

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционные экономические права граждан Российской
Федерации: содержание и проблемы реализации**

автореферат

МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 2 курса 261 группы очного отделения
направления 40.04.01 «Юриспруденция» (магистратура), профиль
«Конституционное право, муниципальное право» юридического факультета
Бабчинецкой Алины Юрьевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н. _____
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Н.Н. Аверьянова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н. Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов, 2023

Введение

Экономические права играют важную роль в жизни человека. Основным закон Российской Федерации трактует экономические права в качестве совокупности прав, обеспечивающих свободу человека и гражданина в экономической сфере и дающих ему возможности для защиты своих нужд.

Свойством экономическим правам является охват свободы человеческой деятельности в направлении «вечного круговорота» товаров и услуг – производства, обмена, разделения и потребления. Способность выступать в качестве прав-гарантий также является особенностью данной группы прав. Помимо этого они также обеспечивают осуществление ряда иных свобод и прав.

Реальность такова, что подавляющая часть граждан не может полагаться лишь на свои собственные силы в вопросах, связанных с их жизнеобеспечением. Даже, сохраняя свободу, зависимость от других граждан имеет место, при этом их интересы зачастую могут быть совсем другими. В виду этого первостепенна защита жизненных прав человека и гражданина от всякого рода экономического произвола.

Актуальность данного исследования обусловлена тем, что в последние несколько лет наблюдается динамичное развитие законодательства в области защиты конституционных экономических прав и их эффективного использования гражданами РФ.

Цель исследования заключается в исследовании конституционных экономических прав граждан РФ.

Для достижения поставленной цели поставлены следующие задачи:

- раскрытие понятия конституционных экономических прав граждан в РФ;
- изучение особенностей историко-правового становления конституционных экономических прав граждан в РФ;

- анализ конституционно-правового закрепления экономических прав граждан в международном законодательстве зарубежных стран;
- определение особенностей и проблем реализации конституционного права частной собственности;
- определение особенностей и проблем реализации конституционного права на предпринимательскую деятельность;
- определение особенностей и проблем реализации конституционного права на свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, на поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности;
- анализ роли уполномоченного по защите прав предпринимателей в защите конституционных экономических прав граждан РФ;
- анализ роли уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг в защите конституционных экономических прав граждан РФ;
- анализ роли Конституционного Суда, судов общей юрисдикции и арбитражных судов в защите конституционных экономических прав граждан РФ.

Объектом исследования российская система экономического законодательства, ее сущность и основные черты.

Предметом исследования являются экономические права граждан РФ, получившие закрепление в российском законодательстве с начала его развития и по настоящий момент, а также существующая правоприменительная практика по исследуемой теме.

Теоретическая значимость исследования определяется сделанными в соответствии с решаемыми задачами и по результатам исследования выводами. Помимо этого, полученные результаты исследования могут использоваться в дальнейших научных исследованиях по данной проблеме.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности последующего использования их в научно-исследовательской

работе и разрешения посредством них различных проблем конституционного права.

Для достижения целей и поставленных задач настоящего исследования были использованы общенаучные методы познания: системный анализ и толкование права, обобщение и сравнение, историко-правовой метод.

Первостепенное значение для всеобъемлющего изучения вопросов содержания и реализации конституционных экономических прав имеют труды таких ученых - исследователей, как: Н.Н. Аверьяновой, С.С. Алексева, М.В. Баглая, М.И. Байтина, Н.С. Бондаря, Н.В. Витрука, Г.А. Гаджиева, С.А. Глотова, Е.И. Козловой, Г.Н. Комковой, В.А. Кучинского, Е.А. Лукашевой, В.О. Лучина, А.В. Малько, И.Н. Плотниковой, Д.А. Петрова, В.А. Ржевского, Ю.А. Тихомирова, И.И. Шувалова, Т.Я. Хабриевой.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Система экономических прав и свобод человека и гражданина – это совокупность конституционных прав и свобод, в основе которых лежат конституционные принципы свободы экономической деятельности, единства экономического пространства, равенства и защиты всех форм собственности, поддержки конкуренции и ограничения монополистической деятельности, объединенных целью создания, обеспечения и защиты рыночных отношений.

2. К конституционным экономическим правам относятся право на предпринимательскую и иную экономическую деятельность и право частной собственности, к экономическим свободам – свобода экономической деятельности, свобода перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

3. Обозначен ряд признаков, присущих исключительно судебной защите конституционных экономических прав:

- 1) досудебный порядок разрешения споров,
- 2) наличие институтов уполномоченных по защите прав предпринимателей и по правам потребителей финансовых услуг;
- 3) функционирование системы арбитражных судов, призванных в первую очередь обеспечивать всестороннюю защиту экономических прав.

Основное содержание работы

В главе 1. **«Конституционно-правовая природа экономических прав граждан РФ»** первый параграф посвящен **понятию конституционных экономических прав в законодательстве Российской Федерации.**

Права гражданина – это ядро конституционного права. Экономические права представляют собой часть конституционных прав, которые, в свою очередь, являются элементом правового статуса гражданина.

Перечисленные в Конституции РФ экономические права соответствуют мировым стандартам, закрепленным в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Всеобщей декларации прав человека. Указанные документы стали базисом для образования соответствующих положений Основного закона РФ.

Следовательно, закрепление экономических прав конституционно – это неотъемлемое условие существования государства с развитой экономикой. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (данные положения отражены в ст. 8, ст.9, ст. 34, ст. 35, ст.36 Конституции РФ).

Во втором параграфе **«Историко-правовое становление конституционных экономических прав граждан в РФ»** отмечается, что развитие института экономических прав происходило системно и практически одновременно во всем мире. Как известно, существует деление всех прав на поколения. Так путем закрепления прав «первого поколения» (личные и политические) во главе угла ставилась всесторонняя защита свободы человека от безосновательного вмешательства как других людей, так и государства. Однако, как показало время, одних лишь гарантий невмешательства было недостаточно. Именно так и назрела крайняя необходимость защиты возможности человека воспользоваться своими

правами. В качестве основного постулата было закреплено право на достойный уровень жизни. Все вышеперечисленное стало толчком к появлению «второго поколения» прав. Социальные и экономические права предоставили возможность гарантировать независимое развитие человека, используя комплекс государственных гарантий.

В третьем параграфе анализируются **экономические права в международном законодательстве и конституционном законодательстве зарубежных стран**. Определяется, что экономические права и свободы общепризнанны. Данная область прав закреплена во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в других международно-правовых актах по правам человека.

Основываясь на конституционном опыте зарубежных стран, можно судить о том, что в конституционном праве этих государств экономические отношения имеют довольно твердую позицию. Сделаем акцент на ряде конституционных положений, имеющих надзаконодательный характер и предоставляющих органам правосудия основания для ограничения законодательных органов в процессе регулирования экономических отношений. Экономика – важнейшая область общественной деятельности, двигатель развития социума в любой стране. Значение экономических отношений в конституционном строе государства сложно переоценить, поскольку они стали неотъемлемой частью конституционно-правового регулирования общественных отношений. В настоящее время экономические отношения воспринимаются в качестве базы для зарождения и эволюции в юридической науке концепций «конституционной экономики» и «экономической конституции». В 1982 г. в Вашингтоне прошла научная конференция, послужившая толчком к развитию конституционной экономики (изначально — американской и западноевропейской); далее она была доработана Дж. Бьюкененом, лауреатом Нобелевской премии по экономике 1986 г.

Во второй главе «Содержание и особенности реализации

конституционных экономических прав граждан РФ» первый параграф посвящен особенностям **содержания и реализации конституционного права частной собственности**. Вопросы владения, пользования, распоряжения собственностью являются краеугольными в любом государстве, независимо от формы его правления, территориального устройства и политического режима. Более того, именно отношение к собственности и определяет в целом тип экономической системы, реальное осуществление свободы личности, политическую, экономическую, духовно-культурную системы общества.

Частная собственность выполняет особую многофункциональную роль в поступательном развитии общества по восходящей линии, динамике общественного прогресса, критерием которого служит степень развития производства, экономического строя, науки и культуры, а также степень возрастания свободы личности. Наличие у лица частной собственности позволяет ему быть самостоятельной, независимой личностью, реализовывать свой потенциал в демократическом обществе, пользоваться всеми достигнутыми благами цивилизации.

В ст. 8 Конституции Российской Федерации закреплено, что все формы собственности (частная, государственная, муниципальная) одинаково признаются и охраняются Конституцией РФ и иным законодательством РФ.

Конституционное право частной собственности – это право человека и гражданина иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Во втором параграфе **«Содержание и реализация конституционного права на предпринимательскую деятельность»** отмечается, конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность органически входит в систему экономических прав.

В соответствии со ст. 34 ч.1 Конституции РФ человек и гражданин РФ имеет право на свободное использование своих способностей (умений, навыков, задатков) и имущества для ведения предпринимательской и иной

законной экономической деятельности. Данное право распространяется на всех физических лиц, независимо от их государственно-правовой принадлежности. В Конституции РФ провозглашается как свобода предпринимательской, так и экономической деятельности, поэтому существует необходимость разграничения понятий «предпринимательская деятельность» и «экономическая деятельность».

Предпринимательская деятельность рассматривается чаще всего как инициативная, самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность.

В третьем параграфе анализируется **содержание и реализация конституционного права на единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности.** Ст. 8 Конституции РФ гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности.

Под понятием «единство экономического пространства» в первую очередь понимается единство рынка, свобода экономической деятельности и использование единой денежной единицы. Единство рынка состоит в свободном перемещении товаров, услуг, финансовых средств, рабочей силы, поддержке конкуренции, в соблюдении прав граждан и юридических лиц на свободную реализацию или потребление товаров, работ и услуг, на совершение операций с финансовыми средствами. Совершенно не имеет сомнений то, что единство экономического пространства в Российской Федерации обеспечивается единством законодательного регулирования экономических отношений.

Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств – это принцип экономической основы конституционного строя России, предполагающий снятие всех ограничений на пути перемещения товаров и финансовых средств на всей территории Российской Федерации.

Статья 178 УК РФ предусматривает, что ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами – конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством РФ, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, влечет уголовную ответственность.

В третьей главе **«Защита конституционных экономических прав граждан в РФ»** первый параграф посвящен **защите конституционных экономических прав граждан уполномоченным по защите прав предпринимателей в РФ**. Правовой статус института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, сюда относятся как федеральный бизнес-омбудсмен, так и региональные бизнес-омбудсмены, состоит в целях, задачах и функциях, возложенными на них Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Их осуществление особенно актуально для наиболее полной реализации экономических прав и свобод, провозглашенных Конституцией РФ, а также для развития политики государственно-частного партнерства, являющейся приоритетным направлением на пути к устойчивому экономическому развитию нашего государства.

Цель работы федерального и региональных бизнес-омбудсменов заключается в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения этих прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Второй параграф раскрывает особенности **защиты конституционных экономических прав граждан уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг в РФ**. При создании института финансового омбудсмана преследовалась цель рассмотрения небольших по сумме споров между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями в

досудебном порядке.

В качестве положительных последствий создания данного института отмечают:

- 1) экономию затрат и времени потребителя;
- 2) разгрузку судебной системы, и ее последующее сосредоточение на более сложных делах;
- 3) оптимизацию работы финансовых организаций.

Обеспечение высокого уровня правовой защиты граждан при получении ими финансовых услуг – основное предназначение деятельности финансового омбудсмена. Данный механизм действует посредством современных технологий, в том числе организации тематических горячих линий консультирования потребителей финансовых услуг, а также внедрения международных практик взаимодействия.

В третьем параграфе анализируется **судебная защита конституционных экономических прав граждан в РФ**. Судебная власть играет главенствующую роль в механизме защиты экономических прав и свобод человека и гражданина, которая проистекает из положений ст. 18 Конституции, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Органы законодательной и исполнительной власти должны осуществлять свою деятельность с учетом прав и свобод человека и гражданина, а органы судебной власти обязаны их обеспечивать и защищать.

В Российской Федерации судебная защита экономических прав осуществляется:

- 1) Конституционным Судом РФ;
- 2) судами общей юрисдикции;
- 3) арбитражными судами.

Значение Конституционного Суда РФ в экономическом правосудии

довольно велико, поскольку он осуществляет обеспечение реализации, охраны и защиты экономических прав граждан. Особая роль Конституционного Суда подтверждается и статистикой, так экономическая проблематика (правовым содержанием которой являются в своей основе институты рыночной экономики, а также экономические права и свободы граждан) составляет около 18% всех дел Суда. Помимо этого имеет место значительное воздействие конституционного правосудия на формирование и реализацию конституционной концепции экономической системы общества. Можно утверждать, что конституционное правосудие – это важный организационно-правовой механизм поддержания равенства интересов, соответствия нормотворческой и правоприменительной практики в экономической сфере конституционным принципам и высшим правовым ценностям общества и государства.

В судах общей юрисдикции рассматриваются следующие дела, связанные с предпринимательской деятельностью:

- 1) споры о восстановлении прав по утерянным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам;
- 2) заявления граждан и организаций на противозаконные действия и принятые решения органа государственного управления или должностного лица, полагающих, что их права и свободы нарушены.

Суды общей юрисдикции также рассматривают заявления лиц, считающих неправильными совершенные нотариальные действия или отказ в совершении нотариального действия. Помимо этого они рассматривают и споры с участием иностранных организаций и организаций и иностранными инвестициями.

Арбитражный суд является органом, входящим в состав государственного аппарата, осуществляющий рассмотрение и разрешение экономических споров между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Можно отметить следующие особенности осуществления

судопроизводства арбитражными судами:

1) порядок осуществления экономического правосудия регламентирован в самостоятельном нормативном правовом акте – Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации;

2) общая цель судопроизводства в арбитражных судах – защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов РФ, государственных органов муниципальных образований и иных лиц в случаях, предусмотренных законом, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и т.д. (ст.2 АПК РФ).

Заключение

Экономические права для человека и гражданина в Российской Федерации являются неотъемлемыми и гарантируются государством. Исходя из этапов провозглашения основных прав и деления их на три поколения, экономические относят ко второму поколению. В данную группу прав входят экономические, социальные и культурные права. Данная группа прав была утверждена в середине XX века и стала результатом повсеместной борьбы людей за улучшение социально-экономического положения и повышения культурного статуса

Анализ закрепления основных экономических прав и свобод в конституциях зарубежных государств позволил выявить следующие особенности:

1) вначале свобода частной собственности и свобода торговли в конституциях зарубежных стран были признаны абсолютными правами, но в целях общественной пользы со временем были установлены пределы осуществления права собственности;

2) конституционное законодательство зарубежных стран определяет содержание категории «свобода экономической деятельности» как важнейшей, отражающей характеристику целого комплекса экономических прав;

3) общие установления конституционно-правового характера состоят из поддержки конкуренции, свободы рынка и предпринимательства, частной хозяйственной инициативы, подчинения экономики демократической власти, социального партнерства, самостоятельности и равноправия экономических субъектов, ответственности бизнеса перед обществом, сбалансированности государственного вмешательства и частного предпринимательства.

Институт бизнес-омбудсмена, сложившийся в современных правовых системах мира, совершенно справедливо является одним из важнейших

способов защиты прав человека и укрепления законности в работе государственных органов.

Гарантированная Конституцией РФ, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 55, государственная защита прав потребителей финансовых услуг как общепризнанных прав человека и гражданина реализуется посредством учреждения должности финансового уполномоченного, которому Федеральным законом от 4 июня 2018 г. №123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» предоставлены определенные властные полномочия.

Судебная защита конституционных экономических прав граждан осуществляется Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Конституционный Суд РФ в процессе своей деятельности не только осуществляет толкование правовых норм, но и формирует единообразную правоприменительную практику, обеспечивая эффективную защиту прав и свобод, что особенно важно в рамках экономической деятельности. Суды общей юрисдикции рассматриваются дела, связанные с предпринимательской деятельностью. Арбитражные суды, в свою очередь, рассматривают основную массу дел, связанных с экономическими спорами.

Публикации автора, отражающие выводы, сделанные в работе

1. Бабчинецкая А.Ю. Экономические права и свободы в конституционном законодательстве зарубежных стран //Конституционные реформы и правовое развитие народов России : электронный сборник докладов участников всероссийской научно-практической конференции, проведенной 31 марта 2022 года в г. Якутске/ Гос. Собрание (Ил Тумэн) Респ. Саха (Якутия); Сев.-Вост. Федер. ун-т им. М. К. Аммосова; Якутское регионал. отд.-е общерос. Обществ. организации «Ассоц. юристов России»; Конституц. совет Респ. Саха (Якутия). — Казань : Бук, 2022. — 194 с. — Текст : электронный – с.127-132.