочие места;

4) региону: повысить инвестиционную привлекательность территории, привлечь финансовые ресурсы в экономику, обеспечить наполнение регионального бюджета.

Согласно законодательным актам на территории особой экономической зоны вводятся льготные таможенные, валютно-финансовые, налоговые и другие условия экономической деятельности национальных и иностранных юридических и физических лиц.

Также необходимо отметить, тот факт, что отличительной чертой резидентов ЗТР от ОЭЗ является, то, что нет нужды заключения соглашений о проведении соответствующих видов предпринимательской деятельности в границах ЗТР, в том числе отличительной чертой является осуществление механизма государственного регулирования, в частности резиденты ЗТР имеют право получать меры по государственной поддержке с учетом обращений с соответствующей заявкой в административные органы ЗТР, которые определяют необходимый перечень сведений, которые необходимы для подач заявок, также данные органы производят формирование перечень заявок; устанавливают как критерии, так и очередность по удовлетворению заявок, при этом учитывая стратегии субъектов РФ на долгосрочную перспективу.

Создание специальных правовых режимов на определенной территории для поощрения инвестиций является относительно популярным механизмом. Эти режимы могут носить разные названия, но в целом их основная цель заключается в создании условий для ведения коммерческой деятельности, которая была бы более выгодной для предпринимателя на данной территории, чем в остальной части того же государства.