

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 2 курса 261 группы юридического факультета

Семенова Даниила Михайловича

Тема работы: **«Конституционный запрет дискриминации по признаку
расовой принадлежности в России и зарубежных странах»**

Научный руководитель

профессор, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

инициалы, фамилия

Г.Н. Комкова

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

инициалы, фамилия

Г.Н. Комкова

Саратов – 2023

Актуальность темы исследования. Проблема расовой дискриминации, несмотря на её категоричный запрет международными и национальными правовыми нормами, в современном мире всё ещё сохраняет свою актуальность. На фоне массовых миграций населения, связанных с глобализацией, данная проблема присуще многим государствам. Происходит интенсивное взаимодействие различных национальных культур, народов и религий и необходимо построение открытых отношений между людьми различных культур, но с другой стороны перед каждым народом стоит задача сохранения национальной, религиозной и культурной идентичности.

Часто данное желание может приобретать различные формы нетерпимости по отношению к носителям ценностей и религиозных воззрений других национальных культур. Об этом свидетельствуют, участвовавшие в последнее время, массовые протесты расовых меньшинств на фоне различного рода проявления дискриминации. Данные явления характерны как для зарубежных государств, так и для многонациональной России.

Именно поэтому особо важно постоянно совершенствовать международное и национальное законодательство в области защиты населения от расовой дискриминации и принимать новые механизмы, которые бы отвечали на современные приоритеты в области решения данной проблемы.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, возникающие в сфере регулирования конституционного запрета дискриминации по признаку расовой принадлежности.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регламентирующие запрет дискриминации по признаку расовой принадлежности, научные положения, концепции, практика по обеспечению расового равенства.

Цель исследования состоит в проведении комплексного анализа правового развития и реализации конституционного запрета дискриминации по признаку расовой принадлежности в международном сообществе и в Российской Федерации, разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию действующего международного и российского законодательства в сфере ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Задачи исследования включают в себя:

1. Проведение исторического анализа причин возникновения расовой дискриминации в мире;
2. Выявление современных проблем, с которыми сталкивается международное сообщество и Российская Федерация в противодействии расовой дискриминации;
3. Анализ универсального и регионального международного законодательства в области противодействия расовой дискриминации;
4. Анализ конституционно-правового регулирования борьбы с расовой дискриминацией в отдельных зарубежных странах;
5. Высказывание предложений по совершенствованию международного законодательства по регулированию расовой дискриминации;
6. Анализ понятия конституционного принципа недискриминации по признаку расы в РФ;
7. Анализ законодательства РФ по борьбе с расовой дискриминацией и способов защиты прав лиц, подвергшихся расизму;
8. Высказывание предложений по совершенствованию законодательства РФ по борьбе с проявлениями расизма;

Степень разработанности темы исследования. Исследование конституционного запрета дискриминации по признаку расовой

принадлежности было невозможно без изучения нарушения принципа равенства. В данной научной сфере значительный вклад внесли такие ученые как Г.Н. Комкова, Д.Б. Илашов, Е.Н Булычев, И.А. Стародубцева, Б.С. Эбзеев, Н.И. Матузов, М.В. Баглай и другие.

Отдельные важнейшие аспекты расовой дискриминации освещали в своих работах Г.Д. Бирсов, С.С. Байгазина, П.В. Яковлева, В. Б. Сычев, И. А. Алешина, А. И. Окулич и другие.

Однако данные авторы изучали расовую дискриминацию либо в отдельных государствах, либо же анализировали только дискриминацию не затрагивая признак расы. Конституционный запрет дискриминации по признаку расы в совокупности как в России, так и в зарубежных странах изучен не был.

Методологическую основу исследования составила совокупность общенаучных (диалектический метод, анализ, синтез, системно-структурный метод, логический метод), а также частно-научных (формально-юридический и сравнительно-правовой) методов познания.

На защиту выносятся следующие положения, отражающие авторское понимание проблемы конституционного запрета дискриминации по признаку расовой принадлежности:

1. В период глобализации и достаточно свободного перемещения населения между странами, проблема расовой дискриминации не была решена даже в развитых странах, а в некоторых случаях проявления расизма лишь увеличиваются и сомнительные решения в виде исключения самого понятия расы из конституции не решат данную системную проблему общества.
2. Под конституционным принципом недискриминации по признаку расы понимается создание условий для недопустимости различного обращения, которое имеет неконституционный и необоснованный характер и осуществляется по расовым признакам (цвет кожи, глаз,

волос и другим национальным или этническим признакам) и влияет на реализацию различных элементов правового статуса личности, унижая достоинство человека.

3. В России существует достаточно развитое законодательство по борьбе с расовой дискриминацией, но для большей эффективности необходимо принятие национального плана по борьбе с расовой дискриминацией и закона о предотвращении дискриминации по принадлежности расы, которые целиком и полностью бы регулировали запрет дискриминации.
4. Для более эффективной борьбы с проявлениями расовой дискриминации необходимо принять закон о предотвращении дискриминации по принадлежности к расе и по другим признакам, которые установлены Конституцией РФ. Такой закон может установить следующие положения:
 - 1) Ввести в законодательство понятия дискриминации;
 - 2) Определить список дискриминирующих оснований и признаков;
 - 3) Установить особый порядок рассмотрения дел о дискриминации;
 - 4) Могут быть разграничены полномочия судов, органов исполнительной власти, прокуратуры, а также соответствующих федеральных и региональных органов;
 - 5) Может быть определён порядок и основания обращения граждан с жалобами на дискриминацию, подведомственность таких жалоб и порядок их рассмотрения;
 - 6) Может быть создан специальный независимый орган или учреждена должность уполномоченного по проблемам дискриминации;
 - 7) Могут быть определены превентивные меры для недопущения дискриминации.

Практическая значимость исследования определяется возможностями использования полученных выводов, во-первых, в

образовательном процессе для подготовки специальных курсов по изучению конституционного запрета дискриминации по признаку расовой принадлежности, во-вторых, для теоретического обоснования совершенствования норм законодательства в сфере защиты от расовой дискриминации, а также для совершенствования законодательства в данной сфере.

Теоретическая значимость исследования определяется сделанными в соответствии с поставленными задачами выводами. Помимо этого, полученные результаты исследования могут использоваться в дальнейших научных исследованиях по данной проблеме.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава «История возникновения расовой дискриминации и её негативное влияние на становление равенства между людьми» содержит два параграфа, посвященных причинам возникновения расизма в мире, а также проводится анализ современных проблем противодействия расовой дискриминации.

В первом параграфе «Причины возникновения расизма в мире» даётся понятие расизма, а также рассматриваются причины его возникновения.

Так под расизмом в настоящее время можно понимать - совокупность идеологических воззрений, убеждений, идеологическая доктрина и политико-идеологическая практика, основанные на представлении, что человечество состоит из строго дифференцированных групп, называемых расами, одни из которых врождённо, лишь по наличию определенных физических и социальных признаков превосходят другие.

Появление расизма может основываться на нескольких взаимосвязанных между собой причинах. Наиболее важными являются

экономические и социально-культурные причины появления расизма. Был рассмотрен период с начала великих географических открытий до современного времени, где проявлялась расовая дискриминация.

Во втором параграфе «Современные проблемы противодействия расовой дискриминации» были рассмотрены наиболее важные проблемы противодействия расовой дискриминации.

Существует несоответствие между принципом равенства, воплощенным в правовых документах, и реальной дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, которое требует более внимательного рассмотрения мер, необходимых для борьбы с расизмом.

Проблема социального расслоения общества по расовому принципу существует как в рамках отдельных государств, так и в международном сообществе в целом. Так, отдельные расовые меньшинства в среднем могут иметь наиболее худшее материальное благосостояние по сравнению с другими слоями населения.

Вследствие социального расслоения общества по расовому принципу государства пытаются исправить данную ситуацию путём введения каких-либо льгот для определённых групп меньшинств, но из-за этого появляется новая проблема под названием - обратная дискриминация или же положительная дискриминация.

Вторая глава «Правовое регулирование запрета расовой дискриминации в мире» содержит два параграфа.

В первом параграфе «Акты международного права о борьбе с проявлениями расовой дискриминации» были проанализированы международные нормативно-правовые акты в области борьбы с расовой дискриминацией и их характерные особенности.

Правовые основания противодействию расовой дискриминации содержатся в ряде универсальных и региональных международно-правовых документов. Фундаментальными актами в борьбе с расовой дискриминацией является Всеобщая декларация прав человека и Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также огромный массив иных международных нормативных актов, провозглашающих, защищающих и гарантирующих гражданские права человека, запрещающих любую дискриминацию по расовому признаку.

Второй параграф «Конституционно-правовое регулирование борьбы с расизмом в отдельных зарубежных странах» рассматривает ситуацию с борьбой с расовой дискриминацией во Франции, Великобритании и ФРГ.

В ходе рассмотрения был сделан вывод что в период глобализации и достаточно свободного перемещения населения между странами, проблема расовой дискриминации не была решена даже в развитых странах

Третья глава «Содержание конституционного принципа запрета дискриминации по признаку расовой принадлежности в России» включает в себя три параграфа.

В первом параграфе «Понятие конституционного принципа недискриминации по признаку расы» было проанализировано понятие конституционного принципа недискриминации по признаку расы.

Под конституционным принципом недискриминации по признаку расы понимается создание условий для недопустимости различного обращения, которое имеет неконституционный и необоснованный характер и осуществляется по расовым признакам (цвет кожи, глаз, волос и другим национальным или этническим признакам) и влияет на реализацию различных элементов правового статуса личности, унижая достоинство человека.

Во втором параграфе «Законодательные основы борьбы с расовой дискриминацией в РФ» были проанализированы нормативно-правовые акты

РФ по борьбе с расовой дискриминацией. Было выделено 5 уровней антидискриминационного законодательства РФ.

Так же были затронуты проблемы антидискриминационного законодательства РФ. В России отсутствует национальный план борьбы с расовой дискриминацией, который существует в других государствах. Для более эффективной борьбы с проявлениями расовой дискриминации также необходимо принять закон о предотвращении дискриминации по принадлежности к расе и по другим признакам, которые установлены Конституцией РФ.

В третьем параграфе «Способы защиты прав лиц, подвергшихся расовой дискриминации» были рассмотрены различные способы защиты своих прав при проявлениях расизма. Были выделены и проанализированы юрисдикционные (судебные и внесудебные) и неюрисдикционные способы защиты от расовой дискриминации.

В **заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для теоретических разработок по совершенствованию международного и Российского законодательства, связанного с конституционным запретом дискриминации по признаку расовой принадлежности.

Хоть сейчас и существует огромный массив международно-правовых актов и национальных механизмов по борьбе с расовой дискриминацией, которое устанавливает прямой запрет на дискриминацию, проблема расизма не решена даже в развитых странах, а в некоторых случаях проявления расизма лишь увеличиваются. Исходя из этого необходимо своевременно выработать эффективные меры в борьбе с расовой дискриминацией. Принимать актуальные на данный момент нормативно-правовые акты, создавать реальные механизмы борьбы с расовыми предрассудками.

Апробация результатов исследования осуществлена посредством участия в научных мероприятиях. По итогам исследования опубликована научная статья: Семенов Д.М. Современные проблемы реализации

конституционного запрета расовой дискриминации в США // Взаимное доверие государства и общества в конституционном строе России: материалы XIII Международного Конституционного Форума (15-17 декабря 2021 г., Саратов). Части 1 и 2: сборник научных статей. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2022. С. 353-356., а также автор принял участие в XIII Международной научно-практической конференции на тему: «Права человека в современном мире: концепции, реальность, будущее» (Саратов, 10 декабря 2021 г.); XVI научно-практической конференция на тему «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, 20 апреля 2023 г.).