

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**АВТОРЕФЕРАТ**

**на магистерскую работу**

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
студентки 3 курса 361 группы юридического факультета

**Погосян Анны Араратовны**

Тема работы: **«Конституционно-правовой статус беженцев и  
вынужденных переселенцев»**

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ / Р.А. Торсян  
должность, уч. степень, уч. звание      подпись, дата      инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.

\_\_\_\_\_ / Г.Н. Комкова  
должность, уч. степень, уч. звание      подпись, дата      инициалы, фамилия

Российская Федерация столкнулась с проблемой вынужденной миграции, в частности, начиная с прошлого столетия. Миграция протекала в кардинально новых условиях, и это было принципиально новым ходом событий для всего мирового сообщества. Возникла новая социальная категория населения с целым рядом специфических проблем. Поэтому на тот момент потребовались качественно новые нормативно-правовые акты, которые смогли бы регулировать статус беженца в Российской Федерации, а также появилось новое понятие для российского права – вынужденный переселенец.

Федеральные законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах» являются основными актами, регулирующими правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Также на данный момент действуют нормативные акты о жилищном обустройстве мигрантов, разработанные позже, однако они не отражают объективную ситуацию, которая складывается из социально-правовых проблем беженцев и вынужденных переселенцев.

2002-2003 годы стали периодом издания ряда нормативных правовых актов. Они были направлены на регулирование миграционных процессов в России. В частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. № 256-р была одобрена Концепция регулирования миграционных процессов в стране, что определило содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами. Однако нормативные правовые акты в области миграционной политики лишь частично упорядочили правовой статус лиц, прибывших в Российскую Федерацию.

Несмотря на значительную разработанность указанной тематики, на практике существует острая необходимость совершенствования отдельных механизмов реализации конституционных прав беженцев и вынужденных мигрантов в современных правовых и политических реалиях.

Все вышесказанное определяет актуальность выбранной темы магистерской работы и необходимость исследования способов решения проблемы вынужденных переселенцев и беженцев, их влияния на российское законодательство и перспективы совершенствования нормативных правовых документов в данной сфере.

**Степень научной разработанности** темы диссертационного исследования. Тема квалификационной работы является всеобъемлющей. Интерес к вопросу о статусе беженцев и вынужденных переселенцев у отечественных исследователей появился одновременно с возникновением

данной категории лиц. Значительный вклад в изучение статуса беженцев и вынужденных переселенцев как одного из видов конституционно-правового статуса человека и гражданина, а также в исследование юридических механизмов обеспечения и защиты их прав и законных интересов внесли С.А. Авакьян, Э.А. Аметистов, А. В. Бессонова, В.В.Бойцова, Н.В. Витрук, Л.И. Котиева, И.А. Ледях, О.О. Миронов, Н.А. Михалева, В. И. Потапов, Б.Н. Топорнин, А.И. Туз, В.Е. Чиркин, Т.Я. Хабриева и другие.

Исследованию современных проблем правовой регламентации и реализации конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев посвящены работы Л.В. Андриченко, А.А. Аванесовой, Е.В. Белоусовой, Т.Н. Балашовой, О.В. Губиной, Ю.В. Герасименко, В.В. Радула, А.В. Сокольниковой, А.Е. Юрицина и др.

**Цель выпускной квалификационной работы** - определение конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, проблемы его реализации в современной России и пути совершенствования его правового регулирования.

**Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:**

- исследование общих положений статуса беженцев и вынужденных переселенцев в российском праве;
- рассмотрение историко-правовых аспектов становления и развития законодательства о правовом положении беженцев и вынужденных переселенцев;
- изучение порядка приобретения и утраты статуса беженца или вынужденного переселенца;
- анализ международно-правового регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев;
- исследование конституционно-правового регулирования и защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.
- рассмотрение прав и обязанностей беженцев и вынужденных переселенцев, механизм их обеспечения;
- исследование межгосударственного сотрудничества в сфере миграции;
- рассмотрение вопросов совершенствования конституционно-правового регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев.

**Объектом магистерской работы** выступают общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционно-правового статуса беженца и вынужденного переселенца в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются нормы международного и российского законодательства, регулирующие содержание и объем понятия «беженец», «вынужденный переселенец».

**Методологическая основа работы** состоит из таких методов, как: диалектический и синергетический, а также специальный: конкретно-исторический, структурно-системный, функциональный, сравнительный, логический, метод комплексного подхода, информационный и иные методы. Научной основой работы стали общенаучные методы исследования: историзм, систематизация, а также сравнительно-правовой и статистический методы. Диалектический метод дал возможность рассмотреть проблемы механизма правового регулирования социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев последовательно и с учетом внутренних противоречий, изменений, причин и следствий.

**Теоретическая основа исследования** формируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международных правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства иностранных государств, нормативных правовых актов.

**Правовой основой работы**, прежде всего, являются Конституция РФ, международные договоры, участником которых является Российская Федерация (Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.), Федеральный закон «О беженцах» 1993 г., Закон РФ № 4530–1 «О вынужденных переселенцах», указы Президента РФ в части защиты и дополнительных гарантий беженцам.

**Эмпирическая база исследования** — это материалы судебной практики, периодической печати, результаты исследований миграционных процессов в России, статистические аналитические данные о социально-правовой защите мигрантов, документы международных и всероссийских конференций и семинаров, периодические издания, газеты и ресурсы интернета.

**Научная новизна** проведенного исследования заключается в комплексном теоретическом анализе конституционно-правовой регламентации и защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев в современных российских условиях. Предложена авторская трактовка критериев отнесения физического лица к категории «мигрант», выявлены проблемы правовой регламентации статуса беженцев и вынужденных переселенцев, доказывається необходимость унификации законодательства субъектов Федерации в части, касающейся прав беженцев и вынужденных

переселенцев, а также разработки комплексных программ по их социально-правовой защите.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» будет считаться первым целесообразным шагом на пути к усовершенствованию правового положения беженцев и вынужденных переселенцев. Стоит дополнить пункт 1 статьи 1 указанного Закона положением, в котором фиксируется следующее: правовой статус вынужденного переселенца может получить гражданин, вынужденно покинувший место постоянного жительства в результате техногенных аварий и климатических катастроф, например, наводнений, оползней либо других стихийных бедствий. Данное дополнение необходимо, поскольку в последние годы нередко в результате глобальных климатических изменений на земле бывают случаи вынужденного бегства граждан в другие регионы.

2. В связи с отсутствием в отечественной юридической науке единого подхода к термину «мигрант», его можно рассматривать в качестве близкого по существу определением «беженец», «вынужденный переселенец» или же «иностранец, лицо без гражданства, которому предоставлено временное убежище». Одним из критериев отнесения лица к категории «мигрант» является факт его пространственного перемещения, не зависящего от причин такого перемещения, например, выполнение трудовых обязанностей либо факт преследования лица по признакам пола, расы, национальности.

3. По итогам проведенной работы обоснована необходимость трактовки понятия «социально-правовая защита» относительно беженцев и вынужденных переселенцев. Поскольку определения «социальное обеспечение» и «правовая защита» не дают возможность понимать социально-правовую защиту в широком смысле, введение данного определения охарактеризует единство социального и правового аспектов, подчеркивая конкретно ее защитную функцию. Социально-правовая защита беженцев должна быть закреплена одновременно и в Федеральном законе «О беженцах», и в Законе РФ от 19 февраля 1993г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» для полноценного раскрытия данного вида защиты для обеих категорий.

4. В силу того, что действующие законы и подзаконные акты не дают возможность осуществить защиту прав вынужденных мигрантов в должной степени, предлагается разработка и принятие на федеральном уровне единого нормативно-правового акта – Социального кодекса

Российской Федерации. Он признан будет закреплять конкретные права различных категорий населения России, в том числе беженцев и вынужденных переселенцев, а также позволит решить проблемы в сфере их социальной защиты.

5. В субъектах Российской Федерации существуют большой потенциал и перспективы для обеспечения и защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев, однако в настоящий момент он используется не в полной мере. Федеральная целевая программа и разработанные на ее основе региональные программы социально-правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев может стать решением этой проблемы, если основательно изменить подход к методам осуществления мер по социальной защите мигрантов, учитывая все экономические, социальные, географические и национальные факторы. К тому же, это позволит решить многие другие проблемы в густонаселенных регионах.

6. Статистические данные судов последних лет указывают на основные причины обращения мигрантов в суды за защитой, а именно; привычные обстоятельства, такие, как отказ уполномоченных органов в предоставлении или продлении статуса беженца или вынужденного переселенца, и новые – экономические, например, неисполнение государственными органами обязательств по обеспечению жилищных условий в силу отсутствия должного финансирования соответствующих программ. В целях создания дополнительных условий защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев закрепляется право каждого человека, законно находящегося на территории Российской Федерации, включая беженцев и вынужденных переселенцев, воспользоваться правом на судебную защиту своих прав и свобод. Также это поспособствует формированию эффективной правозащитной судебной практики, т. е. практики, защищающей права тех иностранных и российских граждан, которые по различным обстоятельствам стали вынужденными мигрантами.

**Информационная база** исследования состоит из действующей Конституции РФ, законов и других правовых документов, принятых на уровне РФ, научных разработок, содержащих монографии и научные статьи и публикации российских и зарубежных социологов, конвенции о защите прав человека и основных свобод.

**Структура работы** состоит из введения, трех глав с семью параграфами, заключения и списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

**Первая глава** *«Общие положения статуса беженцев и вынужденных переселенцев в российском праве»* содержит три параграфа, посвященных становлению и развитию конституционно-правового регулирования миграционных отношений, а также проводится анализ понятий «беженцы», «вынужденные переселенцы», «мигранты», выявляются особенности конституционно-правовых принципов их статуса в контексте государственной миграционной политики Российской Федерации, рассматриваются особенности регламентации статуса указанных категорий лиц на федеральном и региональном уровнях..

**В первом параграфе**, *«Историко-правовые аспекты становления и развития законодательства о правовом положении беженцев и вынужденных переселенцев»*, раскрывается история развития миграционной политики России, то следует сказать, что для отечественного законодательства вопросы правового регулирования положения беженцев и вынужденных переселенцев играли часто ключевую роль во внутренней политике, т. к. территория Российского государства впечатляет своими размерами.

Проблема вынужденной миграции из стран СНГ и Балтии является в последние годы России одной из наиболее насущных. Объем миграции и обстоятельства, при которых она происходила на постсоветском пространстве были принципиально новыми для всего мирового сообщества. Возникла особая социальная категория населения, которая характеризовалась целым спектром специфических проблем. Потребовались качественно новые нормативно-правовые акты (НПА), регулирующие статус беженца в Российской Федерации, появилось новое для российского права понятие «вынужденный переселенец».

Опыт многих стран показывает, что для успешного решения проблем миграции требуется прямая или косвенная помощь государства в обустройстве мигрантов. Одновременно такая помощь является важнейшим регулятором направлений объемов миграционных потоков. В России вследствие проходящего на протяжении столетий «разрастания» территории страны государственная миграционная политика всегда играла очень важную роль.

За последние годы в России принято и действует около 30 (в их числе – большое количество ведомственных) НПА, направленных на оказание содействия различным категориям вынужденных мигрантов. Вместе с тем действующее законодательство охватывает не все виды миграционных потоков, не способствует выделению тех категорий мигрантов, процесс переселения которых в наибольшей степени нуждается в государственной поддержке и государственном регулировании. Принятые НПА зачастую носят узковедомственный характер, что приводит к несогласованности организационных мер и распылению финансовых средств при решении миграционных проблем по различным ведомствам (Госкомсевер, Минатом, МЧС, Минобороны, ФМС и др.) В результате проблемы отдельных категорий мигрантов решаются не скоординировано, нерационально используются средства как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов России.

**Во втором параграфе** *«Порядок приобретения и утраты статуса беженца или вынужденного переселенца»* рассматриваются следующие моменты. Статья 3 Федерального Закона «О беженцах» устанавливает порядок признания лица беженцем. Он включает в себя несколько стадий, каждая из которых подробно регламентируется в статьях закона. Так, обращение с ходатайством о признании лица беженцем, предварительное рассмотрение ходатайства, а также принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу регулируются в ст.4 Федерального Закона «О беженцах»; основания для отказа в рассмотрении ходатайства по существу - в ст.5 названного закона; ст.6 закрепляет права и обязанности лица, получившего свидетельство о рассмотрении ходатайства по существу; непосредственная процедура рассмотрения ходатайства по существу и выдачи свидетельства о признании беженцем определена ст.7 закона и т.д.

Орган миграционной службы, проведя предварительное всестороннее исследование причин и обстоятельств, изложенных в ходатайстве, а также в опросном листе, убедившись в их достоверности и сопоставив их с перечнем причин, по которым лицо может быть признано беженцем, принимает решение о рассмотрении ходатайства по существу о признании лица беженцем и о выдаче соответствующего свидетельства.

Законом предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в рассмотрении ходатайства по существу (ст. 5 Федерального Закона о беженцах). В случае, если лицу, ходатайствующему о признании беженцем и находящемуся вне пределов территории Российской Федерации, отказано в рассмотрении ходатайства по существу, федеральный орган исполнительной

власти по миграционной службе в течение пяти рабочих дней направляет решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу в дипломатическое представительство или консульское учреждение.

Федеральной миграционной службой России были разработаны ведомственные акты, которые детально определяют порядок принятия решения о признании лица вынужденным переселенцем. Основанием для начала процедуры предоставления лицу статуса вынужденного переселенца является наличие решения о регистрации его ходатайства. Рассмотрение вопроса о предоставлении статуса осуществляется после прибытия данного лица на территорию субъекта Российской Федерации территориальным органом миграционной службы, зарегистрировавшим ходатайство.

При рассмотрении вопроса о предоставлении статуса оценивается вся совокупность факторов и обстоятельств, послуживших основанием для оставления заявителем и членами его семьи прежнего места жительства.

Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается под расписку удостоверение вынужденного переселенца при предъявлении паспорта или другого документа, удостоверяющего личность. При этом у лица, признанного вынужденным переселенцем, изымается ранее выданное свидетельство о регистрации ходатайства.

В соответствии с Законом срок действия статуса вынужденного переселенца строго определен и составляет 5 лет<sup>2</sup>). Однако в определенных случаях, как это предусмотрено в Инструкции ФМС России о порядке работы по признанию лиц вынужденными переселенцами, их учету и переучету на территории Российской Федерации, срок действия статуса вынужденного переселенца может быть продлен.

Согласно ст. 9 ФЗ «О беженцах» лицо утрачивает статус беженца:

1. после получения разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации;
2. если снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности;
3. если, лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;
4. если приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;
5. если добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 ФЗ «О беженцах»;

- б. если не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 ФЗ «О беженцах», в связи с тем, что данные обстоятельства более не существуют;
7. если не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в связи с тем, что обстоятельства, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 ФЗ «О беженцах» в данном государстве более не существуют.

**Третий параграф** *«Источники международно-правового регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев»* посвящен статусу беженца с точки зрения международного права. Он занимает правовое пространство, характеризуемое, с одной стороны, принципом суверенитета государств и связанными с ним принципами территориального верховенства и самосохранения, а с другой -- конкурирующими гуманитарными принципами, вытекающими из общего международного права и из договоров.

Юридическую основу статуса беженца и вынужденного переселенца составляют международно-правовые акты:

- Конвенция о статусе беженцев от 28 августа 1951 г.;
- Протокол, касающийся статуса беженцев, от 31 января 1967 г.;
- Устав управления Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ) от 14 декабря 1950 г.;
- Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г.

Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев в 1992 г. Тогда же в Москве были открыты постоянные представительства УВКБ и международной организации по миграции.

Важную роль в урегулировании проблемы беженцев сыграли Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года.

Государства — участники Конвенции сотрудничают с ООН в области обеспечения прав беженцев. Верховному комиссару ООН по делам беженцев поручено наблюдение за выполнением международных конвенций по делам беженцев.

В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи в Женеве в 1951 году Организацией Объединённых Наций была созвана Конференция полномочных представителей для подготовки Конвенции, регулирующей

правовой статус беженцев. В результате её работы 28 июля 1951 года была принята Конвенция Организации Объединённых Наций о статусе беженцев. После депонирования шестого акта о ратификации она вступила в силу 22 апреля 1954 года.

Государства, присоединившиеся к Конвенции или ратифицировавшие её, согласились, что термин «беженец» должен применяться, во-первых, к любому лицу, считавшемуся беженцем согласно предшествующим международным соглашениям, и, во-вторых, к любому лицу, которое в широком смысле слова может считаться беженцем согласно Уставу УВКБ.

Конвенция запрещает высылку беженцев или их принудительное возвращение в страну, из которой они прибыли.

Государства выдают беженцам удостоверения личности и обязуются облегчить натурализацию беженцев. Беженцы обязаны подчиняться законодательству страны своего места нахождения. Государства не должны применять дискриминационных мер к беженцам по признаку расы, религии или страны происхождения и обязуются предоставлять беженцам положение, которым вообще пользуются иностранцы (если только Конвенция не предоставляет более благоприятного положения).

Государства выезда обязались:

- осуществлять эвакуацию населения из зон вооруженных и межнациональных конфликтов, предоставляя возможность для его беспрепятственного добровольного выезда на территорию одной из сторон Соглашения;
- обеспечивать личную и имущественную безопасность эвакуирующихся, добиваясь прекращения огня, соблюдения охраны общественного порядка во время эвакуации;
- решать вопросы финансового, материально-технического, продовольственного, медицинского и транспортного обеспечения эвакуирующихся.

Государство, предоставившее убежище, берет на себя обязательства:

- обеспечивать для беженцев и вынужденных переселенцев в местах их временного размещения необходимые социально-бытовые условия;
- оказывать беженцам и вынужденным переселенцам содействие в трудоустройстве в соответствии с принятым в каждом из государств-участников законодательством о занятости населения;
- содействовать беженцам и вынужденным переселенцам в истребовании и выдаче документов, необходимых для решения вопросов, связанных с

гражданством, свидетельств о браке, рождении, трудовых книжек и других документов, необходимых для решения вопросов пенсионного обеспечения, подтверждения трудового стажа, выезда за границу и т.д.

Создается Межгосударственный фонд помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников СНГ оказывает содействие в реализации Соглашения.

**Вторая глава** «*Вопросы правового регулирования проблем беженцев и вынужденных переселенцев*» содержит два параграфа.

**В первом параграфе** «*Конституционно-правовое регулирование и защита прав беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации*» рассматривается специфическая группа субъектов конституционного права беженцы и вынужденные переселенцы. Правовой статус этих категорий помимо таких предпосылок его наполнения как отношения к гражданству и нахождения на территории того или иного государства, обладает еще одной, которая позволяет группировать рассматриваемые категории лиц в отдельную весьма специфическую группу субъектов конституционного права. Речь идет о сходстве фактических обстоятельств возникновения правовых статусов.

Как правило, лицо становится беженцем или вынужденным переселенцем:

- вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия;
- при осуществлении преследования в различных формах;
- вследствие несоответствия политических убеждений, преследуемых официальной государственной доктрине;
- вследствие расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе.

Совокупность этих предпосылок позволяет классифицировать граждан как собственно граждан и граждан, обладающих статусом вынужденного переселенца; а иностранных граждан - как собственно иностранных граждан и иностранных граждан, обладающих статусом беженца.

Основная работа с беженцами и вынужденными переселенцами возложена на федеральные миграционные органы, входящие в структуру органов внутренних дел.

Статус беженца и вынужденного переселенца определяются

1. Конституцией РФ (ст. 63 и др.);

2. Федеральным законом от 19 февраля 1993 г № 4528-1 «О беженцах»;
3. Федеральным законом от 19 февраля № 4530-1 1993 г. «О вынужденных переселенцах».

Второй параграфе «Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев, механизм их обеспечения».

Лицо, признанное беженцем на территории России, наделяется определенным кругом прав и обязанностей, а также обладает рядом гарантий.

Среди прав:

- получение услуг переводчика и информации о своих правах и обязанностях;
- получение содействия в оформлении документов, в переезде и провозе багажа к месту пребывания;
- охрана в целях обеспечения безопасности;
- пользование жилыми помещениями;
- медицинская и лекарственная помощь;
- получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве, работы по найму;
- социальная защита, в том числе социальное обеспечение;
- содействие в устройстве детей в государственные и муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения;
- обращение за помощью в оформлении документов для выезда за пределы территории России;
- участие в общественной деятельности государства;
- добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (прежнего, обычного местожительства).

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны на территории России:

- соблюдать Конституцию, федеральные законы, иные нормативные правовые акты, в том числе субъектов Федерации;
- своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, которое определено миграционными органами;
- соблюдать установленный порядок проживания;
- в течение семи дней известить миграционные органы об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства России;

- проходить ежегодный переучет в сроки, установленные территориальными миграционными органами.

Вынужденный переселенец обладает правом:

- самостоятельно выбирать место жительства в одном из пунктов, предложенных миграционными органами, или проживать у родственников при наличии их согласия;
- получать поддержку в проезде и провозе багажа к новому месту жительства или месту пребывания.

Вынужденный переселенец обязан:

- соблюдать Конституцию России, федеральные законы;
- соблюдать правила проживания в центре временного размещения;
- при перемене места жительства сняться с учета в территориальном миграционном органе;
- проходить ежегодный переучет в сроки, установленные миграционными органами.

Вынужденные переселенцы и лица, ходатайствующие о приобретении данного статуса, не могут быть без их согласия возвращены на территорию, которую они вынужденно покинули, или переселены в другой населенный пункт. Они вправе обжаловать в суд действия органов государственной власти и должностных лиц.

Статус вынужденного переселенца утрачивается в случаях:

- прекращения гражданства России у лица, приобретшего указанный статус, будучи гражданином России;
- выезда за пределы России для постоянного проживания;
- осуждения за преступление на основании приговора суда;
- умышленного сообщения ложных сведений или предъявления заведомо фальшивых документов, которые послужили основанием для признания вынужденным переселенцем.

**Третья глава «Совершенствование правового регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев»** состоит из двух параграфов и исследует государственную и судебную формы защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев, их самозащиту, деятельность общественных объединений по защите прав этой категории населения, а также особенности международной защиты прав вынужденных мигрантов.

**Первый параграф** «Межгосударственное сотрудничество в сфере миграции» посвящен международному сотрудничеству в сфере миграции, как одному из основных направлений внешней политики Российской Федерации. Во многом эта политика обусловлена тем, что на первый план в современной международной политике выходят новые вызовы и угрозы. Межгосударственное сотрудничество по вопросам миграции развивается в договорных и внедоговорных формах, и во всех случаях сохраняется некоторая непоследовательность подходов. Сотрудничество государств в форме заключения международных договоров на данный момент не имеет результатом единого договора по миграции. Между тем потребность в таком следует из содержания юридически необязательных документов, в частности, Генеральной Ассамблеи ООН. Пока имеются только условно группируемые блоки по важнейшим аспектам миграции, т.е. договоры, сложившиеся в рамках иных отраслей международного публичного права (права прав человека, борьбы с преступностью и др.), но применимые к ситуациям миграции. Исключение составляет сложившееся самостоятельно право беженцев, но оно охватывает лишь одну проблему миграции из многих. Внедоговорное (условно — организационное) сотрудничество государств также лишено единого звена, уполномоченного государствами на комплексный подход к миграции с целью выработки обязательств в этой сфере и контроля за их исполнением.

Существует множество международных межправительственных организаций, затрагивающих миграционную проблематику в качестве элемента своей компетенции. Дублирование их деятельности отслеживается через механизмы координации.

Потребности же государств в сотрудничестве дополнительно удовлетворяются через юридически необязательные «процессы», «форумы», «инициативы», действующие на региональном и универсальном уровне. Авторский взгляд на причину сложившейся ситуации заключается в том, что эффективным и прозрачным может быть только сотрудничество, основанное на действительном согласовании воли государств. В настоящее же время, вопреки всем призывам к созданию достоверной многоохватной фактологической базы, обсуждение миграционной тематики на универсальном уровне опирается на систематически искажаемые данные.

В развитии международного сотрудничества важную роль играет Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). В соответствии с его рекомендациями следует добиваться финансирования из международных источников для крупных проектов (жилье, занятость, стипендии, программы переквалификации беженцев), обеспечить

необходимое обучение, семинары и ознакомительные поездки для изучения опыта и достижений интеграционной политики других стран и т.д. Следует развивать межрегиональное партнерство с аналогичными ведомствами, которые разработали программы интеграции беженцев в странах с подобными условиями, с целью разработки и реализации проектов по интеграции. Процесс приграничного сотрудничества также мог бы содействовать этому.

**Второй параграф** «*Вопросы совершенствования конституционно-правового регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев*» о предложениях в области развития и эффективного регулирования прав мигрантов.

Автор раскрывает особенности государственной защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев, анализирует деятельность Правительства РФ и других федеральных органов государственной власти в этой сфере.

Проанализировав региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев, делается вывод, что отсутствие на федеральном уровне обновленной концепции миграционной политики, а также недостаточная финансовая самостоятельность некоторых субъектов Федерации приводит к тому, что в субъектах Федерации до сих пор отсутствуют документы, направленные на регулирование миграционных процессов.

В некоторых субъектах Федерации интересы беженцев и вынужденных переселенцев, а также защита их прав, предусмотрены комплексными концепциями и программами демографического развития субъектов Федерации, которые направлены на привлечение трудовых ресурсов и их эффективное использование, социально-экономическую и культурную адаптацию беженцев и вынужденных переселенцев.

Предлагается принятие единого социального кодекса для обеспечения унифицированного правового положения беженцев и вынужденных переселенцев на всей территории Российской Федерации, а также для развития нормативного регулирования миграционных процессов и создании дополнительных гарантий реализации и защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев.

**В заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для теоретических разработок по совершенствованию российского законодательства, связанного с конституционно-правовым регулированием и защитой прав беженцев, вынужденных переселенцев в Российской Федерации.