

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

РАЗГЕЛЬДЕЕВ РОМАН МАРАТОВИЧ

**«Уголовно-правовая характеристика заведомо ложного экспертного
заключения экспертизы промышленной безопасности (ст.ст. 217.2. УК Р)»**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

Е.О. Глухова

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2023 г.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Обеспечением промышленной безопасности строящихся и эксплуатируемых опасных производственных объектов выступает организация и проведение специальной государственной экспертизы промышленной безопасности опасных производств и объектов. Этот вид государственной экспертизы осуществляется в составе экологического права Российской Федерации.

В Законе РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяется необходимость организации и проведение государственной экспертизы промышленной безопасности опасных производств и объектов. Этот же вид государственной экспертизы предусмотрен в законах РФ: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О недрах», «О безопасности гидротехнических сооружений», «Об использовании атомной энергии» и некоторых других.

Экспертиза обеспечения промышленной (технологической) безопасности опасных производств и объектов является обязательной, организуется и нормативно регулируется специально уполномоченным органом государственного регулирования промышленной безопасности и проводится экспертными учреждениями и экспертами, получившими лицензии на этот вид деятельности. В структуре экологического права Российской Федерации государственная экспертиза промышленной (технологической) безопасности опасных производств и объектов организационно сложилась как система с собственным правовым режимом. Этот вид экспертиз, в настоящее время, представлены только в исследованиях Е.А. Максимовой и С.В. Невейницыном. Именно поэтому должна быть раскрыта правовая природа организации и проведения государственной экспертизы обеспечения промышленной безопасности и найдено ее общее и особенное в составе различных экспертиз, проводимых в сфере охраны окружающей среды и обеспечении права

безопасной жизнедеятельности населения. Это связано с необходимостью понимания ее места, значения и применения специальных знаний, используемых в этом виде деятельности, что несомненно повысит ответственность субъектов каждого вида и формы многочисленных экспертных правоотношений.

Объект исследования - уголовная ответственность экспертов за дачу заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Предмет исследования - институт экспертиз и экспертной деятельности в сфере охраны окружающей среды и его уголовно-правовая охрана.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование уголовно-правовой ответственности по статье 217. 2. УК РФ.

Для достижения заявленной цели в работе были поставлены следующие **задачи:**

- раскрыть понятие «экспертное заключение» и дать ему общую характеристику;
- проанализировать научные модели о правовой природе проводимых экспертиз в сфере ООС России и их защиты уголовно-правовым методом;
- раскрыть общее и особенное в составах преступлений, предусмотренных статьями 217.2 и 307 УК РФ;
- представить порядок организации и проведения экспертизы промышленной безопасности.

Степень научной разработанности проблемы.

Значительный вклад в развитие концепции уголовной ответственности экспертов за дачу заведомо ложных экспертных заключений всех видов экспертиз в сфере охраны окружающей среды, внесли труды таких специалистов как: Е.А. Максимова, С.В. Невейницын, В.В. Попков, А.Н. Агибалов и ряд других авторов. Однако, при всей широте и теоретико-правовой значимости предложений российских ученых, в сфере уголовной ответственности экспертов, уровень решения предлагаемых рекомендаций, по закреплению в УК РФ специальной статьи об уголовной ответственности, российский законодатель ответственность экспертов

предусматривает только за дачу заведомо ложных заключений промышленной безопасности.

Методологическую и методическую основу составляет: диалектический метод, метод анализа и обобщения, частно-научных (логический, сравнительный) методы, с использованием эмпирической базы (законы, подзаконные акты и судебная практика

Нормативную базу исследования составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, положения отечественного уголовно-процессуального, административного, гражданского законодательства, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, постановления Пленума Верховного Суда РФ, относящиеся к теме исследования.

Эмпирическую основу исследования составили материалы опубликованной судебной практики и сведения официальной статистики Ростехнадзора.

Научная новизна исследования определяется выбором темы, как актуальной но малоисследованной в юридической литературе, и кругом выносимых на защиту следующих положений:

– необходимо обеспечить уголовно правовую ответственность за дачу заведомо ложных экспертных заключений во всех видах и формах проводимых экспертной деятельности в сфере охраны окружающей среды.

– исходя из этого, статью 217.2 УК РФ переименовать на «Заведомо ложные экспертизы в сфере охраны окружающей среды», вместо существующего названия «Заведомо ложное экспертное заключение промышленной безопасности», где предусмотреть уголовную ответственность за дачу экспертами различных видов и форм заведомо ложных экспертных заключений в сфере охраны окружающей среды. (экологической - государственной, негосударственной и общественной; промышленной (технологической) безопасности; радиационной; санитарно-эпидемиологической; градостроительной и др.)

– Статья 307 УК РФ «Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод» относится к преступлениям в сфере правосудия, в то время как ст. 217.2 УК РФ относится непосредственно к обеспечению охраны объектов окружающей среды и безопасной жизнедеятельности населения.

Основное содержание работы

В главах выпускной квалификационной работы освещаются основные вопросы: правовое регулирование экспертной деятельности в сфере охраны окружающей среды и уголовно-правовая ответственность экспертов за дачу заведомо ложных экспертных заключений. Порядок организации работы экспертной комиссии.

Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии), сроки и задание на проведение государственной экологической экспертизы утверждаются приказом Федеральной службы экологического, технологического и атомного надзора или его территориального органа. Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения.

В состав экспертной комиссии государственной экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Назначение руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии государственной экспертизы, формирование экспертной комиссии государственной экспертизы проводится при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Эксперт государственной экспертизы в сфере ООС при проведении государственной экспертизы промышленной безопасности имеет право:

- заявлять федеральному органу государственной власти в области экологической экспертизы или органам государственной власти субъектов Российской Федерации о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;

- формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

Эксперт государственной экспертизы обязан:

- осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам;

- соблюдать требования законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе;

- соблюдать установленные федеральным органом исполнительной власти в области технологической (промышленной) экспертизы порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экспертизы;

- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу.

Руководитель экспертной комиссии:

- участвует в формировании федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанной экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

- участвует в подготовке федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации для членов указанной экспертной комиссии задания на проведение государственной экологической экспертизы и согласовывает его;

- обеспечивает качественное проведение государственной экологической экспертизы по ее конкретному объекту;

- организует подготовку сводного заключения указанной экспертной комиссии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормами и правилами в области экологической экспертиз.

Заключением государственной экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и

законодательством в области охраны окружающей среды, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ее ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Заключение государственной экспертизы по соответствующим объектам, указанным в названных Федеральных законах и нормативных правовых актов Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение комиссии должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды;

- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;

- о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности в сфере ООС;

- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;

- о возможности реализации объекта экспертизы.

Заключение государственной экспертизы промышленной безопасности направляется заказчику.

Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении государственной экологической экспертизы направляется территориальным органам федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления и в случаях, определяемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, - кредитным организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

В случае отрицательного заключения государственной экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную или негосударственную экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

Заключения государственной экспертизы промышленной безопасности могут быть оспорены только в судебном порядке.

В заключение магистерской работы по результатам проведенного исследования, можно прийти к следующим выводам:

Государственная экспертиза обеспечения промышленной безопасности опасных производств и объектов является профессиональной оценкой представляемых материалов и документации, установленным требованиям промышленной, технической безопасности особо опасных объектов хозяйственной деятельности, и обращения с ними на всех этапах их жизненного цикла и заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности, являясь сознательным неправильным отражением результатов исследования расценивается как посягательство на законные права граждан и общественные интересы.

В Конституции РФ провозглашено право на благоприятную окружающую среду, составной частью которого является и право на безопасную жизнедеятельность от чрезвычайных ситуаций при размещении и эксплуатации, консервации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов. Законодательство Российской Федерации об экспертизе обеспечения промышленной безопасности опасных производств и объектов, охраны недр сформировалось с учетом новых экологических и экономических потребностей. Обеспечение промышленной безопасности от риска аварий и их последствий на опасных производственных объектах не всегда удовлетворяет интересы населения и охраны окружающей среды в Российской Федерации. Поэтому нормативное регулирование организации и проведения государственной экспертизы безопасности опасных промышленных объектов и производств и безопасность заявляемой деятельности в сфере охраны окружающей среды и безопасной жизнедеятельности населения должны стать нормой и обрести реальные гарантии.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что в российском законодательстве сложилась нормативно-правовая база по

организации и осуществлению экспертизы обеспечения промышленной безопасности в составе экологического права.

Организация и проведение государственной экспертизы промышленной безопасности опасных производств и объектов основывается на специальном законодательстве в составе экологического права и обеспечивает оценку состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества. Государственная экспертиза обеспечения промышленной безопасности опасных производств и объектов относится к одному из организационно-правовых методов государственного регулирования безопасной жизнедеятельности населения и охраны окружающей среды.

В составе экспертных правоотношений обеспечения промышленной безопасности выделены и обоснованы: а) источники правового регулирования б) субъекты отношений и их правовой статус; в) объекты экспертных отношений и требования, предъявляемые к их составу и содержанию;.. г) организация и процедуры проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производств и объектов; д) результаты этих отношений - экспертные заключения и требования к их разработке, оформлению и утверждению.

В данной работе экспертиза обеспечения промышленной безопасности, рассматривается как сложившейся самостоятельный правовой институт, характеризующийся особыми правоотношениями, только в которых производится профессиональная оценка соответствия опасных производств и объектов, планируемой деятельности с ними, установленным требованиям обеспечения промышленной безопасности в сфере охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности населения.

В работе установлена правовая природа, цели, задачи и принципы осуществления экспертизы обеспечения промышленной безопасности, критерии ее разграничения и взаимодействия с организацией и проведением экспертизы. В составе рассматриваемых экспертных отношений установлены объекты экспертизы, требования к их составу и содержанию и дана им научная классификация.

Рассматривая квалификация состава преступления предусмотренного ст. 217.2. УК РФ «Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности» в работе сделаны выводы о том, что под заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности настоящим Федеральным законом понимается заключение, которое подготовлено или без проведения указанной экспертизы, или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности.

Объективная сторона преступления по ст. 217.2. УК РФ «заведомо ложное заключение экспертизы в сфере охраны окружающей среды » предполагает дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 217.2. УК РФ «Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности» – специальный – это эксперт в области промышленной безопасности, т.е. физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в сфере промышленной безопасности, соответствует квалификационным требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности (ст. 1 Федерального закона от 21 июня 1997 г. № 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производств и объектов»). Квалифицированный (ч. 2) и особо квалифицированный состав (ч. 3) по данной статье характеризуется только неосторожной формой вины в отношении наступивших последствий.

Таким образом, государственная экспертиза обеспечения промышленной безопасности опасных производств и объектов это сложившийся особый вид

отношений, урегулированный законами и подзаконными актами по поводу материалов и документации, обосновывающих состояние защищенности населения и окружающей среды и заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности может кардинальным образом повлиять на отправление правосудия, так как препятствуют объективному установлению истины по делу. А это, в свою очередь, может привести к нарушению прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

По своей структуре магистерская работа состоит из введения, 3-х глав, заключения и списка использованных источников.

Апробация результатов исследования: Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Результаты научного исследования обсуждалась в IX международной научно-практической конференции: на тему: «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности», (Саратов, СГУ, 22 апреля 2022 г.) с темой: *«Проблемы соблюдения объективности и полноты экспертных заключений»*; в IX международной научно-практической конференции «Трансформация правовых институтов и методов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности в России, странах СНГ и Европейского союза» (Саратов, СГУ, 07 октября 2022 г.) с темой: *«Правовая природа организации и дачи заведомо обоснованных заключений экспертиз промышленной безопасности в России»*.